

ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ В 2022 ГОДУ

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок учреждений здравоохранения в 2022 году

Проверено 100 организаций здравоохранения (10,8% от общего количества проверенных организаций), в том числе: 5 – подчиненных Министерству здравоохранения и 95 – подчиненных местным исполнительным комитетам (администрациям).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 99 организациях на общую сумму 4 319,6 тыс. рублей, из них: при оплате труда – 2 312,7 тыс. рублей (53,5% от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 935,1 тыс. рублей (21,6%); при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 445,6 тыс. рублей (10,3%); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 249,5 тыс. рублей (5,8%); при оплате коммунальных и других услуг – 207,7 тыс. рублей (4,8%); по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 51,1 тыс. рублей (1,2%); по расходам на командировки и служебные разъезды – 7,6 тыс. рублей (0,2%).

Выявлено вреда и других нарушений в 40 организациях на сумму 231,1 тыс. рублей, недостач бюджетных средств и материальных ценностей – в 11 организациях на 0,8 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства 10 организациями на общую сумму 184,7 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 458,8 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 587,2 тыс. рублей, в том числе сумма процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 564,9 тыс. рублей.

В ходе проверок учреждений здравоохранения установлены следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение статьи 87 Трудового кодекса Республики Беларусь, пунктов 14, 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных

организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция Минфина № 8), без учета сезонности сверх нормативов, предусмотренных подпунктом 7.8 пункта 7 приложения к постановлению Министерства здравоохранения от 11.12.2014 № 98 «Об утверждении примерных штатных нормативов служащих и рабочих организаций здравоохранения, финансируемых из бюджета» (в редакции от 05.03.2019, утратило силу с 01.11.2021, далее – приложение к постановлению № 98), и примененных при расчете численности, в городской больнице с июня по август 2020 г. излишне содержалась 1 ставка гардеробщика;

- в нарушение статьи 87 Трудового кодекса Республики Беларусь, пунктов 14, 15 Инструкции Минфина № 8 в результате завышения убираемой площади сверх нормативов, предусмотренных подпунктом 7.43 пункта 7 приложения к постановлению № 98, и примененных при расчете численности, в центре гигиены и эпидемиологии с января по декабрь 2019 г. излишне содержалось 0,25 ставки уборщика территории;

- в нарушение статьи 87 Трудового кодекса Республики Беларусь, пунктов 14, 15 Инструкции Минфина № 8 штатная численность рабочего по комплексному обслуживанию и текущему ремонту зданий и сооружений необоснованно рассчитана с учетом поправочного коэффициента 1,2, предусмотренного пунктом 8 приложения 2 к постановлению Министерства труда и социальной защиты от 19.12.2014 № 104 «Об установлении межотраслевых нормативов численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, порядка их применения и признании утратившим силу постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 июня 2003 г. № 80» (утратило силу с 27.01.2020) и применяемого при износе здания более 50% (фактический износ здания составляет до 50%). В результате, на содержание сверхлимитной 0,25 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и текущему ремонту зданий и сооружений с января 2019 г. по сентябрь 2022 г. незаконно получены средства бюджета;

- центральной районной больницей (далее – ЦРБ) незаконно получены из бюджета средства по причине содержания завышенной штатной численности санитарок в штатных расписаниях трех фельдшерских акушерских пунктов на 0,5 единицы в каждом (рассчитаны без учета численности обслуживаемого населения). Не соблюдены условия введения должностей, предусмотренных подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2020 № 43 «О применении типовых (примерных) штатов и нормативов численности работников бюджетных организаций» и пункта 13 приложения 1 «Штатные нормативы медицинских работников амбулаторий общей практики» к приказу Министерства здравоохранения от 30.03.2005 № 95 «Об утверждении штатных нормативов медицинских работников амбулаторий общей практики и амбулаторий»;

- в нарушение подпункта 7.33 пункта 7 приложения к постановлению

№ 98, подпункта 7.31 пункта 7 приложения к постановлению Министерства здравоохранения от 28.10.2021 № 114 «О примерных штатных нормативах численности работников организаций государственной системы здравоохранения, финансируемых из бюджета» (далее – приложение к постановлению № 114), раздела 8 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты от 06.02.2020 № 12 (утратили силу с 01.10.2021, далее – Рекомендации № 12) и от 30.06.2021 № 68, пункта 14 Инструкции Минфина № 8, в штатные расписания ЦРБ сверх утвержденных нормативов введено 0,25 единицы дворника;

- в результате завышения площади убираемых помещений, учреждением здравоохранения при расчете ставок уборщиков помещений были нарушены требования пункта 3 Рекомендаций № 12, что привело к излишнему введению в штатное расписание городской клинической больницы 1,5 ставок уборщика помещений;

- в учреждении здравоохранения в нарушение пункта 7 приложения к постановлению № 98 и приложения к постановлению № 114 в штатное расписание с мая 2019 по май 2022 года были необоснованно введены 3,25 ставки слесаря по ремонту автомобиля. За аналогичный период в связи с неправильно произведенными расчетами и без учета фактического количества автомобилей излишне содержалось 2,5 ставки водителя;

- в нарушение пункта 49 приложения 1 к постановлению Министерства здравоохранения от 03.12.2012 № 185 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник и детских поликлиник (поликлинических отделений)», пункта 1.51 приложения к постановлению № 98, пункта 1.50 приложения к постановлению № 114, пунктов 1 и 3 приложения к постановлению Министерства здравоохранения от 09.03.2006 № 10 «Об утверждении примерных штатных нормативов работников кухонь и столовых организаций здравоохранения, финансируемых из бюджета» ЦРБ в штатное расписание необоснованно введено 2,5 ставки медицинских сестер-регистраторов, 0,5 ставки юрисконсульта, 0,75 ставки шеф-повара и 0,5 ставки повара;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции Минфина № 8, а также абзаца 3 пункта 1 и пункта 2 приложения 2 «Примерные штатные нормативы медицинских работников стоматологических (детских стоматологических) поликлиник» к постановлению Министерства здравоохранения от 19.04.2006 № 23, в штатные расписания детской стоматологической поликлиники необоснованно излишне введены ставки фельдшеров (зубных): в 2019 году в количестве 1,75 штатной единицы, в период с 01.01.2020 по 20.05.2021 – 1,0 штатная единица и с 21.05.2021 по 31.12.2021 – 1,5 штатной единицы

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции Минфина № 8, а также подпунктов 7.41 и 7.42 пункта 7 приложения к постановлению № 98 (в редакции, действовавшей в период с 01.01.2020 по 21.09.2020) и подпункта 7.33 пункта 7 приложения к постановлению № 98 (в редакции от 22.09.2020) в штатные расписания стоматологической поликлиники в период с 01.01.2020 по 31.12.2021 незаконно включены 1,5 штатные единицы санитарки вместо ставок уборщиков служебных помещений;

- в нарушение требований пункта 56 главы 3 Примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник и детских поликлиник (поликлинических отделений), утвержденных постановлением Министерства здравоохранения от 03.12.2012 № 185, в регистратуре поликлиники в период с 01.01.2019 по 31.10.2021 необоснованно содержалось 0,25 ставки санитарки;

- в нарушение требований пункта 42 Положения об общежитиях, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.04.2013 № 269, в размер площади служебных помещений, коридоров, санузлов, душевых комнат, учитываемой при расчете штатных единиц уборщиков служебных помещений общежитий медицинской академии, необоснованно включались площади жилых помещений постоянно проживающих в общежитиях лиц. В результате, в штатные расписания академии в период с января 2018 г. по декабрь 2021 г. излишне введено от 10,5 до 11 ставок уборщиков служебных помещений;

неправильное установление тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки) в нарушение требований законодательства)

- по причине несоблюдения пункта 6 таблицы 1 «Тарифные разряды по должностям служащих» приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» в поликлинике завышен тарифный разряд по должности «заведующего хозяйством» (был установлен 8 тарифный разряд вместо 4 разряда);

- в нарушение пункта 2 приложения 5 «Тарифные разряды по должностям руководителей из числа медицинских и фармацевтических работников центральных (городских, районных) поликлиник, городских поликлиник, амбулаторий в городах и сельской местности» к постановлению Министерства здравоохранения от 13.06.2019 № 52 «Об оплате труда медицинских и фармацевтических работников, а также служащих, занятых в здравоохранении и фармацевтической деятельностью» (далее – приложение к постановлению № 52) завышен тарифный разряд заместителю заведующего поликлиники (при численности обсуживаемого населения в количестве 55 954 человек следовало применить 15 тарифный разряд вместо 16);

- ЦРБ в нарушение приложения 1 и приложения 5 к постановлению № 52, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 неверно установлен тарифный разряд и кратный размер базовой ставки по должностям «врач лабораторной диагностики (заведующий) лабораторией» и «врач общей практики (заведующий) амбулаторией общей практики»;

- в нарушение §1а выпуска 52 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 25.11.2003 № 147, неверно установлен тарифный разряд водителям, управляющим специальными легковыми автомобилями «Медицинская помощь»;

- в нарушение пункта 2.2.1 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13, пункта 1.3 Тарифной сетки для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138, ЦРБ трем инспекторам по кадрам был неправильно установлен тарифный разряд;

- в нарушение статьи 24 Закона Республики Беларусь от 05.01.2008 № 313-З «О дорожном движении», выпуска 52 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих в штатных расписаниях за 2020-2021 годы тарифные разряды водителям установлены не от категории транспортных средств, которыми они управляли, а за наличие открытых категорий в водительских удостоверениях;

нарушения по оплате труда, связанные с квалификационной категорией (надбавками к тарифным ставкам (окладам) за квалификационные категории)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причине неправильного начисления заработной платы с учетом квалификационной категории, присвоения квалификационной категории в нарушение требований законодательства и др.)

- в нарушение пункта 16 Общих положений Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты от 02.01.2012 № 1 (в редакции, действовавшей до 08.09.2021), выпусков 1 и 23 ЕКСД инженеру по охране труда и инженеру по организации эксплуатации и ремонту зданий и сооружений, не имеющим высшего профессионального (технического) образования, аттестационной комиссией учреждения присвоены 2 и 1 квалификационные категории соответственно;

- в нарушение пункта 37 Инструкции о порядке присвоения (снижения, лишения) квалификационных категорий медицинским, фармацевтическим работникам и иным работникам здравоохранения, утвержденной

постановлением Министерства здравоохранения от 22.12.2008 № 232 (утратила силу с 23.07.2021, далее – Инструкция Минздрава № 232), двум врачам не прекращено действие квалификационной категории по причине несоблюдения объема времени профессиональной подготовки не менее 100 часов, что повлекло необоснованное начисление и выплату надбавки за категорию;

необоснованное установление надбавки за стаж

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного определения стажа работы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утверждённой постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 (далее – Инструкция Минтруда № 13) работникам учреждения здравоохранения в стаж работы в бюджетных организациях Республики Беларусь включены периоды работы в других организациях, не являющихся бюджетными, что повлекло установление надбавки за стаж сверх определенного размера и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

необоснованное установление и выплата иных надбавок

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления и выплаты надбавок сверх размеров, определенных законодательством, нарушения условий установления надбавок, предусмотренных законодательством, и др.)

- в нарушение пункта 5 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 13.06.2019 № 53 (в ред. постановления от 27.03.2020 № 23, далее – Инструкция Минздрава № 53), в результате установления работникам надбавки за сложность и напряженность работы в размере, превышающем установленный действующим законодательством (свыше 200 процентов), допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение абзаца 2 пункта 3 Инструкции Минздрава № 53, в 2020 году необоснованно установлена надбавка в размере 20 процентов оклада молодым специалистам из числа выпускников, получивших высшее медицинское образование, работающих по направлению учреждений образования (после прохождения интернатуры) при одновременно установленной им надбавке в размере 30% оклада в соответствии с абзацем 3 пункта 3 данной Инструкции (в редакции постановления от 06.07.2021 № 88);

- в нарушение пункта 3 Инструкции Минздрава № 53 учреждением здравоохранения необоснованно произведено установление надбавки в размере

30 процентов оклада молодым специалистам за выполняемую работу на условиях совместительства по другим должностям;

- в нарушение подпункта 4.2.3 пункта 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельности, бюджетных организациях независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 13.06.2019 № 52 (в редакции постановлений от 25.02.2021 № 15 и от 06.07.2021 № 88, далее – Инструкция Минздрава № 52), поликлиникой излишне использованы бюджетные средства по причине неверного установления надбавки за специфику работы в сфере здравоохранения помощникам врача по амбулаторно-поликлинической помощи отделения профилактики, отделения медицинских и профилактических осмотров, за которыми не закреплены территориальные участки (установлена в размере 90 процентов, вместо 50 процентов к окладу);

- в нарушение требований подпункта 4.2 пункта 4 Инструкции Минздрава № 52 в результате начисления и выплаты надбавки за специфику работы в сфере здравоохранения регистраторам учреждения, которые не являются медицинскими работниками, использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 26.12.2005 № 619 «О совершенствовании материального стимулирования отдельных категорий медицинских работников» (утратил силу с 01.01.2020) трем медицинским работникам ЦРБ, имеющим среднее специальное медицинское образование, при установленном повышении тарифного оклада за участие в высокотехнологичных операциях и проведении интенсивной терапии пациентов необоснованно выплачена надбавка стимулирующего характера – за сложность и напряженность;

- в нарушение требований пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2020 № 131 «О материальном стимулировании работников здравоохранения» (утратил силу с 01.07.2022), пункта 2 Методических рекомендаций по применению Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2020 № 131 «О материальном стимулировании работников здравоохранения», утвержденных приказом Министерства здравоохранения 04.06.2020 № 604, поликлиникой необоснованно начислены и выплачены надбавки работникам за работу в условиях, связанных с инфекциями;

- в нарушение требований пунктов 5, 8, 9 Методических рекомендаций № 131 (в редакции от 23.06.2020), пункта 6 приказа главного врача учреждения в период с 01.04.2020 по 31.12.2020 без первичной документации учета работы в условиях, связанных с инфекцией COVID-19, производилась выплата надбавки медицинским работникам за работу в условиях, связанных с инфекцией COVID-19, по сверх установленной продолжительности рабочего времени;

- в нарушение пункта 4 Инструкции Минздрава № 53 медицинским работникам, обслуживающим детский дом, необоснованно установлена

надбавка за особенности профессиональной деятельности как медицинским работникам домов ребенка;

необоснованные доплаты

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления доплат с нарушением требований законодательства, неправильного определения размера доплат и др.)

- в нарушение Перечня выплат компенсирующего характера и выплат, не связанных с выполнением работником обязанностей, вытекающих из законодательства, локальных нормативных правовых актов и трудового договора, не учитываемых в размере начисленной заработной платы работника, при определении доплаты до размера минимальной заработной платы (месячной и часовой), утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 21.07.2014 № 68 (в редакции от 21.07.2014), при расчете доплаты до минимальной заработной платы из заработка исключен средний заработок, сохраняемый за время служебной командировки работника, не предусмотренный данным перечнем, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства на выплату заработной платы с января по декабрь 2019 г.;

- в нарушение пункта 22 Инструкции о порядке организации и прохождения интернатуры и (или) сдачи квалификационного экзамена, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 15.03.2018 № 28, в результате назначения врачей-специалистов руководителями интернатуры, осуществляющими руководство одним или двумя врачами-интернами (вместо трех-четырех врачей интернов), им необоснованно установлена доплата за руководство;

- в нарушение статьи 6 Закона Республики Беларусь от 17.07.2002 № 124-З «Об установлении и порядке повышения минимальной заработной платы» при определении размера начисленной заработной платы для осуществления работникам учреждения доплаты до размера минимальной заработной платы, не учитывались установленные надбавки за высокие профессиональные, творческие, производственные достижения в работе, сложность и напряженность труда, а также за выполнение особо важных (срочных) работ и ежемесячные доплаты, предусмотренные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2018 № 632 «Об установлении размера тарифной ставки первого разряда и повышении заработной платы отдельным категориям работников» (утратило силу с 01.01.2020), не входящие в Перечень выплат компенсирующего характера и выплат, не связанных с выполнением работником обязанностей, вытекающих из законодательства, локальных нормативных правовых актов и трудового договора, не учитываемых в размере начисленной заработной платы работника при определении доплаты до размера минимальной заработной платы, установленный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 21.07.2014 № 68, в результате чего работникам перинатального центра излишне произведены доплаты до минимальной заработной платы;

- в нарушение требований пункта 14 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13, в результате начисления и выплаты работникам ЦРБ доплаты за расширение зоны обслуживания (выполнение обязанностей временно отсутствующего работника) в размере более 100% оклада отсутствующего работника, использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при премировании работников

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26.10.2020 № 381 «Об обеспечении расчетов с бюджетами» при наличии задолженности перед государственным внебюджетным фондом социальной защиты населения главному врачу и главному бухгалтеру учреждения необоснованно начислена и выплачена премия, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь «О предоставлении юридическим лицам отсрочки по уплате задолженности по налогам и пени» от 13.08.1996 № 292 (утратил силу с 27.10.2020) в период с 01.01.2020 по 30.09.2020 главному врачу (его заместителям), главному бухгалтеру выплачивалась премия при наличии задолженности по платежам в бюджет;

- учреждением в нарушение пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» использованы с нарушением бюджетного законодательства средства бюджета в результате начисления и выплаты директору за счет бюджетных средств (вместо внебюджетных согласно приказам нанимателя) премий и надбавок за высокие достижения в труде;

заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в учреждениях здравоохранения установлены случаи, когда в нарушение требований статьи 17 Трудового Кодекса Республики Беларусь, на время нахождения в социальном отпуске по уходу за ребенком специалиста, с работником, исполняющим его обязанности вместо срочного трудового договора был заключен контракт, согласно которому увеличивалась тарифная ставка и предоставлялся поощрительный оплачиваемый отпуск, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный

отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- в нарушение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» работникам учреждения оплата дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день произведена за счет средств бюджета при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности;

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер труда» (далее – постановление Совмина № 73) работникам учреждения предоставлены дополнительные отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда продолжительностью, исчисленной без учета фактически отработанного времени во вредных условиях;

- в связи с завышением количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск при увольнении работников и необоснованным предоставлением дополнительного отпуска за работу во вредных условиях труда (вредные условия труда на рабочих местах не подтверждены результатами аттестации) в нарушение части 1 статьи 157, статей 177, 179 Трудового кодекса Республики Беларусь, частей 1 и 2 подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совмина № 73 допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

неправильное исчисление среднего заработка

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие исчисления среднего заработка для оплаты отпусков, курсов повышения квалификации, подготовки и переподготовки с нарушением требований законодательства)

- по причине включения в расчет среднего заработка выплат, не относящихся при исчислении среднего заработка к оплате труда за выполненную работу и отработанное время, а также не разделения выплат по источникам финансирования, в нарушение пунктов 3, 5, 12 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция Минтруда № 47), учреждением допущено использование бюджетных и внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 3.10 пункта 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка к Инструкции Минтруда № 47, при исчислении среднего заработка, сохраняемого за работниками за время трудовых и социальных отпусков, поликлиникой в расчет среднего заработка включались

ежемесячные доплаты к заработной плате, производимые работникам согласно подпункту 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 25.09.2013 № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения», не относящиеся к оплате труда;

нарушения при оказании материальной помощи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оказания материальной помощи с нарушением требований законодательства)

- в нарушение п. 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» в 2020 и 2021 году на оказание материальной помощи работникам направлены средства бюджета в размере, превышающем 0,3 среднемесячной суммы окладов работников учреждения, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 2.7 пункта 2 приложения 1 к постановлению Министерства труда от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (с учетом изменений и дополнений, утратило силу с 01.01.2020) в 2019 году на оказание материальной помощи направлялись бюджетные средства сверх установленных для этих целей пяти процентов планового фонда заработной платы;

- в результате изучения вопроса по соблюдению учреждением законодательства при получении и расходовании средств бюджета на выплату ежегодной материальной помощи к учебному году семьям, воспитывающим троих и более детей, установлены случаи выплаты ежегодной материальной помощи лицам, не зарегистрированным в г. Минске, что, в свою очередь, является нарушением требований пункта 1 решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

необоснованные отчисления (ФСЗН и Белгосстрах)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие начисления ФСЗН и Белгосстрах на суммы материальной помощи работникам)

- в нарушение пункта 2 Положения о порядке уплаты страховщику страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2003 № 1297, пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, учреждением необоснованно начислены и уплачены обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и взносы в БРУСП «Белгосстрах» на суммы материальной помощи, оказываемой работникам Учреждения в соответствии с законодательными актами, в связи с чем использованы с нарушением законодательства средства бюджета и внебюджетные средства;

необоснованно сокращенная продолжительность рабочего времени

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие предоставления работникам компенсация в виде сокращенной продолжительности рабочего времени при не отработанной ими установленной продолжительности рабочего времени во вредных и (или) опасных условиях труда, не подтверждения результатами аттестации работы с вредными и (или) опасными условиями труда и др.)

- в нарушение пункта 9 Инструкции о порядке предоставления работникам компенсации по условиям труда в виде сокращенной продолжительности рабочего времени, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 07.07.2014 № 57, с января по октябрь 2019 г. медицинским работникам центра гигиены и эпидемиологии, работавшим сверх продолжительности работы по основной должности, при не отработанной ими установленной продолжительности рабочего времени во вредных и (или) опасных условиях труда, устанавливалась сокращенная продолжительность рабочего времени в количестве 35 часов в неделю, следовало - 38,5 часов, что повлекло завышение часовых тарифных ставок и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в связи с начислением заработной платы за фактически не отработанное рабочее время по причине необоснованного установления сокращенной продолжительности рабочего времени отдельным работникам (врачам ультразвуковой диагностики на 0,25 ставки, врачу-рентгенологу отделения лучевой диагностики и лучевой терапии на 0,25 ставки), занятым менее 80% от продолжительности ежедневной работы (смены) с вредными и (или) опасными условиями труда, подтвержденными результатами аттестации рабочих мест, в нарушение пункта 2 Инструкции № 57 и пункта 1 постановления Министерства здравоохранения от 23.03.2016 № 46 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени для медицинских работников» (далее – постановление Минздрава № 46) излишне использованы бюджетные и внебюджетные средства;

- в нарушение требований части 5 статьи 114 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункта 1 постановления Минздрава № 46 в период с 01.01.2019 по 30.09.2021 начисление заработной платы медицинским регистраторам, не имеющим медицинского образования, производилось с учетом сокращенной продолжительности рабочего времени 38,5 часов в неделю, в то время как следовало производить исходя из нормы рабочего времени 40,0

часов в неделю, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- по результатам аттестации, которыми не подтверждены вредные и (или) опасные условия труда, соответствующие требованиям списка профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, в нарушение пунктов 2 и 3 Инструкции Минтруда № 57, отдельным работникам необоснованно установлена сокращенная продолжительность рабочего времени;

прочие нарушения по оплате труда и иным выплатам работникам

- в нарушение пункта 5 Правил бесплатного обеспечения работников молоком или равноценными пищевыми продуктами при работе с вредными веществами, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2002 № 260 далее – Правила № 260), Перечня профессий рабочих и должностей служащих работников, занятых в здравоохранении на работах, дающих право на обеспечение молоком, содержащегося в приложении № 12 к коллективному договору на 2020-2023 годы, и Перечня профессий на бесплатную выдачу работникам молока или равноценных пищевых продуктов, утвержденного приказами главного врача, в результате необоснованной выдачи молока фельдшеру-лаборанту амбулатории в количестве 237,0 литров бюджетные средства использованы с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пунктов 4 и 11 Правил № 260, Перечня профессий и категорий работников, занятых на работах, дающих право на обеспечение молоком или равноценными пищевыми продуктами, являющегося приложением к коллективным договорам на 2017-2020 годы и на 2020-2023 годы, в результате выдачи молока врачам-стоматологам и санитаркам ортопедического отделения, не входящим в вышеуказанный Перечень, а также выдачи зубным техникам и литейщикам металлов и сплавов сока дополнительно к молоку, необоснованно выдано молока в количестве 12 498,0 литров и сока в количестве 1 317,5 литра, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 9 Правил № 260, молоко выдавалось санитаркам (мойщицам) аптеки, фактическая занятость которых на работах с вредными веществами составляла менее половины рабочего дня;

- в нарушение требований статей 57 и 110 Трудового кодекса Республики Беларусь в период с 01.01.2020 по 30.06.2022 начислена и выплачена заработная плата работникам за рабочее время, которое не подтверждается режимами работы структурных подразделений больницы, в результате чего использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие возмещения работникам расходов, связанных со служебными командировками, переподготовкой, повышением квалификации, в

нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176, учреждением возмещены расходы работникам по проезду к месту командировки и обратно на основании проездных документов, которые не соответствовали законодательству, что повлекло использование с нарушением законодательства бюджетных средств;

- в нарушение пункта 7 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, отдельным работникам при направлении на курсы повышения квалификации с ежедневным возвращением производилась оплата проезда за каждый день в размере 0,1 базовой величины без представления проездных документов.

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение подпункта 10.1 пункта 10 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31.12.2008 № 141 (далее – Инструкция Минтранса № 141), с февраля 2019 г. по март 2022 г. учреждением применялось повышение линейной нормы расхода топлива на автомобили в зимний период при положительной температуре воздуха, в результате чего необоснованно списано 150,13 литров топлива и излишне использованы бюджетные средства;

- в нарушение пункта 15 Инструкции Минтранса № 141 учреждением повышения норм расхода топлива устанавливались с учетом ранее действовавших, а не к линейным нормам;

- в нарушение приложения 13 к Постановлению Министерства транспорта и коммуникаций от 24.04.2020 № 13 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности» на автомобиль ГАЗ 322132 и два автомобиля ГАЗ 32212 применялась норма списания топлива 16,2 л на 100 километров пробега, вместо 15,2 литров, в результате чего за период с декабря 2020 по май 2022 года излишне списано 1549,88 л бензина;

- в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 776 «Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей», решением Минского облисполкома от 10.01.2014 № 12

«Об утверждении нормативов обеспеченности и установлении табелей положенности по специальным легковым автомобилям» за ЦРБ на 2019-2022 годы было закреплено 20 автомобилей «Медицинская помощь». Фактически в период с августа 2019 по август 2022 года использовался 21 автомобиль, что привело к незаконному получению средств бюджета на содержание и эксплуатацию сверхлимитного автомобиля;

- вследствие завышения времени работы трактора, отраженного в путевых листах в мото-часах, учреждением здравоохранения излишне списано дизельное топливо в количестве 58,33 литров, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др.)

- учреждением допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в связи с оплатой завышенной стоимости услуг электросвязи, так как поставщиком услуг неверно применены предельные максимальные тарифы на оказание услуг электросвязи общего пользования, оказываемые юридическим лицам, установленные в приложении 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования», согласно которому абонентская плата за отдельные телефоны, установленные в учреждениях здравоохранения, должна составлять по тарифу 1,525 рубля в месяц (фактически поставщиком стоимость услуг определялась по тарифу 3,15 рубля в месяц);

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция Минфина № 208), пункта 2 статьи 82 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь учреждением необоснованно использованы бюджетные средства на оплату дополнительных услуг связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» и «Музыкальный марафон», не связанные со служебной необходимостью и при отсутствии у телефонных аппаратов функции определителя номера;

- проверкой расчетов за оказанные услуги электросвязи установлено, что больницей за счет бюджетных средств дополнительно оплачивалась услуга «Справка 109», не предусмотренная элементом расходов 1.10.06.00 «Оплата услуг связи», чем нарушен пункт 44.6 Инструкции Минфина № 208, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по

оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной тепловой и электрической энергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов, предъявления поставщиком услуг к оплате потерь по тепловым сетям, не предусмотренных условиями договора, и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей, завышения норм расхода топлива, воды и др.)

теплоэнергия

- в нарушение подпункта 6.1 пункта 6 Методических указаний по нормированию потребления тепловой и электрической энергии в учреждениях и организациях социальной сферы, утвержденных протоколом заседания коллегии Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 05.07.2005 № 4 (далее – Методические указания № 4), в расчетах расхода тепла на отопление завышена удельная отопительная характеристика здания, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 6.1 пункта 6 Методических указаний № 4, учреждением завышены нормы расхода топлива для нужд отопления зданий (помещений), что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение статьи 16 и статьи 17 Закона Республики Беларусь от 08.01.2015 № 239-3 «Об энергосбережении» в результате сверхнормативного расходования электрической и тепловой энергии структурными подразделениями центральной районной больницы, а также городской поликлиникой, участковой больницей, двумя амбулаториями и двумя фельдшерско-акушерскими пунктами излишне использованы средства районного бюджета;

- в нарушение пункта 3 Положения о порядке индексации тарифов (цен) на коммунальные услуги, предоставляемые юридическим лицам организациями системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2014 № 175, тариф на оплату теплоэнергии проиндексирован с завышенным значением официального курса белорусского рубля к курсу доллара США, установленного Национальным банком Республики Беларусь на дату оплаты коммунальных услуг, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение п. 14, п. 15, абзаца 6 п. 17 Инструкции Минфина № 8 в бюджетной смете на 2022 год излишне запланированы бюджетные ассигнования по элементу расходов 1.10.07.01 «Оплата потребления тепловой энергии» в связи с несоблюдением порядка расчета данных расходов исходя из затрат за 2021 год

и коэффициента роста на 2022 год (1,08), в связи с чем предотвращено незаконное получение бюджетных средств;

электроэнергия

- сверкой счет-фактур МРО «Энергосбыт», предъявленных к оплате ЦРБ за отпущенную электрическую энергию, с данными о количестве потребленной электроэнергии, предоставленными больницей, установлено, что в счет-фактурах из общего объема не исключался расход электрической энергии субабонента, который самостоятельно производил оплату за электрическую энергию по индивидуальному прибору учета на расчетный счет МРО «Энергосбыт», в результате чего незаконно получены бюджетные средства;

- учреждением здравоохранения в нарушение пунктов 62, 72 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 № 1394, в период с января 2018 по ноябрь 2021 года, при расчетах с энергоснабжающей организацией из общего объема потребленной электроэнергии не исключалось ее потребление прочими потребителями, запитанными от трансформаторных подстанций энергоснабжающей организации, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 17 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли и Министерства энергетики от 27.02.2017 № 15/6 (далее – Инструкция Минэнерго № 15/6), в результате оплаты стоимости электрической энергии по тарифу, не соответствующему группе потребителей, допущено использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- учреждением здравоохранения в нарушение подпункта 9.4.1 пункта 9 Инструкции Минэнерго № 15/6, при расчетах с ссудодателем стоимость электроэнергии по одному из зданий оплачивалась по тарифной группе «Прочие потребители», тогда как следовало по тарифу «Бюджетные организации», в результате чего за 2020-2021 годы излишне использованы бюджетные средства;

водоснабжение

- в нарушение части 2 пункта 38 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788 (далее – Правила № 788), учреждением дважды оплачено за потребленную воду и канализацию в июле 2021 г., что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- по причине неверного определения среднего суточного расхода воды в период нахождения прибора учета воды на поверке излишне перечислены средства бюджета за услуги по водоснабжению и водоотведению, чем нарушены пункты 51 и 56 Правил № 788, в результате чего бюджетные средства использованы с нарушением бюджетного законодательства;

услуги по вывозу ТКО, сточных вод

- в результате превышения в 2020 году планового объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов в количестве 192,17 м³, в нарушение пункта 14 Инструкции Минфина № 8 была превышена потребность в бюджетных средствах на оплату указанных работ, что повлекло незаконное получение средств бюджета, а также привело к использованию внебюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 14 Инструкции Минфина № 8, пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов 08.02.2005 № 15, ЦРБ был превышен объем вывоза коммунальных отходов (производства) в количестве 274,80 м³, что привело к незаконному получению средств районного бюджета и излишнему использованию внебюджетных средств;

- в нарушение пункта 13 Инструкции о порядке инвентаризации отходов производства, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 29 февраля 2008 г. № 17, в договорах указаны объемы вывозимых отходов по фельдшерско-акушерским пунктам, не подтвержденные актами инвентаризации отходов производства. В результате с января 2019 г. по декабрь 2021 г. необоснованно оплачены услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 40 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788, учреждению здравоохранения предъявлено к оплате за вывоз сточных вод на 837,2 куб. м больше, чем поставлено согласно данным приборов учета воды, в результате чего излишне использованы бюджетные средства;

другие нарушения по оплате коммунальных и иных услуг

- в нарушение абзаца 7 пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 07.06.2018 № 433 (далее – Положение Совмина № 433), превышены расходы по эксплуатации помещений, полученных в безвозмездное пользование от ссудодателя (по дератизации и дезинфекции здания, которые к возмещению выставлялись исходя из доли физических лиц ссудополучателя в общей доле физических лиц, посещающих здание, вместо их возмещения пропорционально доле, занимаемой ссудополучателем площади в общей площади здания с учетом мест общего пользования), что повлекло за собой незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 4 (в 2019 году) и пункта 7 (в 2020 году) Инструкции об организации технического обслуживания и ремонта медицинской техники,

утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 30.10.2006 № 78, в договорах, заключенных между учреждением и организацией-исполнителем, периодичность технического обслуживания медицинского оборудования была предусмотрена чаще, чем того требует соответствующая эксплуатационная документация, в результате чего учреждением незаконно получены бюджетные средства;

- в нарушение пункта 4 Положения Совмина № 433 и завышение площади недвижимого имущества, находящегося в безвозмездном пользовании Учреждения, привело к завышению потребности в бюджетных средствах по элементу расходов 1.10.07.04 «Прочие коммунальные услуги» и повлекло незаконное получение бюджетных средств.

Нарушения при оплате расходов на питание обучающихся (пациентов)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм питания, завышения норм закладки продуктов питания и др.)

- в нарушение пункта 27 Инструкции о порядке организации диетического питания, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 21.11.2019 № 106 (далее – Инструкция Минздрава № 106), завышены нормы питания пациентов, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение карточек раскладок № 53 и 54 Сборника технологических карт и технологической карты на кулинарную продукцию № 47, утвержденной главным врачом перинатального центра, излишне списан сыр в результате завышения норм закладки продуктов питания по данным бухгалтерского учета;

- в нарушение технологической карты № 74 Сборника технологических карт блюд диетического питания и карточки-раскладки (технологической карты) № 74, утвержденной главным врачом больницы, на приготовление блюда «порционный сыр» списание сыра осуществлялось исходя из веса в брутто, в то время как по данным бухгалтерского учета его оприходование на основании товарно-транспортных накладных произведено по весу в нетто, в результате чего было излишне списано сыра в количестве 24,940 кг;

- в нарушение карточки-раскладки №4 Сборника «Лечебные, гигиенические и технологические основы организации питания в ЛПУ» 1996 года издания и карточек-раскладок (технологических карт) №312, утвержденных главным врачом больницы, на блюдо «творог со сметаной» списание творога осуществлялось исходя из веса в брутто, в то время как по данным бухгалтерского учета его оприходование на основании товарно-транспортных накладных произведено по весу в нетто, в результате чего необоснованно списано творога в количестве 142,96 кг;

- в нарушение карточек-раскладок № 53 и № 5 Сборника «Лечебные, гигиенические и технологические основы организации питания в ЛПУ» 1996 года издания и карточек-раскладок (технологических карт) № 53, №5, утвержденных главным врачом Учреждения, в результате завышения норм

закладки продуктов, на питание пациентов участковой больницы излишне списаны сыр и творог;

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядной организацией стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- проверкой соблюдения законодательства при расходовании денежных средств на оплату текущего ремонта зданий и помещений, капитального ремонта установлено включение в акты формы С-2а фактически невыполненных работ, стоимости бывших в употреблении светодиодных светильников, полученных от разборки (повторное использование), не подлежащих оплате, неверное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, что, в свою очередь, повлекло завышение стоимости строительно-монтажных работ и незаконное получение средств бюджета. В свою очередь, завышение стоимости строительства привело к излишнему расходованию бюджетных средств на оплату стоимости работ по осуществлению функций технического надзора;

- установлены факты расчета стоимости выполненных работ на объектах жилищного фонда академии с учетом налога на добавленную стоимость при выполнении строительно-монтажных работ на объекте «Капитальный ремонт с модернизацией здания общежития в г. Минске», неверного применения подрядными организациями нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, необоснованного списания материальных ресурсов, а также оплаты стоимости работ, не относящихся к строительной деятельности (переноска мебели, подметание полов метлой с соскабливанием, уборкой и отноской мусора);

- проверкой работ, выполненных индивидуальным предпринимателем по объекту «Отделка стен противопожарными составами здания поликлиники ЦРБ» установлено, что при определении стоимости работ по нанесению защитно-отделочного состава применялись нормативы ресурсов по технологии производства и применяемым материалам, не соответствующие фактическому выполнению работ, дважды предъявлены к оплате трудозатраты по грунтованию внутренних поверхностей стен. Кроме того, в акты работ были включены затраты, связанные с отчислениями на социальное страхование в ФСЗН в размере 34 % от заработной платы рабочих и машинистов, которые индивидуальный предприниматель не производил;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией в 2022 году по объектам ЦРБ, установлено, что при определении стоимости работ по нанесению защитно-отделочного состава типа «шуба», устройству

подстилающих и выравнивающих оснований из песка для последующей укладки тротуарной плитки применялись нормативы ресурсов по технологии производства, не соответствующие фактическому выполнению работ;

- в нарушение абзаца первой части второй пункта 10 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553, по объекту «Текущий ремонт помещений лечебного корпуса и помещений вставки между корпусами» завышена стоимость материальных ресурсов в сравнении с учтенной стоимостью в первоначально сформированной цене подрядчика;

- в нарушение пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства 18.11.2011 № 51 (утратила силу с 06.07.2023), в расчетах не учтена стоимость реализованных возвратных материалов.

Нарушения бюджетной классификации по параграфам

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неверного отражения расходов по параграфам)

- в нарушение подпунктов 2.1-1, 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, подпункта 27.1 пункта 27 Инструкции Минфина № 208 в 2020-2021 годах расходы по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования, эксплуатируемого участковой больницей, были оплачены по параграфу 303 «Поликлиники и амбулатории в городах и поселках городского типа», а не по параграфу 302 «Больницы в сельской местности».

Нарушения по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, а также вследствие оплаты косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере по причине оплаты косвенных расходов не в полном размере за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.),

или использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности, источники финансирования которых на момент оплаты не могли быть разделены на расходы бюджета и затраты по предпринимательской деятельности)

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей

доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), оплата косвенных расходов (коммунальных и иных услуг, услуг связи, транспортных услуг, текущего ремонта зданий и помещений, текущего ремонта оборудования и инвентаря, на приобретение расходных материалов и др.) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных учреждениями здравоохранения от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.), что повлекло оплату косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения № 641, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 в период с 01.01.2020 по 31.12.2021 за счет бюджетных средств излишне содержались 0,5 штатной единицы медицинского регистратора, которые следовало содержать за счет средств от приносящей доходы деятельности, что повлекло завышение потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда и, как следствие, незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пунктов 10, 13 и 18 Положения № 641 учреждением в период с 01.01.2019 по 31.10.2021 производилось необоснованное содержание по бюджетной смете расходов 0,5 ставки санитарки лаборатории, которая непосредственно участвует в оказании платных медицинских услуг, что привело к незаконному получению бюджетных средств;

- в нарушение пункта 10, подпункта 13.1 пункта 13 Положения № 641, предусмотренные калькуляциями и полученные в 2021 году в составе выручки расходы на оплату труда работников, содержащихся за счет бюджетных средств и оказывающих платные услуги в свое основное рабочее время по позиции «профилактические осмотры», не восстанавливались учреждением за счет внебюджетных средств, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение требований пункта 3 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг и (или) проведения клинических испытаний лекарственных средств, медицинских изделий, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982, пунктов 10, 13, 18 Положения № 641 не восстанавливались расходы на оплату труда врача-невролога, который наряду с основной деятельностью, финансируемой из бюджета, оказывал платные услуги в основное (бюджетное) время работы, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства.

Нарушения при получении и использовании внебюджетных средств

(нарушения при использовании внебюджетных средств влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного

законодательства)

- в нарушение статьи 87 Трудового кодекса Республики Беларусь, пунктов 14, 15 Инструкции Минфина № 8 сверх нормативов, предусмотренных пунктом 7.33 раздела 7 постановления Министерства здравоохранения от 11.12.2014 № 98 «Об утверждении примерных штатных нормативов служащих и рабочих организаций здравоохранения, финансируемых из бюджета» (утратило силу с 01.11.2021), пунктом 7.31 приложения к постановлению Минздрава от 28.10.2021 № 114 «О примерных штатных нормативах численности работников организаций государственной системы здравоохранения, финансируемых из бюджета», пунктом 3 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты от 06.02.2020 № 12 (утратили силу с 01.10.2021), пунктами 3, 30 приложений 1, 4 к Рекомендациям по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденным приказом Минтруда от 30.06.2021 № 68, за счет внебюджетных средств излишне содержалось 0,25 ставки сторожа и 0,5 ставки уборщика территорий (дворник) в связи с завышением убираемой площади и неверным применением расчетной нормы рабочего времени;

- в нарушение пункта 25 Положения № 641 при наличии просроченной кредиторской задолженности за оказанные услуги за счет внебюджетных средств в части сумм превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении бюджетной организации, производилось премирование работников учреждения, а также выплачено материальной помощи молодым специалистам учреждения для частичной компенсации затрат за наем жилых помещений в размере двух базовых величин ежемесячно, что повлекло использование внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пункта 10 Положения № 641 работникам отделения, которым заработная плата начислялась и выплачивалась за счет бюджетных средств, расходы по выплате надбавок за высокие достижения в труде, за сложность и напряженность работы произведены за счет внебюджетных средств;

- в нарушение требований пунктов 4 и 4¹ Положения № 982, подраздела 3.10 раздела 3 Положений об учетной политике Учреждения на 2020 и на 2021 годы внебюджетные средства, в части превышения доходов над расходами, остающиеся в распоряжении Учреждения, в 2020 году и январе-сентябре 2021 года вместо направления их на развитие материально-технической базы учреждения, были направлены учреждением на премирование работников;

- в учреждении не в полном размере сданы денежные средства в кассу, принятые за оказанные платные услуги с применением кассового суммирующего аппарата, чем нарушен п. 29 Инструкции о порядке ведения кассовых операций и расчетов наличными денежными средствами, утвержденной постановлением Правления Национального Банка Республики Беларусь от 19.03.2019 № 117.

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (далее – Указ № 150) с арендаторов и ссудополучателей не в полном размере взысканы расходы по содержанию, эксплуатации зданий и помещений и санитарному содержанию мест общего пользования, а также пеня за несвоевременное возмещение арендаторами коммунальных и эксплуатационных расходов по помещениям, переданным в аренду;

- в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), арендаторам не предъявлены к оплате расходы по вывозу ТКО, охране и отоплению мест общего пользования, а также расходы за выполненные работы по текущему ремонту пожарной сигнализации, блока регулятора тепловой энергии;

- в нарушение абзаца 4 подпункта 2.13 пункта 2 Указа № 150, абзацев 7 – 9 пункта 4 Положения № 433, расходы на оплату труда работников по обслуживанию и содержанию зданий и сооружений учреждения выставлялись арендаторам (ссудополучателям) на основании значений, указанных в тарификационных списках и не пересчитывались исходя из фактических затрат. Кроме того, не соблюдалась доля части затрат арендодателя (ссудодателя) на тепло-, электроснабжение, подлежащих возмещению арендатором (ссудополучателем), приходящаяся на места общего пользования, а также не предъявлялись расходы на гидропромывку системы отопления зданий, установку теплосчетчиков, что привело к неполному взысканию с арендаторов и ссудополучателей расходов по содержанию, эксплуатации помещений;

- в нарушение пункта 4 Положения Совмина № 433, подпункта 2.13 пункта 2 Указа № 150, а также условий заключенных договоров организациям, арендующим или безвозмездно пользующимся помещениями в зданиях учреждений здравоохранения, не в полном объеме предъявлялись к возмещению:

эксплуатационные расходы (содержание сторожей и рабочих по комплексному обслуживанию зданий, заработная плата электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования);

расходы по электроснабжению;

- расходы по санитарному содержанию мест общего пользования;
- расходы по уборке прилегаемой территории от снега;
- расходы по текущему и капитальному ремонту помещений, переданных в аренду (безвозмездное пользование);
- расходы по текущему ремонту системы водопровода и канализации;
- расходы, связанные с охраной недвижимого имущества;
- выявлены факты нарушения требований статьи 30 Жилищного кодекса Республики Беларусь и пункта 23 Положения об общежитиях, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.04.2013 № 269, выразившиеся в не предъявлении к возмещению лицам, проживавшим в общежитиях академии, в период с января 2018 г. по декабрь 2021 г. платы за пользование жилыми помещениями;
- с работниками больницы заключено пять договоров найма арендного жилья и тридцать договоров найма жилого помещения государственного жилого фонда в общежитии. Проверкой полноты начисления платы за жилищно-коммунальные услуги за период с января 2021 года по март 2022 года установлено, что в нарушение статьи 30 Жилищного кодекса Республики Беларусь нанимателям жилых помещений не предъявлялись к оплате начисления на капитальный ремонт;
- установлены случаи несвоевременного перечисления в бюджет арендной платы, чем нарушены требования подпункта 2.9 пункта 2 Указа № 150, в результате чего арендатору начислена пеня.

Прочие нарушения

- при проверке правильности использования бюджетных средств на оплату продуктов питания сотрудникам медицинской академии установлено, что оплата за продукты питания (молоко) произведена академией при отсутствии законных оснований на их выдачу. Так, проверке не предъявлены какие-либо документы, подтверждающие контакт сотрудников академии с вредными веществами не менее половины продолжительности рабочего дня (смены), чем нарушены требования пунктов 3 и 4 Правил бесплатного обеспечения работников молоком или равноценными пищевыми продуктами при работе с вредными веществами, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2002 № 260 «О бесплатном обеспечении работников молоком или равноценными пищевыми продуктами при работе с вредными веществами». В результате на оплату продуктов питания академией использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;
- в нарушение части второй подпункта 40.1 пункта 40 Инструкции о порядке организации и осуществления казначейского исполнения бюджетов по расходам и учета внебюджетных средств на едином казначейском счете, утвержденной постановлением Министерства финансов от 27.07.2011 № 63, поступившие денежные средства на восстановление расходов прошлых лет (по лекарственным средствам, изделиям медицинского назначения и расходным материалам, приобретенным за счет средств бюджета) не были зачислены в доход областного бюджета, а отнесены на уменьшение кассовых расходов по

бюджетной смете 2021 года и 2022 года;

Неэффективное использование бюджетных средств и материальных ценностей

- неэффективное использование бюджетных средств установлено при оплате учреждением здравоохранения времени работы автомобиля. Так, по данным журналов регистрации автотранспорта автомобиль Джили Эмгранд с графиком работы согласно договору 7.45-18.15 ежедневно находился в распоряжении административно-хозяйственной службы учреждения здравоохранения, график работы которой с 8.00 до 17.15. По результатам проведенного анализа данных, отраженных в журналах регистрации автотранспорта за период с 01.01.2019 по 31.12.2021, только в 28-ми случаях из 764-х, в журнале регистрации зафиксировано время прибытия из рейса позже 17.15. При этом ни в одном из случаев показания спидометра (одометра) на момент убытия и на момент прибытия в журнале не зафиксированы, подписи сотрудников, в чье распоряжение поступал автомобиль, отсутствуют.

Нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности

- в нарушение абзаца 2 части 1 пункта 4 Инструкции о порядке бухгалтерского учета расходов в бюджетных организациях, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2009 № 157, пункта 4 Методических указаний Министерства финансов о порядке учёта материальных запасов учреждениями и организациями, состоящими на бюджете от 11.12.1997 № 59, стоимость топлива, приобретенного за счет бюджетных средств, отражалась в учете без НДС. Сумма НДС относилась напрямую на фактически произведенные расходы в дебет субсчета 200 «Расходы по бюджету» в то время, как материальные запасы должны приниматься к бухгалтерскому учету по фактической стоимости.

Нарушения законодательства, связанного с государственными закупками

- в нарушение пунктов 5 и 10 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450, по объекту «Капитальный ремонт с элементами модернизации фасада здания городской поликлиники» в стоимость работ включены затраты, не предусмотренные документами по процедуре выбора победителя подрядных торгов, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- для выполнения работ по модернизации системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании инфекционного отделения на основании разработанной проектно-сметной документации (далее - ПСД) заказчиком - ЦРБ была проведена процедура переговоров, по итогам которой победителем признано общество с ограниченной ответственностью. Формирование договорной цены осуществлялось на основании проектной документации. Однако, в договоре на выполнение строительно-монтажных работ от 18.12.2020 и смете к нему, объемы и стоимость планируемых к выполнению работ по

прокладке кабеля скорректированы в меньшую сторону, а к элементу затрат «заработная плата» необоснованно применен коэффициент 1,6877884. Таким образом, уменьшив объем работ, подрядчик, применив непредусмотренный ПСД повышающий коэффициент, оставил без изменения их стоимость. Применение подрядчиком коэффициента является неправомерным, так как он отсутствовал в конкурсном предложении. В результате завышена стоимость выполненных работ, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок учреждений образования в 2022 году

Проверены 103 организации образования (11,3% от общего количества проверенных организаций), в том числе: 8 – подчиненных Министерству образования и 95 – подчиненных местным исполнительным комитетам (администрациям).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 103 организациях на общую сумму 5 609,3 тыс. рублей, из них: при оплате труда – 2 193,3 тыс. рублей (39,1% от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); при оплате коммунальных и других услуг – 1 383,2 тыс. рублей (24,7%); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 973,9 тыс. рублей (17,3%); по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 322,5 тыс. рублей (5,7%); при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 90,7 тыс. рублей (1,6%); по расходам на командировки и служебные разъезды – 15,3 тыс. рублей (0,3%); по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 6,3 тыс. рублей (0,1%).

Выявлено вреда и других нарушений в 43 организациях на сумму 240,5 тыс. рублей, недостач бюджетных средств и материальных ценностей – в 11 организациях на 0,3 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства в 14 организациях на общую сумму 751,2 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 499,7 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 987,5 тыс. рублей, в том числе сумм процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 911,1 тыс. рублей.

В ходе проверок учреждений образования установлены следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных

средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение требований пункта 5 таблицы 4 приложения к постановлению Министерства образования от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (далее – постановление Минобразования № 22), пунктов 14, 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция Минфина № 8) в штатное расписание гимназии-колледжа в период с января 2019 г. по март 2020 г. излишне введено 0,5 штатной единицы рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, что повлекло завышение фонда оплаты труда, и, как следствие, незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение требований пункта 8 таблицы 4 приложения к постановлению Минобразования № 22 в период с января 2019 г. по июнь 2022 г. в штатное расписание средней школы излишне введены 0,25 штатной единицы уборщика служебных помещений по причине завышения убираемых площадей;

- в нарушение требований подпункта 2.8 пункта 2 и пункта 8 таблицы 4 приложения к постановлению Минобразования № 22 в штатное расписание гимназии излишне введены должности уборщиков служебных помещений (от 1,75 до 4,0 единиц) по следующим причинам. Гимназией при расчёте ставок уборщиков служебных помещений размер убираемой площади не соответствовал данным технической документации и был завышен. Кроме того, неверно рассчитывалась продолжительность работы гимназии во вторую смену;

- согласно выполняемому объему работ в штатное расписание гимназии по состоянию на 01.01.2022 следовало ввести не более 2,75 штатных единиц гардеробщиков, тогда как фактически в нарушение требований пункта 9 таблицы 4 приложения к постановлению Минобразования № 22 введено 3,0 штатные единицы, то есть на 0,25 единицы больше норматива;

- вследствие нарушения требований Типовых штатов и нормативов численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений, утвержденных постановлением Министерства спорта и туризма от 21.07.2014 № 51, в расчет убираемых площадей учреждения включались помещения, не подлежащие ежедневной уборке, а именно – складские помещения. В результате, введение в штатное расписание сверх норматива и содержание без учета объемов работ 0,5 штатных единиц уборщиков производственных помещений в период с января 2019 г. по декабрь 2021 г. повлекло завышение фонда оплаты труда, и, как следствие, незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 13 таблицы 1 приложения к постановлению Министерства образования от 01.07.2016 № 54 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений среднего специального образования» (утратило силу с 01.09.2022) и пункта 8 таблицы 1 приложения к постановлению Министерства образования от 25.05.2015 № 43 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений профессионально-технического образования» (далее – постановление Минобразования № 43) в колледже содержались сверхнормативные 0,5 ставки заведующего отделением;

- в нарушение подпункта 2.5 пункта 2 постановления Минобразования № 22, пункта 8 таблицы 1 Приложения к указанному постановлению, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 по состоянию на 01.01.2022 в штатное расписание средней школы необоснованно введена ставка главного бухгалтера;

- в нарушение требований подпункта 2.9 пункта 2 постановления Минобразования № 43 в штатные расписания колледжа в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 излишне введено 2,4 штатной единицы уборщика служебных помещений, в период с 01.01.2021 по 31.03.2022 – 1,9 штатной единицы уборщика служебных помещений;

- в нарушение требований пункта 13 Типовых штатов и нормативов численности государственных центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, утвержденных постановлением Министерством образования 24.11.2017 № 144, пункта 14 Инструкции Минфина № 8, в штатные расписания необоснованно введена и содержалась по бюджетной смете расходов 1,0 ставка помощника воспитателя;

неправильное установление тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки) в нарушение требований законодательства)

- в нарушение подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям служащих работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 (далее – Инструкция Минтруда № 13), пяти ведущим лаборантам университета, которым в установленном законодательством порядке была присвоена первая квалификационная категория, вместо 5-го тарифного разряда необоснованно установлен 6-й тарифный разряд;

- в нарушение постановления Министерства образования 03.06.2019 № 71 «Об оплате труда работников в сфере образования» и постановления Министерства культуры от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» начальнику (заведующему) спортивного клуба и хормейстеру непрофессионального (любительского) коллектива художественного творчества

университета незаконно установлены 12 и 7 тарифные разряды, соответственно (вместо 10 и 6 разряда);

- в нарушение требований пункта 3 приложения 10 к постановлению Министерства спорта и туризма от 24.07.2019 № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма» инструктору - методисту по адаптивной физической культуре, не имеющему квалификационной категории вместо 4 тарифного разряда с коэффициентом 1,21 был установлен 6 тарифный разряд с коэффициентом 1,38;

- в нарушение подпункта 1.3 пункта 1 приложения 1 Тарифной сетке к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138 допущено завышение тарифных разрядов лаборантам колледжа (установлены тарифные разряды в диапазоне от 4 до 6 тарифного разряда, в то время как необходимо было установить в диапазоне от 3 до 5 тарифного разряда);

- в нарушение требований подпункта 8.3 пункта 8 приложения 1 «Тарифные разряды по должностям специалистов и других служащих культурно-просветительных организаций и структурных подразделений, осуществляющих культурную деятельность, названных организаций и иных организаций», утвержденного постановлением Министерства культуры от 13.06.2019 № 32, в период времени с марта по июнь 2022 г. библиотекаря школы, не имеющему квалификационной категории, необоснованно установлен тарификационный разряд, соответствующий второй квалификационной категории;

- в нарушение пункта 1 постановления Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», пункта 14 Инструкции Минфина № 8 завышены кратные размеры базовой ставки при расчете окладов по профессиям рабочих;

необоснованное повышение тарифных окладов (ставок)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие повышения тарифных окладов (ставок) сверх размеров, определенных законодательством)

- в нарушение требований подпункта 1.2 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 01.09.2010 № 1267 «О повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» выпускникам, получившим высшее образование, которым место работы предоставлено путем распределения, направления на работу в центр физвоспитания повышение тарифных окладов (ставок) производилось в размерах, превышающих 10 процентов, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при оплате труда, связанные с квалификационной категорией (надбавками к тарифным ставкам (окладам) за квалификационные категории)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного

законодательства по причине неправильного начисления заработной платы с учетом квалификационной категории, присвоения квалификационной категории в нарушение требований законодательства и др.)

- в нарушение квалификационных требований должности «Библиотекарь» раздела 2 «Специалисты» квалификационного справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 29.12.2001 № 25, библиотекарю, не имеющему высшего образования, по направлению образования, соответствующему направлению деятельности, необоснованно присвоена 1 квалификационная категория;

- в нарушение требований пункта 3 приложения 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета и пользующихся государственными дотациями» (утратило силу с 01.01.2020, далее – постановление Минтруда № 6), подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции Минтруда № 13, подпункта 1.4 пункта 1 приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» в 2019 году бухгалтеру института, не имеющему квалификационной категории, необоснованно установлена надбавка за первую квалификационную категорию в размере 20 процентов тарифной ставки (оклада), а в 2020 году необоснованно установлен 6-й разряд, тогда как следовало установить 4-й разряд;

- в нарушение требований пункта 3 приложения 1 к постановлению Минтруда № 6 и подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции Минтруда 13 работникам СДЮШОР начислялись и выплачивались надбавки к тарифным ставкам (окладам) за квалификационные категории при отсутствии документов, подтверждающих присвоение категорий (отсутствуют записи в трудовых книжках о присвоении категорий);

необоснованное установление надбавки за стаж

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного определения стажа работы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, в стаж работы в бюджетных организациях повара и преподавателей колледжа включены периоды работы в организациях, не относящихся к бюджетным, либо приравненным к ним организациям;

необоснованное установление и выплата иных надбавок

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления и выплаты надбавок сверх

размеров, определенных законодательством, нарушения условий установления надбавок, предусмотренных законодательством, и др.)

- в нарушение требований подпунктов 3.1, 3.2 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат педагогическим работникам и служащим, занятым в образовании, бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства образования от 03.06.2019 № 71 (далее – Инструкция Минобразования № 71), бухгалтерам гимназии устанавливались надбавки за специфику работы в сфере образования в размере 30 процентов оклада, что не предусмотрено действующим законодательством;

- водителю центра физвоспитания, тарифицируемому по 9-му разряду, в 2019 году установлена дифференцированная надбавка к тарифной ставке за профессиональное мастерство в размере 24% тарифной ставки, что не предусмотрено подпунктом 2.3 пункта 2 приложения 1 к постановлению Минтруда № 6;

- в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции Минобразования № 71, пункта 14 Инструкции № 8 аккомпаниатору, не имеющему квалификационной категории, надбавка за специфику работы в сфере образования установлена в завышенном размере;

- в нарушение подпункта 2.8 приложения 1 к Постановлению Минтруда № 6 за март-декабрь 2019 года выплаты надбавки за высокие творческие достижения, сложность и напряженность труда производились в размерах, превышающих 50% оклада;

необоснованные доплаты

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления доплат с нарушением требований законодательства, неправильного определения размера доплат и др.)

- в нарушение подпункта 4.1 Инструкции Минобразования № 71 начисление педагогам дополнительного образования доплаты за особые условия труда на весь объем педагогической нагрузки, установленной работнику, а не на объем педагогической нагрузки, выполняемый в группах с обучающимися из числа лиц с особенностями психофизического развития, привело к излишнему использованию бюджетных средств на оплату труда;

заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь с работниками, принятыми на время нахождения основного работника в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет, вместо срочного трудового договора заключался контракт с увеличением тарифного оклада и предоставлением дополнительного поощрительного отпуска, что повлекло использование с нарушением законодательства бюджетных средств на выплату заработной платы с начислениями;

оплата труда за неотработанное время

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение статьи 346 Трудового кодекса Республики Беларусь оплата труда администратору базы данных информационно-вычислительного центра университета, работающему по совместительству, произведена за фактически неотработанное время;

- в нарушение статей 57, 110, 132 Трудового кодекса Республики Беларусь работникам учреждения, отвлеченным на выполнение работ по посадке лесных культур в лесничестве, не связанных с их трудовой деятельностью, необоснованно выплачена заработная плата в размере дневного заработка;

нарушения при премировании работников

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 №27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» работникам колледжа премия выплачена не пропорционально отработанному ими времени;

- в ходе проверки установлен случай выплаты премии директору гимназии за полный месяц, тогда как в соответствии с пунктом 3.4 Положения о материальном стимулировании труда руководителей учреждений образования, подведомственных управлению образования, спорта и туризма администрации Фрунзенского района г. Минска (утверждено 19.10.2016), следовало произвести выплату за фактически отработанное время;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- вследствие нарушения требований статьи 190 Трудового кодекса Республики Беларусь работникам института за счет средств бюджета производилась оплата социальных отпусков по семейно-бытовым причинам;

- в результате неверного расчета количества дней отпуска при выплате отпускных институтом использованы с нарушением законодательства бюджетные и внебюджетные средства;

- неверное установление методистам института количества дней основного трудового отпуска (30 календарных дней вместо положенных 24-х дней), чем нарушены требования пункта 14 Перечня организаций и должностей педагогических работников, продолжительность основного отпуска которых составляет более 24-х календарных дней, утвержденного постановлением Совета

Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 100, привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- вследствие оплаты дополнительных дней к отпуску за ненормированный рабочий день за счет бюджетных средств при наличии внебюджетных источников, центром физвоспитания нарушены требования пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день»;

- в нарушение абзаца 2 статьи 214 Трудового кодекса Республики Беларусь работнику на период обучения предоставлены социальные отпуска с сохранением среднего заработка при отсутствии направления нанимателя, либо заключенного договора в сфере образования;

неправильное исчисление среднего заработка

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие исчисления среднего заработка для оплаты отпусков, курсов повышения квалификации, подготовки и переподготовки с нарушением требований законодательства)

- в нарушение пунктов 5 и 28 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47, подпункта 3.4 пункта 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, являющегося приложением к вышеуказанной Инструкции, в результате завышения среднего заработка, сохраняемого за время нахождения работников учреждения в трудовых отпусках, по причине включения в расчет единовременной выплаты на оздоровление, а также неверного применения поправочных коэффициентов, излишне использованы бюджетные средства на оплату отпуска;

необоснованная индексация заработной платы

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной индексации заработной платы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение статьи 2 Закона Республики Беларусь от 21.12.1990 № 476-ХІІ «Об индексации доходов населения с учетом инфляции» и писем Министерства труда и социальной защиты от 11.10.2021 № 8-17/99П/20 «О порядке индексации минимальной заработной платы и денежных доходов населения за сентябрь 2021 года», от 10.11.2021 № 8-17/99П/24 «О порядке индексации минимальной заработной платы и денежных доходов населения за октябрь 2021 года», от 10.12.2021 № 8-17/99П/25 «О порядке индексации минимальной заработной платы и денежных доходов населения за ноябрь 2021 года» и от 12.01.2022 № 8-17/154 «О порядке индексации минимальной заработной платы и денежных доходов населения за декабрь 2021 года», необоснованно проиндексированы денежные доходы работников средней школы за сентябрь-декабрь 2021 года;

нарушения при оказании материальной помощи

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного

законодательства вследствие оказания материальной помощи с нарушением требований законодательства)

- в нарушение подпункта 2.7 приложения 1 к постановлению Минтруда № 6 выплата материальной помощи производилась сверх установленных для этих целей пяти процентов планового фонда заработной платы;

- в результате изучения вопроса по соблюдению учреждением законодательства при расходовании средств бюджета на выплату ежегодной материальной помощи к учебному году семьям, воспитывающим троих и более детей, в проверенном периоде установлены случаи выплаты ежегодной материальной помощи лицам, не зарегистрированным в г. Минске, что, в свою очередь, является нарушением требований пункта 1 решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

необоснованные отчисления (ФСЗН и Белгосстрах)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие начисления ФСЗН и Белгосстрах на суммы материальной помощи работникам)

- в нарушение требований пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, на материальную помощь, оказываемую работникам учреждения в соответствии с абзацем 3 пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», необоснованно начислены и перечислены обязательные страховые взносы по государственному социальному страхованию в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и взносы по обязательному страхованию в РУП «Белгосстрах», что привело к использованию с нарушением законодательства средств бюджета и внебюджетных средств;

прочие нарушения по оплате труда и иным выплатам

- в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования от 02.09.2020 № 224 «Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников» заведующим отделами, осуществляющими педагогическую деятельность в рабочее время по основному месту работы, за работу по должности педагога дополнительного образования необоснованно осуществлялась выплата премии, надбавок за высокие достижения в труде, а также за характер труда, в связи с чем излишне использованы средства бюджета;

- в нарушение пунктов 14, 15 Инструкции Минфина № 8 колледжем были излишне запланированы ассигнования на 2022 год по элементам 1 10 02 05

«Обязательные страховые взносы на профессиональное пенсионное страхование» и 1 30 03 02 «Стипендии» при отсутствии рабочих мест педагогических работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию и по причине завышения количества стипендиатов.

Нарушения при оплате расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие возмещения работникам расходов, связанных со служебными командировками, переподготовкой, повышением квалификации, в нарушение требований законодательства)

- вследствие излишнего возмещения работнику учреждения образования расходов по найму жилого помещения при командировании в пределах Республики Беларусь (расходы оплачены в размере 60 рублей без наличия подтверждающих документов, следовало оплатить в размере 5 процентов от нормы) нарушены требования части 4 пункта 15 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176 (далее – Положение № 176), и, как результат, использованы бюджетные средства с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 10 Положения № 176 расходы по проезду к месту командировки и обратно возмещены на основании проездных документов, не соответствовавших действующему законодательству (отсутствовала дата и время начала поездки), в результате допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 9.1 пункта 9 Положения № 176 трем работникам в августе 2019 г., октябре 2020 г., марте 2021 г. возмещены расходы по проезду, не относящиеся к пункту командирования;

- в нарушение части 1 статьи 91 Трудового кодекса Республики Беларусь за счет средств областного бюджета незаконно оплачены командировочные расходы, не связанные с выполнением служебных обязанностей (направление работников лица на мероприятия, организованные Белорусским профсоюзным советом работников леса и природопользования).

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение требований подпункта 10.1 пункта 10 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств,

машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31.12.2008 № 141 (далее – Инструкция № 141), в учреждении повышение нормы расхода топлива при эксплуатации механического транспортного средства в зимних условиях эксплуатации осуществлялось в размере 15% (следовало не более чем на 10%). Кроме того, нормируемый расход топлива при применении одновременно нескольких повышений (понижений) нормы расхода топлива устанавливался в учреждении с нарушением требований пункта 15 Инструкции № 141. В результате учреждением за период с января 2019 г. по март 2022 г. необоснованно списано топливо, приобретенное за счет бюджетных средств, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 10.17 пункта 10 Инструкции № 141 в результате применения повышения линейной нормы на автотранспортное средство, не достигшее нормативного срока службы, необоснованно списано топливо в количестве 73,82 литра, приобретенное за счет бюджетных средств;

- вследствие организации подвоза учащихся колледжа к месту жительства и обратно к месту учебы на период выходных и праздничных дней по маршруту г. Городок – г.п. Шумилино – г. Городок в нарушение требований статьи 47 Кодекса Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 № 243-3, в соответствии с которой организация бесплатного подвоза обучающихся в средних специальных учебных заведениях не предусмотрена, колледжем допущено излишнее использование бюджетных средств на приобретение топлива;

- в нарушение пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 776 «Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей» по причине превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта излишне использованы бюджетные средства.

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др.)

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция Минфина № 208), пункта 2 статьи 82 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь учреждением произведена оплата дополнительной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)», не предусмотренной договором и при отсутствии технической возможности телефонных аппаратов, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208, пункта 2 статьи 82 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь учреждением необоснованно оплачена дополнительная услуга связи «Музыкальный марафон», что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 44.6. пункта 44 Инструкции № 208 лицом использованы бюджетные и внебюджетные средства с нарушением законодательства в результате оплаты личных телефонных разговоров.

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной тепловой и электрической энергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов, предъявления поставщиком услуг к оплате потерь по тепловым сетям, не предусмотренных условиями договора, и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей, завышения норм расхода топлива, воды и др.)

теплоэнергия

- с января 2020 г. по сентябрь 2022 г. РУП «Минскэнерго» необоснованно предъявляло к оплате гимназии-колледжу искусств расходы за потребленную тепловую энергию по зданию столовой по тарифам группы «Прочие потребители», следовало – по тарифной группе «Бюджетные организации», чем нарушены требования пункта 4 и подпункта 31.2 пункта 31 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли, Министерства энергетики от 27.02.2017 № 15/6 (далее – Инструкция № 15/6), что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований подпункта 2.2.6 пункта 2 договора на теплоснабжение тепловой энергией в сетевой воде, пункта 14 Инструкции Минфина № 8, по причине повторного предоставления институтом в снабжающую организацию объема потребленной тепловой энергии за декабрь 2019 год в количестве 105 Гкал, энергоснабжающей организацией излишне предъявлена к оплате институту за декабрь 2019 года тепловая энергия в количестве 105 Гкал, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

электроэнергия

- в нарушение требований пункта 4 Инструкции № 15/6 колледжем (в период с января 2019 г. по ноябрь 2020 г.) и дочерним унитарным предприятием (за декабрь 2020 г.) при предъявлении центру олимпийского резерва университета к возмещению расходов за потребленную электроэнергию применялись тарифы, установленные для группы потребителей «Прочие организации», тогда как следовало применять тарифы для группы потребителей – «Бюджетные организации», что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- оплата за электрическую энергию по зданиям спальных корпусов (общежития) с января 2020 г. по сентябрь 2022 г. производилась гимназией-колледжем искусств по тарифам, выставляемым РУП «Минскэнерго», и дифференцированным по тарифной группе «Бюджетные организации», следовало применять тариф для соответствующей категории группы потребителей – «Организации, потребляющие электрическую энергию для предоставления жилищно-коммунальных услуг населению», чем нарушены требования пункта 4 и подпункта 5.2 пункта 5 Инструкции № 15/6, и, как результат – использованы с нарушением бюджетного законодательства средства бюджета;

- в нарушение подпункта 1.7 пункта 1 приложения к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 27.02.2017 № 16 «Об установлении тарифов на электрическую энергию» услуги Слуцкого МРО «Энергосбыт» по электроснабжению общежития училища оплачивались по завышенным тарифам - вместо тарифа для населения, применялся тариф для бюджетных организаций;

водоснабжение

- в нарушение пункта 51 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788 (далее – Правила № 788), при отсутствии прибора учета воды на одном из объектов университетом оплачено КПУП «Гомельводоканал» за услуги водоснабжения сверх среднесуточного расхода воды за предыдущие два месяца в количестве 247,37 м. куб. воды, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 65.2 пункта 65 Правил № 788, пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов от 08.02.2005 № 15, статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь в связи с несоблюдением лимитов водопотребления, установленных договором, на оплату расходов по водоснабжению и водоотведению, бюджетные средства использованы с нарушением бюджетного законодательства;

услуги по вывозу ТКО

- в нарушение пункта 2 Положения о порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов производства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2019 № 818, нормативов образования отходов производства, утвержденных директором учреждения, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 по причине неизвещения ГУП ЖКХ об изменении объемов вывозимых отходов, средней школой была завышена потребность в бюджетных средствах на оплату услуг по вывозу ТКО, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

иные услуги

- в нарушение пункта 16 приложения 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» услуги по дезинсекции и дератизации общежития с января 2019 г. по декабрь 2021 г. оплачены с учетом налога на добавленную стоимость, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате расходов на питание обучающихся

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм питания, завышения норм закладки продуктов питания, необоснованного получения учащимися бесплатного одноразового питания и др.)

- в нарушение части 2 Таблицы 2 «Нормы питания и денежные нормы расходов на питание обучающихся в специальных школах-интернатах (пятиразовое питание)», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317, в ноябре 2022 г. специальной школой-интернатом завышены денежные нормы на питание, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение Сборника технологических карт блюд и изделий для питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования 2006 года, завышены нормы вложения продуктов на приготовление блюд;

- в результате обеспечения бесплатным питанием учащихся, которые фактически отсутствовали на занятиях, средней школой нарушены требования пункта 6 Положения об организации питания обучающихся, получающих общее среднее, специальное образование на уровне общего среднего образования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2019 № 694 «Об организации питания обучающихся» (далее – Положение № 694);

- при проведении проверки установлен случай получения бесплатного одноразового питания учащейся XI «А» класса, зарегистрированной по месту жительства в г. Смолевичи (является административным центром Смолевичского района Минской области), тогда как пунктом 6 Положения № 694 предусмотрено, что за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов предоставляется бесплатное одноразовое питание обучающимся V-XI классов базовых, средних школ, гимназий, лицеев, учебно-педагогических

комплексов, проживающим в сельских населенных пунктах;

- в нарушение пункта 34 Положения об организации питания и обеспечении питанием учащихся, получающих профессионально-техническое образование, за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.07.2011 № 953 (утратило силу с 01.09.2022), ремонт технологического, холодильного и другого оборудования пищеблока колледжа оплачен за счет средств бюджета, а следовало за счет средств субъекта предпринимательской деятельности, организующего питание, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядными организациями стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- в ходе проверки в институте профессионального образования вопроса соблюдения законодательства при расходовании денежных средств на оплату капитального строительства, капитального ремонта и капитальных бюджетных трансфертов установлено включение подрядными организациями в акты формы С-2а фактически невыполненных работ, неверное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, необоснованное применение коэффициентов, завышение стоимости оборудования и пуско-наладочных работ, необоснованное включение стоимости оборудования, чем нарушены требования статьи 51 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», пунктов 3.1, 3.5, 3.10 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 30.12.2016 № 319, что повлекло завышение стоимости строительно-монтажных работ и, как результат, незаконное получение средств бюджета. В свою очередь, завышение стоимости строительства является нарушением требований абзаца 5 пункта 4 статьи 37 Закона № 300-3, что привело к излишнему расходованию внебюджетных средств на оплату стоимости работ по осуществлению функций технического надзора;

- в ходе проверки в центре олимпийского резерва правильности и обоснованности расходования средств на оплату текущего ремонта зданий и помещений центра установлены следующие факты:

необоснованное применение подрядной организацией повышающего коэффициента к заработной плате рабочих, равного 4,51, который

не предусмотрен Инструкцией о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 (далее – Инструкция МАиС № 51), и Методическими указаниями по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2017), утвержденными приказом Министерства архитектуры и строительства от 30.12.2016 № 319;

необоснованное включение подрядной организацией в акты формы С-2а коэффициента на стесненные условия производства работ и фактически невыполненных работ (в том числе по устройству кровли из профилированных листов на площади 9 кв. метров и покрытия из сборных плит мелкоформатных на площади 6,6 кв. метров; по установке снегодержателя для кровли из профилированных листов длиной 15,4 метров, водосточных желобов длиной 9,4 метров и тротуарных бортовых камней бетонных длиной 32 метра);

неверное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении при расчете стоимости объектов строительства;

необоснованное включение в акты формы С-2а стоимости расхода материального ресурса (1,1 метра коньковой планки для гибкой черепицы) и стоимости вывоза строительного мусора;

- в ходе проверки в гимназии-колледже вопроса правильности и обоснованности расходования средств на оплату капитального ремонта зданий и помещений гимназии-колледжа установлены факты включения подрядной организацией в акты формы С-2б фактически невыполненных работ, необоснованного использования и списания материальных ресурсов, применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, несоответствующих фактически выполненным работам, отсутствия учета стоимости возвратных материалов, что повлекло завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ, и как следствие, незаконное получение учреждением образования бюджетных средств. Также установлено излишнее получение гимназией-колледжем бюджетных средств по причине завышения стоимости проектных работ по объекту капитального ремонта.

Кроме того, в нарушение требований подпункта 5.7 пункта 5 «Обязанности представителя технического надзора» ТКП 45-1.03-162-2009, абзаца 1 пункта 18 главы 4 Инструкции о порядке осуществления технического надзора за строительством, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 04.08.2020 № 40, завышение стоимости строительства объекта учреждения образования повлекло незаконное получение гимназией-колледжем средств бюджета на оплату обществу с ограниченной ответственностью стоимости работ по осуществлению функций технического надзора;

- в нарушение части 13 пункта 12 Инструкции МАиС № 51 на сумму возвратных материалов (металлолома) не уменьшена стоимость финансирования текущего ремонта административных зданий, что повлекло завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств бюджета;

- при выполнении текущего ремонта фасада здания в акт выполненных работ за ноябрь 2022 г. грунтовка включена без учета применения концентрата, что привело к завышению стоимости ремонтных работ и незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение технической части Сборника нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении на строительные конструкции и работы № 15 «Отделочные работы» НРР 8.03.115-2017, утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства от 31.10.2016 № 238, в акт выполненных работ по объекту «Текущий ремонт санузлов в учебном, общественно-бытовом и лабораторных корпусах учреждения образования» незаконно включена расценка Е13-14-1 «Огрунтовка бетонных и оштукатуренных поверхностей грунтовкой «Лакрит», а также материал, не предусмотренный нормой расхода ресурсов к расценке Е15-337-1.

Нарушения бюджетной классификации по параграфам

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неверного отражения расходов по параграфам)

- в нарушение подпункта 29.3 пункта 29 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), профессионально-техническим колледжем коммунальные услуги по столовой и общежитию вместо параграфа 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся» оплачены по параграфу 209 «Учреждения профессионально-технического образования», что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 29.4 пункта 29 Инструкции № 208 услуги по теплоснабжению столовой с апреля 2021 г. по январь 2022 г. в сумме 2 353,34 рубля вместо параграфа 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся» оплачены колледжем связи по параграфу 212 «Учреждения среднего специального образования»;

- в нарушение подпункта 29.6 пункта 29 Инструкции № 208 институтом развития образования работы по текущему ремонту жилого блока вместо параграфа 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся» оплачены по параграфу 214 «Учреждения дополнительного образования взрослых»;

- в нарушение требований подпункта 29.4 пункта 29 Инструкции № 208, статьи 38 Кодекса об образовании Республики Беларусь от 13.01.2011 № 243-3 центром коррекционно-развивающего обучения и реабилитации оплата отдельных статей затрат по элементам расходов 1.10.07.01 «Оплата потребления тепловой энергии» 1.10.07.03 «Оплата потребления электрической энергии» и 1.10.07.04 «Прочие коммунальные услуги» в части расходов, связанных с обеспечением социальной защиты обучающихся (по площадям, занимаемым пищеблоком и медпунктом), вместо параграфа 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся», производились по параграфу 205 «Центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации», что позволило использовать с нарушением законодательства средства бюджета.

Нарушения по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, а также вследствие оплаты косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере по причине оплаты косвенных расходов не в полном размере за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.),

или использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности, источники финансирования которых на момент оплаты не могли быть разделены на расходы бюджета и затраты по предпринимательской деятельности)

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), оплата косвенных расходов (коммунальных и иных услуг, услуг связи, транспортных услуг, текущего ремонта зданий и помещений, текущего ремонта оборудования и инвентаря, на приобретение расходных материалов и др.) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных учреждениями образования от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.), что повлекло оплату косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

- вследствие содержания в 2021 году за счет бюджетных средств ставок рабочих профессий (дворник, рабочий по комплексному обслуживанию зданий и сооружений, уборщик помещений, гардеробщик), фактически приходящихся на приносящую доходы деятельность (прямые расходы), учреждением образования нарушены требования пунктов 10, 13 Положения № 641, что повлекло незаконное планирование и получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 10 Положения № 641 страховые взносы в ФСЗН, начисленные за счет внебюджетных средств, не в полном размере направлялись на оплату начисленных пособий (относящихся к приносящей доходы деятельности). Финансирование данных расходов производилось за счет бюджетных средств, в связи с чем бюджетные средства использованы с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при получении и использовании внебюджетных средств

(нарушения при использовании внебюджетных средств влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение абзаца 2 подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования от 25.05.2015 № 43 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений профессионально-технического образования», пунктов 18, 47 таблицы 1 приложения 1 к постановлению № 43 и абзаца 3 подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования от 11.08.2022 № 251 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений среднего специального образования», пунктов 20, 52 приложения 1 к постановлению № 251, без соблюдения условий введения и экономического обоснования с января 2019 г. по ноябрь 2022 г. в колледже сверх штата содержалось от 0,6 ед. до 0,7 ед. бухгалтера и от 0,45 ед. до 0,5 ед. секретаря учебной части, что повлекло использование с нарушением законодательства внебюджетных средств;

- проверкой правильности расходования средств на оплату транспортных услуг в 2019 – 2021 годах установлены факты неверного определения линейной нормы расхода топлива на автомобиль, что, в свою очередь, является нарушением требований пункта 2196 таблицы 1 к постановлению Министерства транспорта и коммуникаций от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь»;

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение абзаца 3 части 7 пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), учреждением образования не в полном объеме предъявлены арендаторам (ссудополучателям) к возмещению понесенные эксплуатационные расходы (заработная плата обслуживающего персонала, текущий ремонт мест общего пользования, охрана здания и др.);

- в нарушение пункта 4 Положения № 433, статьи 290 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также условий договора лицеем не в полном объеме предъявлены к оплате ссудополучателю коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией зданий, приходящиеся на места общего пользования;

- в нарушение подпункта 1.2 пункта 1 решения Гомельского областного Совета депутатов от 05.06.2012 № 191 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» в результате ошибок при расчете

арендной платы, подлежащей перечислению в бюджет, лицеем не в полном размере перечислена в областной бюджет аренда плата;

- в нарушение пункта 52 Положения об общежитиях и Типового договора найма жилого помещения государственного жилищного фонда в общежитии, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.04.2013 № 269 (далее – Положение № 269), в период действия договора найма жилого помещения в общежитии иностранному гражданину не была начислена плата за жилищно-коммунальные услуги;

- учреждением образования в нарушение требований пунктов 58 и 59 Положения № 269 недовзыскана с нанимателей, проживающих в общежитии, плата за пользование жилыми помещениями;

- в нарушение подпункта 19.2 пункта 19, подпункта 36.2 пункта 36 и пункта 39 Положения о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, а также возмещения расходов на электроэнергию, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.06.2014 № 571, при расчете оплаты за техническое обслуживание, водоотведение и теплоснабжение жильцам, не зарегистрированным в общежитии по месту жительства, их стоимость рассчитывалась по субсидируемым тарифам, следовало по тарифам, обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание. В результате с января 2019 г. по декабрь 2021 г. жильцам не в полном размере предъявлены услуги водоотведения и теплоснабжения, плата за техническое обслуживание;

- в нарушение требований пункта 1 Приложения 12 к Закону Республики Беларусь от 30.12.2018 № 160-З «О республиканском бюджете на 2019 год» в период 01.07.2019 по 31.12.2019 учреждением не перечислены в бюджет денежные средства от сдачи внаем комнат для проживания лицам, не обучающимся в колледже.

Неэффективное использование бюджетных средств и материальных ценностей

- вследствие не вовлечения в соответствии со статьей 82 Бюджетного кодекса в хозяйственный оборот имущества (в том числе камера холодильная, машины картофелеочистительные, телевизор, видеокамера, веб-камера, микроволновая печь и др.), приобретенного учреждениями образования в 2018-2021 годах за счет бюджетных средств, неэффективно использованы бюджетные средства и материальные ценности;

- в нарушение требований пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса по причине выбора неверного материального ресурса (жидкий продукт Kiesol по технологии Remmers, который в настоящее время не используется, заменен на модифицированный кремообразный продукт Kiesol C, имеющий ряд преимуществ, основным из которых является фиксированный расход) для выполнения работ по гидроизоляции в кирпичной кладке стен подвала на объекте «Реконструкция (восстановление) с реставрацией историко-культурной

ценности «Комплекс бывшей усадьбы в д. Волма Дзержинского района Минской области» памятника архитектуры XIX века «Усадьба Ваньковичей» со строениями и благоустройством» институтом неэффективно использованы бюджетные средства.

Так, ПСД названного объекта была предусмотрена горизонтальная отсечная гидроизоляция жидким продуктом Kiesol в количестве 8 648,75 кг на сумму 399 769,02 рубля. Фактически по названному объекту расход материала Remmers Kiesol C для устройства отсечной гидроизоляции в объеме 93,5 м изолируемой стены составил 69,73 л на сумму 63 272,20 рубля. Разница составила 336 496,82 рубля (399 769,02 – 63 272,20);

- в нарушение требований пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 Институтом за период с июля 2019 г. по январь 2022 г. допущены факты неэффективного использования бюджетных средств в связи с непринятием мер по переводу в жилые помещения нежилых помещений, фактически используемых как жилые комнаты (общежитие), и регистрации их в установленном законодательстве порядке, что позволило Институту произвести расходы бюджетных средств на оплату снабжающим организациям разницы в тарифах за коммунальные услуги (в части оплаты по тарифам для бюджетных организаций и тарифов для жилых помещений (общежитий));

- в нарушение пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование бюджетных средств на содержание здания учебного корпуса, неиспользуемого для организации учебно-воспитательного процесса и не вовлеченного в деятельность учреждения.

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок учреждений культуры в 2022 году

Проверено 27 организаций культуры (2,9% от общего количества проверенных организаций), в том числе: 1 – подчиненная Министерству культуры и 26 – подчиненных местным исполнительным комитетам (администрациям).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 25 организациях на общую сумму 415,5 тыс. рублей, из них: при оплате труда – 276,4 тыс. рублей (66,5% от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 65,0 тыс. рублей (15,6%); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 55,9 тыс. рублей (13,4%); при оплате коммунальных и других услуг – 17,9 тыс. рублей (4,3%); по расходам на командировки и служебные разъезды – 0,2 тыс. рублей (0,04%); по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 0,1 тыс. рублей (0,02%).

Выявлено вреда и других нарушений в 3 организациях на сумму

183,5 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства в 6 организациях на общую сумму 130,0 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 42,3 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 66,8 тыс. рублей, в том числе сумм процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 64,3 тыс. рублей.

В ходе проверок учреждений культуры установлены следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение пункта 3 главы 1, главы 6 Приложения № 5 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты от 06.02.2020 № 12 (утратили силу с 01.10.2021), пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция Минфина № 8), в штатное расписание введена 1,0 сверхнормативная ставка уборщика служебных помещений, на содержание которой незаконно получены средства бюджета;

- в нарушение требований подпункта 2.8 пункта 2 Типовых штатов и нормативов численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования, утвержденных постановлением Министерства образования от 24.04.2013 № 22 (далее – постановление Минобразования от 24.04.2013 № 22), а также подпункта 2.6 пункта 2 Типовых штатов и нормативов численности работников учреждений среднего специального образования в сфере культуры, утвержденных постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 23.03.2017 № 21, в период с января 2019 г. по июнь 2020 г. подлежащие уборке площади учебного корпуса, в которых не проводились занятия с учащимися, не пересматривались и не уменьшались (с июля 2019 г. главный корпус гимназии-колледжа находился в аварийном состоянии и частично не эксплуатировался, а с июля 2019 г. по июнь 2020 г. в нем проводилась реконструкция с реставрацией). В результате, излишнее содержание в штатных расписаниях гимназии-колледжа (по причине завышения

убираемых площадей в неэксплуатируемом здании) в период с 01.01.2019 по 31.05.2019 – 4,0 штатных единиц, а с 01.08.2019 по 30.06.2020 – 2,0 единиц уборщиков служебных помещений повлекло завышение фонда оплаты труда, и, как следствие, незаконное получение средств бюджета;

- в соответствии с Государственными актами на земельные участки, предоставленные в пользование гимназии-колледжу, территория, подлежащая уборке, составила 2 794 кв. м., в связи с чем в штатные расписания учреждения образования следовало ввести 0,5 штатной единицы уборщика территории, тогда как фактически в нарушение требований пункта 9 таблицы 4 приложения к постановлению Минобразования от 24.04.2013 № 22 содержалась 1,0 единица уборщика;

необоснованное установление надбавок

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления надбавок сверх размеров, определенных законодательством, нарушения условий установления надбавок, предусмотренных законодательством, и др.)

- вследствие нарушения требований подпункта 2.8 пункта 2 приложения 1 к постановлению Министерства труда от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (утратило силу с 01.01.2020) надбавка за высокие профессиональные, творческие, производственные достижения в работе, сложность и напряженность труда, а также за выполнение особо важных (срочных) работ была установлена костюмеру учреждения образования, тогда как профессия костюмера включена в выпуск 58 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), утвержденного постановлением Минтруда от 31.05.2001 № 71;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- в нарушение требований пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» в 2019-2022 годах при наличии внебюджетных средств оплата дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день работникам учреждения производилась за счет средств бюджета, что повлекло использование средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

оплата труда за неотработанное время

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение требований части 1 статьи 57, части 1 статьи 343 Трудового Кодекса незаконно начислялась и выплачивалась заработная плата за неотработанное время внешним совместителям, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной электроэнергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической энергии по тарифу, не соответствующему группе потребителей, сверхнормативного расходования тепловой и электрической энергии, завышения норм расхода топлива и др.)

- в нарушение требований статьи 388 Гражданского кодекса, подпункта 1.2 пункта 1 договора от 01.01.2019 на теплоснабжение и потребление тепловой энергии в сетевой воде, заключённого между Учреждением и УП «Жилкомхоз», в период с 01.01.2019 по 31.12.2020, в результате излишнего предъявления Жилкомхозом к оплате объёма оказанных услуг, Учреждением незаконно получены средства из бюджета.

Нарушения по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, а также вследствие оплаты косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере по причине оплаты косвенных расходов не в полном размере за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.),

или использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности, источники финансирования которых на момент оплаты не могли быть разделены на расходы бюджета и затраты по предпринимательской деятельности)

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей

доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), оплата косвенных расходов (коммунальных и иных услуг, услуг связи, транспортных услуг, текущего ремонта зданий и помещений, текущего ремонта оборудования и инвентаря, на приобретение расходных материалов и др.) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных учреждениями культуры от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.), что повлекло оплату косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 10 Положения № 641, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 за счет бюджетных средств в музее содержалась 1,0 штатная единица кассира, которую следовало содержать за счет средств от приносящей доходы деятельности, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Неэффективное использование бюджетных средств и материальных ценностей

- в нарушение требований пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса проверкой выявлено неэффективное использование бюджетных средств в июле 2020 года на приобретение музейных аудиогидов с принадлежностями к ним, которые по состоянию на 31.01.2022 имелись в наличии и не использовались учреждением культуры;

- в ходе проведения анализа должностных инструкций лаборантов гимназии-колледжа установлено неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда лаборантов учреждения образования (от 0,50 до 4,00 штатных единиц) за период с января 2019 г. по июнь 2021 г. по следующим причинам: во-первых, должностные обязанности, выполняемые лаборантами учреждения образования, не соответствуют требованиям выпуска 1 Единого квалификационного справочника должностей служащих (ЕКСД) «Должности служащих для всех видов деятельности», утвержденного постановлением Минтруда от 30.12.1999 № 159; во-вторых, часть объема выполняемых работ не подтверждена документально; в третьих, отдельные должностные обязанности дублировались с обязанностями других работников гимназии-колледжа (методист, секретарь, секретарь учебной части, музыкальный руководитель, руководитель практики, монтировщик сцены);

- в нарушение пункта 7 статьи 8 и подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса в период с 01.08.2021 по 17.01.2022 средства бюджета использованы на выплату заработной платы водителю автомобиля с нарушением принципа эффективности, так как специальный легковой автомобиль не эксплуатировался, обязанности, оговоренные должностной инструкцией водителю автомобиля, не исполнялись.

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок организаций жилищно-коммунального хозяйства в 2022 году

Проверено 25 организации (их обособленных подразделения, имеющих учетный номер плательщика) жилищно-коммунального хозяйства (4,0% от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 23 организациях на общую сумму 1 927,0 тыс. рублей, из них: в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 360,2 тыс. рублей (18,7%); при оплате коммунальных и других услуг – 192,5 тыс. рублей (9,9%); в результате незаконно полученных субсидий – 970,7 тыс. рублей (50,3%); по прочим нарушениям – 342,4 тыс. рублей (17,80%).

Выявлено вреда и других нарушений в 7 организациях на сумму 87,2 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства в 2 организациях на общую сумму 14,5 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 609,9 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 402,3 тыс. рублей, в том числе сумм процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 296,4 тыс. рублей.

В ходе проверок организаций жилищно-коммунального хозяйства установлены следующие нарушения (*повлекшие незаконное получение средств бюджета*):

благоустройство, озеленение

- в нарушение условий заключенного договора по благоустройству городской территории в акте выполненных работ за декабрь 2020 г. завышена площадь уборки газонов от опавшей листвы в количестве 365 800 м² что привело к необоснованному предъявлению к бюджету стоимости работ;

- в нарушение подпункта 3.1.1.1 пункта 3 Норм времени на механизированные работы по озеленению, применяемых на предприятиях зеленого хозяйства, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 27.11.2012 № 164, необоснованно применен повышающий коэффициент 1,7 к нормам машино-часов в результате неверного определения типа газонов при покосе травы, что привело к излишнему списанию 3993,15 литра топлива с января 2019 г. по март 2022 г. и незаконному получению средств городского бюджета;

- в нарушение п. 4 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 (утратила силу с 07.07.2023, далее – Инструкция МАиС № 51), в результате включения в акты выполненных работ по благоустройству и текущему ремонту жилищного фонда

завышенной стоимости материалов, не соблюдения норм списания материалов, УП ЖКХ допущено незаконное получение средств из районного бюджета;

- в нарушение постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 20.04.2005 № 16 «Об утверждении перечня работ по содержанию объектов благоустройства населенных пунктов Республики Беларусь, осуществляемых за счет бюджетных средств» за счет средств, выделенных на благоустройство населенных пунктов, была необоснованно предъявлена к оплате стоимость работ по посадке деревьев;

- в нарушение пункта 4 Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства экономики от 22.07.2011 № 111 (утратила силу с 23.09.2021), и приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 27.11.2012 № 164 «Об утверждении норм времени на ручные работы по озеленению, применяемые на предприятиях зеленого хозяйства» (утратил силу с 27.06.2022) расходы по заработной плате включены в акты выполненных работ в размере, превышающем рассчитанный в соответствии с законодательством;

содержание и ремонт улично-дорожной сети

- излишне оплачено из бюджета 33,6 литров топлива на эксплуатацию автотехники и 46,17 тонн противогололедной смеси на общую сумму 545,59 рубля при выполнении в январе 2019 г. работ по содержанию улично-дорожной сети, которые не подтверждены путевыми листами;

- в нарушение пунктов 1, 2 постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 28.09.2020 № 17 «Об изменении постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 23.12.2016 № 36», примечания 2 к подпункту 3.1 пункта 3 Отраслевых норм труда на обслуживание проезжей части улиц и тротуаров и работ по содержанию объектов благоустройства улично-дорожной сети, утвержденных вышеуказанным постановлением, в связи с применением завышенных трудозатрат и отражением их в актах сдачи-приемки выполненных работ и расчетах возмещения затрат по содержанию и ремонту улично-дорожной сети, предприятием ЖКХ излишне предъявлены для оплаты работы и необоснованно получены средства из бюджета;

- в нарушение условий договоров подряда, заключенных между предприятием ЖКХ и предприятием автомобильного хозяйства, пункта 13 Перечня работ по содержанию объектов благоустройства населенных пунктов Республики Беларусь, осуществляемых за счет бюджетных средств, утвержденного постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 20.04.2005 № 16 (далее – Перечень работ по содержанию объектов благоустройства № 16), подпункта 1.11 пункта 11 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 535) в результате включения в расчеты возмещения затрат завышенных расходов по механизированной уборке, предприятием излишне предъявлены к оплате и получены бюджетные средства на содержание улично-дорожной сети;

- в нарушение пункта 11.6 Положения об отделе технадзора за строительством, ремонтом и содержанием объектов благоустройства от 15.10.2018, утвержденного генеральным директором предприятия ЖКХ, в связи с установленным завышением стоимости выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети, по поддержанию санитарного состояния придомовых территорий жилых домов, по обслуживанию сетей наружного освещения предприятием завышена стоимость услуг по осуществлению технического надзора по указанным видам работ;

расходы по поддержанию технического и санитарного состояния придомовых территорий, вывозу ТКО

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа № 535, пункта 9 Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов, утвержденной постановлением Министерства финансов 30.09.2011 № 102 (далее – Инструкция Минфина № 102), пункта 1 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности» (далее – Закон № 57-3) в связи с завышением расходов, отраженных в калькуляциях и расчетах для возмещения затрат, предприятием излишне предъявлены для оплаты и получены бюджетные средства за работы по поддержанию технического и санитарного состояния придомовых территорий многоквартирных жилых домов;

- в нарушение подпункта 1.11 Указа № 535, пункта 9 Инструкции Минфина № 102, пункта 1 статьи 10 Закона № 57-3 в связи с включением в расчеты стоимости услуг по поддержанию санитарного состояния придомовых территорий жилых домов завышенных расходов по заработной плате и транспортных расходов по вывозу мусора, предприятием ЖКХ излишне получены бюджетные средства на оплату работ по благоустройству;

- в акте приемки выполненных работ по поддержанию и восстановлению санитарного и технического состояния придомовых территорий многоквартирных жилых домов за сентябрь 2020 года количество отработанных часов дворниками участка ЖЭУ города завышено на 840 часов (в акте указано 1562 часа, а по табелю учета рабочего времени за сентябрь 2020 года отработано 722 часа), что привело к завышению стоимости работ;

- в нарушение пункта 58 Перечня работ по содержанию объектов благоустройства № 16, пункта 4 Правил благоустройства и содержания населенных пунктов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2012 № 1087, вследствие включения в расчеты стоимости услуг по откачке нечистот дворовых туалетов, находящихся в границах предоставленных гражданам земельных участков, предприятием излишне получены бюджетные средства на оплату вышеуказанных услуг;

- проверкой правильности выделения бюджетных субсидий установлено, что в 2020-2021 годах завышались объемы услуг по вывозу, обезвреживанию и переработке твердых коммунальных отходов. В расчетах на возмещение убытков от реализации коммунальных услуг населению за счет бюджетных средств объем услуг по вывозу, обезвреживанию и переработке твердых коммунальных отходов

был на 18 679,08 м³ больше, чем указано в журналах учёта мусора, поступившего на полигоны, путевых листах автомашин (мусоровозов), что повлекло необоснованное завышение затрат и незаконное получение бюджетных средств;

- предприятием ЖКХ в актах приемки за апрель-декабрь 2019 года и апрель-декабрь 2020 года стоимость работ по поддержанию и восстановлению санитарного и технического состояния придомовых территорий многоквартирных жилых домов предъявлялась к оплате бюджету с учетом налога на добавленную стоимость, что является нарушением требований Указа Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 № 138 «О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость» (пунктами 16, 18 приложения 2 к Указу предусмотрено, что данные виды работ налогом на добавленную стоимость не облагаются);

теплоснабжение

- в нарушение пункта 13 Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание отдельных жилищно-коммунальных услуг, утвержденной постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 15.04.2016 № 13, неправильно определен удельный вес энергозатрат в тарифе по тепловой энергии и произведена необоснованная индексация счетов за теплоснабжение по бюджетным учреждениям;

- в нарушение абзаца второго пункта 7 Инструкции о порядке планирования и финансирования расходов организаций по предоставлению жилищно-коммунальных услуг населению, утвержденной постановлением Министерства финансов, Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 11.11.2019 № 60/18 (далее – Инструкция МЖКХ № 60/18), в расчеты потребности в субсидиях на возмещение части расходов по оказанным населению услугам по теплоснабжению жилищного фонда незаконно включены объемы услуг, фактически не оказанные населению;

- в нарушение решения Гомельского облисполкома от 07.10.2019 № 780 «Об установлении норм плановых накоплений на 2020 год» превышен норматив плановых накоплений по теплоснабжению жилищного фонда;

- в нарушение пункта 3 Инструкции МЖКХ № 60/18 в результате включения в расчеты потребности в субсидиях объемов оказанных услуг по теплоснабжению в завышенных размерах, предприятием ЖКХ необоснованно получено из бюджета средств по обслуживаемому и необслуживаемому жилищному фонду;

электроснабжение

- в нарушение абзацев 3 и 8 пункта 62, пункта 68, части 4 пункта 72 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 № 1394 (далее – Правила электроснабжения № 1394), части 1 пункта 46 Перечня работ по содержанию объектов благоустройства № 16, незаконно получены средства городского бюджета по причине включения Горсветом в расчеты для оплаты за счет средств бюджета стоимости электрической энергии, использованной субабонентами для

электроснабжения собственных объектов, объем которой определялся расчётным путем по соглашению сторон;

- в нарушение пункта 195 Правил электроснабжения № 1394 при оплате за уличное освещение предприятие ЖКХ не производило сверку счет-фактур, выставляемых Энергосбытом с отчётами о фактическом потреблении электроэнергии. Так, согласно отчету за апрель 2021 года по прибору учёта уличного освещения № 09015283, расход потребляемой электроэнергии составил 904 кВт/часов, а согласно счет-фактуры Энергосбыта 10 804 кВт/часов, что повлекло излишнюю оплату расходов по электроэнергии;

- в актах выполненных работ по уличному освещению населенных пунктов за 2021-2022 годы стоимость электроэнергии, предъявленная предприятием ЖКХ к оплате бюджету больше, чем за этот же период оплачено по счет-фактурам МРО «Энергосбыт» МРУП «Минскэнерго»;

- в нарушение пунктов 62, 72 и 176 Правил электроснабжения № 1394 и условий договоров предприятие ЖКХ при расчетах с энергоснабжающей организацией из количества потребленной электроэнергии на уличное освещение, оплачивавшегося за счет бюджетных средств, не исключало потребление электроэнергии прочими потребителями – отдельными субабонентами предприятия;

- в нарушение пункта 134 Правил электроснабжения № 1394 при оплате расходов по уличному освещению населенных пунктов для подключения рекламных конструкций, подсветки здания торгового центра и т.д. применен тариф «Уличное освещение», а следовало тариф «Непромышленность»;

- в нарушение пункта 3 Инструкции о порядке перерасчетов (расчетов) за потребленную (потребляемую) электрическую энергию (мощность) в случаях ее самовольного (бездоговорного), безучетного потребления и при иных нарушениях в работе средств расчетного учета электрической энергии и мощности, утвержденной постановлением Министерства энергетики от 29.01.2016 № 5, электроэнергия оплачена по завышенным ценам;

- в нарушение подпункта 10.5 пункта 44 Инструкции Минфина № 208 в расходы по уличному освещению населенных пунктов необоснованно включены расходы по электроэнергии административного здания;

- в нарушение пункта 9 Инструкции Минфина № 102, пункта 1 статьи 10 Закона № 57-3 в связи с включением в расчеты стоимости работ по обслуживанию сетей наружного освещения завышенных расходов по заработной плате, предприятием ЖКХ излишне получены бюджетные средства на оплату работ по благоустройству;

услуги бань

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 24.05.2019 № 41 «О порядке планирования и финансирования расходов по оказанию услуг бань общего пользования и душевых» в результате включения в расчет потребности в бюджетных средствах на возмещение части расходов, связанных с оказанием населению услуг бань, количества человеко-помывок в завышенном размере,

необоснованно получены средства из бюджета;

безналичные жилищные субсидии

- проверкой соблюдения законодательства при использовании средств бюджета на финансирование расходов, связанных с выполнением функций по предоставлению безналичных жилищных субсидий установлено, что в нарушение пунктов 3 Инструкции о порядке возмещения расходов организаций, связанных с выполнением функций по предоставлению безналичных жилищных субсидий, утвержденной постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 16.09.2016 № 24, в расчет фактических затрат отнесены управленческие расходы (в том числе заработная плата прочего персонала с начислениями), не связанные с выполнением функций по предоставлению безналичных жилищных субсидий, в результате за 2020 год предприятием ЖКХ излишне получены бюджетные средства;

расходы, подлежащие возмещению за счет собственников (нанимателей, арендаторов и других субъектов)

- с собственников нежилых помещений и четырёх жилищно-эксплуатационных служб г. Барановичи, расположенных в жилом фонде, в нарушение части 3 пункта 1 статьи 31 Жилищного кодекса Республики Беларусь с января 2019 г. по декабрь 2021 г. не взысканы затраты по текущему ремонту жилищного фонда;

- в ЖРЭУ в нарушение подпункта 1.3.1 пункта 1 приложения 1 к Инструкции о порядке планирования, проведения и финансирования текущего ремонта жилищного фонда, утверждённой постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 30.03.2016 № 5 (далее – Инструкция Минжилкомхоза № 5), в июле и августе 2020 г. работы по замене поврежденных участков трубопроводов до 2 погонных метров оплачены за счет средств городского бюджета, следовало – за счет средств нанимателей жилых помещений, что привело к незаконному получению средств бюджета;

- в нарушение части 2 подпункта 1.7 пункта 1 Указа № 535 (подпункт утратил силу с 10.04.2020) предъявлены к оплате бюджету расходы по поддержанию и восстановлению санитарного состояния придомовых территорий за январь-февраль 2020 года, переданных в аренду или для обслуживания жилых домов товариществам собственников (организациям застройщиков), которые и должны были нести указанные расходы;

- проверкой предъявленных к оплате бюджету за январь-декабрь 2020 года фактических затрат по содержанию непрофильных объектов (объектов инженерной инфраструктуры и иных объектов, находящихся в хозяйственном ведении предприятия ЖКХ, назначение которых не связано с оказанием жилищно-коммунальных услуг населению, и которые не могут использоваться в хозяйственной деятельности), установлено, что в нарушение частей 4, 5, 6 п. 9 и п. 11 Инструкции Минфина № 102 в возмещаемые из бюджета затраты включены расходы по заработной плате (с начислениями) сторожей, занятых охраной административного здания ЖЭС– 4, часть общехозяйственных расходов, приходящихся на ЖЭС-4;

- по общежитиям, состоящим на балансе предприятия ЖКХ, в нарушение пункта 54 Положения об общежитиях, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.04.2013 № 269, организациями негосударственной формы собственности в 2019-2021 годах не возмещались убытки, связанные с содержанием жилых помещений в общежитии, предоставленных для проживания работникам этих организаций;

завышение стоимости СМР (текущий и капитальный ремонт), повлекшее незаконное получение средств бюджета:

- в справки о стоимости выполненных работ и затратах, акты сдачи приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ по объектам текущего ремонта жилищного фонда с января 2019 г. по февраль 2022 г. необоснованно включена работа машин и механизмов, не предусмотренная сборниками ресурсно-сметных норм и сборниками единичных расценок, чем нарушены требования пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-3);

- по четырем объектам благоустройства в результате необоснованного применения в июне и октябре 2019 г. расценки Е68-15-1 «Ремонт асфальтобетонного покрытия однослойного толщиной 50 мм, площадью ремонта до 5 м²», не соответствующей выполненным работам, незаконно увеличена стоимость строительных работ;

- при выполнении капитального ремонта двух жилых домов в апреле 2019 г. и сентябре 2020 г. завышены объемы строительно-монтажных работ и необоснованно применены расценки Е13-73-3 «Грунтование поверхности потолков», Е15-180-4 «Окраска по штукатурке потолков водоэмульсионными составами улучшенная», Е10-104-1 «Установка подоконных досок из ДСП», что повлекло завышение стоимости выполненных работ, а также излишнюю оплату услуг за ведение технического надзора за строительством объектов;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 допущено завышение объемов и стоимости выполненных строительно-монтажных и иных работ, затрат вследствие принятия и оплаты работ, не подтверждаемых документально соответствующими расчетами и обоснованиями, и фактически не выполненных (включение в акты сдачи-приемки объемов работ, выполненных в меньшем объеме и работ, выполнение которых не подтверждается списанием материалов, необходимых для их выполнения) при проведении текущего ремонта жилищного фонда, выполненного подрядным способом;

- в нарушение приказа Министерства архитектуры и строительства от 31.10.2016 № 238 (далее – Приказ МАиС № 238) при выполнении работ по окраске бетонных колесоотбойников путепроводов неверно применена расценка по определению стоимости работ по сборнику Е34 «Сооружения связи, радиовещания и телевидения», что повлекло завышение стоимости выполненных работ по текущему ремонту путепроводов;

- в нарушение пункта 1 статьи 698 Гражданского кодекса Республики Беларусь, пунктов 24 и 26 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила заключения и исполнения договоров № 1450), Приказа МАиС № 238 в стоимость выполненных работ по объекту «Капитальный ремонт жилого дома в городе» включены работы по установке подоконных досок, фактически не выполненные;

- в нарушение пункта 10 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов (в том числе этапов работ по строительству), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553, по объекту «Капитальный ремонт жилого дома в городе» допущена незаконная корректировка стоимости материальных ресурсов, которая повлекла завышение стоимости выполненных работ;

- в нарушение подпункта 3.70 пункта 3 «Коэффициенты к применению» технической части Сборника 1 «Земельные работы» НРР 8.03.101-2017, утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства от 31.10.2016 № 238, на объекте строительства «Кладбище в районе» при выполнении бульдозерами работ по перемещению ранее разрыхленных грунтов не был применен понижающий коэффициент к трудозатратам, что привело к завышению стоимости работ;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 по объекту «Капитальный ремонт придомовых территорий и прилегающего сквера городе» применена расценка на устройство покрытий из горячего пористого мелкозернистого щебеночного асфальтобетона (ЩМПг-П) толщиной 0,06 м., вместо предусмотренной проектом 0,04 м;

- в нарушение пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона № 300-3 при проведении работ по объектам капитального ремонта жилищного фонда города включение подрядчиком в акты сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ формы С- 2б фактически не выполненных работ, а также неверное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, привело к увеличению стоимости строительства и излишней оплате инженерных услуг по ведению технического надзора за строительством объектов;

- в нарушение требований статьи 2, статьи 53 Закона № 300-3, Методических указаний о порядке разработки и применения общереспубликанских нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 08.05.2012 № 144, пункта 5 ТКП «Технический надзор в строительстве. Порядок проведения», утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства от 07.12.2009 № 396, при проведении работ по ремонту тепловых узлов, внутренних сетей водоснабжения и водоотведения, замене радиаторов отопления, работ по ремонту стыков жилых домов, устройству и замене отмосток жилых домов, работ по ремонту систем вентиляции жилых домов,

перекладке оголовков вентиляционных каналов, работ по текущему ремонту фасадов, работ по устройству и замене отмосток жилых домов, ремонту балконов по объектам текущего ремонта жилищного фонда, работ по перенавеске водосточных систем, выполненных УЖРЭП в г. Гродно, установлено необоснованное увеличение стоимости выполненных работ, а также излишняя оплата инженерных услуг по ведению технического надзора за строительством объектов;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона № 300-3 при выполнении работ по объекту «Капитальный ремонт жилого дома в городе» установлено завышение объемов выполненных работ и необоснованное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении;

- проверкой работ по объекту «Текущий ремонт тротуара улицы в городе» установлено, что предприятием ЖКХ в акте сдачи-приемки за март 2020 года при определении стоимости работ по устройству подстилающих и выравнивающих оснований из песчано-гравийной смеси для последующей укладки мелкоштучной плитки тротуаров применен норматив ресурса по технологии производства работ и по материалам, не соответствующий фактическому выполнению работ. За период с марта 2020 по ноябрь 2021 года аналогичное нарушение установлено в 23-х актах сдачи-приемки выполненных работ по содержанию и ремонту объектов благоустройства и улично-дорожной сети, что повлекло завышение стоимости работ;

- проверкой работ по текущему ремонту жилфонда, содержанию и ремонту объектов благоустройства, улично-дорожной сети, выполненных в 2019-2021 годах установлено, что в результате применения нормативов ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующих фактическому выполнению работ по устройству одностороннего ограждения из металлического штакетника; устройству ленточного бетонного фундамента под ограждение; прокладке отдельных участков трубопроводов водоснабжения из полипропиленовых труб; установке бортовых бетонных камней и устройству сборных покрытий из тротуарных плит, допущено завышение стоимости работ;

- проверкой работ, выполненных предприятием ЖКХ в ноябре 2021 года по объекту «Текущий ремонт жилых домов в городе (замена окон из поливинилхлоридного профиля (ПВХ) в подъездах)», установлено, что на лестничных площадках жилого дома выполнена замена заполнений оконных проемов с установкой оконных блоков из ПВХ. В нарушение пункта 12 приложения 2 к Инструкции Минжилкомхоза № 5, оплата за вышеуказанные работы произведена за счет средств бюджета, а следовало – за счет средств собственников, нанимателей жилых помещений;

- проверкой работ по содержанию и ремонту объектов благоустройства, улично-дорожной сети, выполненных в августе - сентябре 2019 года установлено, что в результате применения нормативов ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующих фактическому

выполнению работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований для укладки тротуарной плитки допущено завышение стоимости;

- проверкой работ по текущему ремонту жилфонда, содержанию и ремонту объектов благоустройства, улично-дорожной сети, выполненных в 2020-2021 годах установлено, что в результате завышения транспортных расходов, применения нормативов ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующих фактическому выполнению работ по устройству опалубки, бетонного покрытия отмостки, монтажу горизонтальных стальных крепежных элементов, замене отдельных участков внутренних трубопроводов водоотведения допущено завышение стоимости работ;

- в нарушение пункта 9 Инструкции Минфина № 102, пункта 15 Инструкции о порядке определения стоимости объекта строительства в бухгалтерском учете, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 14.05.2007 № 10, в связи с завышением расходов, отраженных в бухгалтерских справках о фактических затратах, излишне предъявлено для оплаты и получено бюджетных средств за работы по текущему ремонту объектов жилищного фонда;

- в нарушение подпункта 2.4.3 пункта 2 приложения 1 к Инструкции Минжилкомхоза № 5 ЖРЭУ к оплате из бюджета в июле-августе 2020 г. и июле-августе 2021 г. предъявлены затраты по ремонту кровель двух жилых домов в размере, превышающем 50% их общей площади;

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа № 535 с января 2019 г. по февраль 2022 г. стоимость работ по текущему ремонту жилищного фонда оплачивалась с уровнем рентабельности более 10 процентов;

- в нарушение пункта 1 статьи 698 Гражданского кодекса Республики Беларусь, пунктов 24 и 26 Правил заключения и исполнения договоров № 1450 завышен предельный уровень плановой прибыли, не соблюден установленный договорными условиями размер прогнозного индекса, что повлекло завышение стоимости выполненных работ;

- в нарушение требований пункта 3 постановления Министерства архитектуры и строительства от 06.05.2017 № 13 «Об отдельных вопросах регулирования цен на строительные материалы, изделия, конструкции» приобретены строительные материалы для капитального и текущего ремонта жилищного фонда с превышением предельной оптовой надбавки к отпускным ценам производителя.

Не уменьшение стоимости финансирования объектов (выполненных работ)

- в нарушение пункта 13 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 27.08.2010 № 126а, в декабре 2021 г. на стоимость возвратных материалов (дров) не уменьшена стоимость финансирования объектов благоустройства, что

повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 12 Инструкции МАиС № 51 по шести объектам капитального ремонта жилищного фонда города не произведено уменьшение финансирования объектов на стоимость сданного (реализованного) металлолома;

- в нарушение пункта 12 Инструкции МАиС № 51 из общей стоимости выполненных работ по обрезке, валке, раскряжевке аварийных и стихийно поваленных деревьев на территории района области, выполненных в октябре-декабре 2021 года, не исключалась стоимость полученной древесины (возвратные материалы);

- в нарушение подпункта 31.1 пункта 31 Инструкции МАиС № 51 стоимость инжиниринговых услуг по строительству объекта «Реконструкция водопроводов и водопроводных сетей (в городе)» не была уменьшена на 30 % в связи с оказанием услуг исключительно по техническому надзору.

Прочие нарушения

- в нарушение подпункта 28.2.1 пункта 2 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция Минфина № 208), стоимость топлива, использованного при выполнении сноса, обрезки деревьев, скашивании и посадке кустарников, подлежащих отнесению на параграф 662 «Озеленение, воспроизводство объектов растительного мира, проведение мероприятий, направленных на охрану и защиту объектов растительного мира, за счет средств, поступающих в счет компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира» оплачена в 2021 году по параграфу 151 «Расходы по содержанию и ремонту объектов благоустройства, кроме расходов по уличному освещению, а также содержанию и ремонту улично-дорожной сети населенных пунктов», что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 07.06.2018 № 433, и условий договоров аренды, предприятием ЖКХ не в полном объеме предъявлялись к возмещению арендаторам расходы по содержанию, эксплуатации и теплоснабжению, сданного в аренду недвижимого имущества;

- в нарушение пункта 2.3-1 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» предприятием ЖКХ не в полном размере перечислялась в бюджет сумма арендной платы, поступающая от сдачи в аренду здания, права на которое предприятием не зарегистрированы в установленном порядке;

- в нарушение пункта 85 Правил заключения и исполнения договоров № 1450 не предъявлена к оплате подрядчику неустойка (пеня) за нарушение установленных в договоре (графике производства работ) сроков выполнения строительных работ по объекту «Капитальный ремонт жилого дома».

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок организаций строительства, подчиненных местным исполнительным комитетам в 2022 году

Проверено 16 учреждений, организаций и предприятий строительства (1,8 % от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 13 организациях на общую сумму 927,2 тыс. рублей, из них: в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 903,6 тыс. рублей (97,5 %); по прочим нарушениям – 23,6 тыс. рублей (2,5%).

Выявлено вреда и других нарушений в 2 организациях на сумму 125,8 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства в организации на общую сумму 61,5 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 93,6 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 340,8 тыс. рублей, в том числе сумм процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 52,5 тыс. рублей.

В ходе проверок организаций строительства, подчиненных местным исполнительным комитетам (УКСов), установлены следующие нарушения:

нарушения, повлекшие завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ и незаконное получение средств бюджета:

- при строительстве детского сада-ясли подрядчиком в нарушение подпункта 2.23 пункта 2 Раздела 2 Общих указаний Технической части сборника № 1 «Земляные работы» (РСН 8.03.101-2017), утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства от 31.10.2016 № 238, в акте выполненных работ за апрель 2022 года не применены понижающие коэффициенты 0,8 к нормам затрат труда и заработной платы и 0,7 к эксплуатации машин и механизмов при разделке древесины без заготовки дров, а также включены фактически не выполненные работы по установке двух лифтов грузовых и оконных сливов в количестве 265 метров;

- подрядными организациями при проведении капитального ремонта здания сельского дома культуры и пищеблока средней школы в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 30.12.2016 № 319, при

устройстве подвесного потолка количество плиты потолочной включено в акты выполненных работ за июнь 2020 г. без вычета площади, занимаемой потолочными встроенными светильниками;

- при выполнении капитального ремонта пищеблока с модернизацией психиатрической больницы, капитального ремонта с элементами модернизации здания хирургического отделения больницы в городе, строительстве многоквартирного жилого дома для детей-сирот в мае и сентябре 2020 г. завышены объемы выполненных строительно-монтажных работ по установке водосточных труб для кровли на 2 м. п., установке дверных блоков – 1,19 м², устройству подвесного потолка - 6,9 м², цементно-песчаных стяжек и покрытий пола плиткой - 16,4 м², цементно-песчаных стяжек под рулонное покрытие и покрытий из рулонного материала - 13,6 м² ;

- в нарушение пункта 24 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила заключения и исполнения договоров № 1450), приказа Министерства архитектуры и строительства от 31.10.2016 № 238 по объекту «Капитальный ремонт здания государственного учреждения образования «Средняя школа в городе» неправильно определена стоимость работ по устройству цементно-песчаных стяжек по утеплителю в части расценок, а также списаны материалы в количестве, не подтвержденном документально;

- в нарушение пункта 1 статьи 698 Гражданского кодекса Республики Беларусь, пункта 26 Правил заключения и исполнения договоров № 1450 не соблюдена проектно-сметная документация в части стоимости одного человека-часа рабочих-строителей по объекту «Модернизация с элементами реконструкции здания районного исполнительного комитета. Корректировка», а также в нарушение пункта 3.5 Методических указаний по применению ресурсно-сметных норм (РСН 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 30.12.2016 № 319, не применен понижающий коэффициент при демонтаже строительных конструкций;

- в нарушение пункта 26 Правил заключения и исполнения договоров № 1450, подпункта 2.23 пункта 2 Технической части сборника 1 «Земляные работы» НРР (Нормативы расхода ресурсов в натуральном выражении) 8.03.101-2012, и сборника 47 «Озеленение. Защитные лесонасаждения, многолетние плодовые насаждения» НРР 8.03.147-2012, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 23.12.2011 № 450, по объекту «Квартал усадебной жилой застройки в городе» применены расценки, не соответствующие проектно-сметной документации;

- в нарушение пункта 2 статьи 53 главы 10 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-3), пункта 1 статьи 696 Гражданского кодекса Республики Беларусь по объекту «Реконструкция здания СДЮШОР в городе» применены расценки по окраске внутренних стен, не соответствующие проектно-сметной документации;

- при строительстве объекта «Детские ясли - сад в городе» установлено несоответствие выполненных работ работам, предъявленным к оплате, а также завышение объемов выполненных работ, чем нарушены требования пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона № 300-3. В нарушение статьи 37 Закона № 300-3, пункта 18 Инструкции о порядке осуществления технического надзора за строительством, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 04.08.2020 № 40, в связи с установленным завышением стоимости выполненных работ на вышеуказанном объекте, предприятием завышена стоимость услуг по инженерному сопровождению и осуществлению технического надзора за строительством;

- в нарушение требований подпункта 31.1 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составлению сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 (утратила силу с 07.07.2023, далее – Инструкция МАиС № 51) в результате применения в расчетах в завышенном размере процента отчислений на содержание службы заказчика при выполнении работ по объектам «Капитальный ремонт с перепланировкой помещений и модернизацией внутренних инженерных систем здания районного исполнительного комитета» и «Капитальный ремонт здания в городе с элементами модернизации», УКСом были излишне предъявлены и оплачены за счет средств районного бюджета отчисления на содержание службы заказчика, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- проверкой использования средств, выделенных из бюджета на финансирование строящихся, ремонтируемых инженерных сетей и благоустройства в УКСе установлено, что подрядная организация, выполнявшая в 2022 году работы по устройству двухслойных оснований и покрытий проездов из щебеночно-гравийно-песчаных смесей на объекте «Инженерные сети кварталов индивидуальной жилой застройки в городе» произвела непредусмотренную проектно-сметной документацией и техническими нормативными правовыми актами замену щебня на гравий в количестве 2749,76 тонн при изготовлении щебеночно-гравийно-песчаной смеси С5, что позволило получить экономию ресурсов. Экономия подрядчиком получена в результате уменьшения плеча перевозки гравия вместо щебня с 85 км до 46 км (фактически перевозка гравия осуществлялась с карьера «Слобода» Логойского района филиала «ДРСУ-122», а не с карьера «Крапужино» Логойского района ОАО «Нерудпром» с которого предусмотрена перевозка щебеночных смесей С5), а также разницы в цене щебня и гравия.

Аналогично подрядчиком произведена замена щебня фракции 5-20 мм на гравий в количестве 231,67 тонны при приготовлении щебеночной смеси С2.

Согласно пункту 3.5 СТБ 2318-2013 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов», утвержденный постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 29.05.2013 № 27, щебеночно-гравийно-песчаная смесь – дорожно-строительный материал

определенного гранулометрического состава, получаемый как продукт обогащения природной песчано-гравийной смеси щебнем, с массовой долей зерен крупнее 5 мм не менее 25 %, из которых не менее 50 % по массе составляют зерна щебня. Замена щебня (материала, получаемого путем дробления горных пород) на другие материалы, например, гравий (получаемого путем отсева природно-гравийной смеси), стандартом не допускается.

В соответствии с пунктом 11 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553, экономия подрядчика в виде положительной разницы между неизменной ценой и фактической стоимостью выполненных подрядных работ не является завышением стоимости строительства, если получена в результате принятия подрядчиком иных мер, направленных на снижение стоимости строительства объекта при условии выполнения обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов.

В вышеуказанном случае эти требования не соблюдены. Таким образом в результате замены щебня гравием при изготовлении щебеночно-гравийно-песчаных смесей подрядной организацией завышена стоимость работ;

- подрядной организацией в результате завышения объемов работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, по установке бортовых камней завышена стоимость выполненных работ на объекте «Инженерные сети кварталов индивидуальной застройки микрорайона в городе (благоустройство)»;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядчиком по объекту «Инженерные сети кварталов индивидуальной застройки в деревне – 2-я очередь», установлено, что в акт выполненных работ за август 2022 года включены фактически не выполнявшиеся работы по разработке грунта бульдозерами, уплотнению грунта прицепными кулачковыми катками;

- подрядной организацией в 2020-2021 годах выполнялись работы по объекту «Инженерно-транспортная инфраструктура микрорайона в городе. 1 очередь». В проектной документации расчет тарифа по доставке песка и гравийно-песчаной смеси предусмотрен исходя из расстояния от карьера до объекта – 65 км. Фактически расстояние от карьера до объекта при доставке нерудных материалов составляло 51 км, что привело к завышению транспортных расходов и стоимости выполненных работ;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядчиком в августе 2022 года, на объекте «Инженерно-транспортная инфраструктура микрорайона городе. 18 очередь» установлено завышение объемов работ по установке стальных предварительно изолированных фасонных частей в количестве 72 штук. Кроме того, установлено несоблюдение подрядчиком договорных обязательств. Так, при заключении договора на выполнение генподрядных работ от 25.06.2021 договорная неизменная (контрактная) цена определялась с учетом следующих понижающих коэффициентов к расчету плановой прибыли, ОХР и ОПР. Вместе с тем, выполненные работы за август 2022 года оплачены без учета

понижающих коэффициентов;

- проектно-сметной документацией (ПСД) на объекте «Инженерно-транспортная инфраструктура микрорайона городе. 1 очередь.» были предусмотрены затраты на дробление отходов древесины (сучья, ветви, вершины и пни) после вырубki деревьев. Затраты внесены на основании писем заказчика с приложением коммерческого предложения общества с дополнительной ответственностью «Э», оказывающего данные виды услуг. Согласно вышеназванному коммерческому предложению стоимость услуги по дроблению древесины на топливную щепу составляет 25,00 рублей за 1 плотный м³, а в ПСД данные затраты учтены по цене 25,00 рублей за 1 складочный м³ ко всему объему древесных отходов складочных т.е. без учета переводного коэффициента из складочных м³ в плотные м³. Работы по дроблению древесных отходов оплачены по актам выполненных работ за июль, август 2020 года также без учета переводного коэффициента из складочных м³ в плотные м³, что повлекло завышение стоимости работ;

- в нарушение требований пункта 10 Положения о порядке определения условий осуществления компенсационных мероприятий, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.10.2011 № 1426 (далее – Положение № 1426), предприятием при разработке проектно-сметной документации, при расчете компенсационных выплат (иной травяной покров) и компенсационных посадок (деревья, кустарники) не было обеспечено применение коэффициента, равного 0,5, применяемого в случаях удаления объектов растительного мира при строительстве, финансирование которого осуществляется за счет средств республиканского, местных бюджетов без привлечения иных источников финансирования;

нарушения, повлекшие использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства:

- в нарушение части 13 пункта 12 Инструкции МАиС № 51 УКСом на сумму возвратных материалов (дров) не уменьшена стоимость финансирования объекта строительства жилой застройки, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 2.7 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь по объекту «Реконструкция здания городе под дошкольное учреждение» (2-й пусковой комплекс) предприятием приняты обязательства, не обеспеченные бюджетными ассигнованиями, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

прочие нарушения

- в нарушение пункта 24 Правил заключения и исполнения договоров № 1450 и подпункта 1.5.3 пункта 1 Перечня функций заказчика, застройщика, утвержденного постановлением Министерства архитектуры и строительства от 04.02.2014 № 4, УКСом несвоевременно возвращены неиспользованные бюджетные средства по объекту «Жилой дом в микрорайоне города», на сумму

которых начислены проценты.

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок лесохозяйственных учреждений в 2022 году

Проверено 8 организаций (их обособленных подразделений, имеющих учетный номер плательщика) Министерства лесного хозяйства (0,9% от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 8 организациях на общую сумму 391,1 тыс. рублей, из них: при оплате труда – 205,2 тыс. рубля (52,5% от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 23,0 тыс. рублей (5,9%); при оплате коммунальных и других услуг – 4,5 тыс. рубля (1,1%); по прочим нарушениям – 157,0 тыс. рубля (40,1%).

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств и материальных ценностей в 1 организации на сумму 128,4 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 0,3 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 79,5 тыс. рубля, в том числе сумма процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 68,2 тыс. рублей.

В ходе проверок лесохозяйственных учреждений установлены следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

необоснованное установление надбавки за стаж

- в нарушение пункта 5 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующей выплат работникам организаций, подчиненных Министерству лесного хозяйства, оплата труда которых осуществляется с привлечением средств республиканского бюджета, поступлений средств от ведения лесного и охотничьего хозяйства, утверждённой постановлением Министерства лесного хозяйства от 22.11.2019 № 17, пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующей выплат работникам организаций, подчиненных Министерству лесного хозяйства, оплата труда которых осуществляется с привлечением средств республиканского бюджета, поступлений средств от ведения лесного и охотничьего хозяйства, утверждённой постановлением Министерства лесного хозяйства от 18.01.2021 № 2, в стаж работы в отрасли леснику в лесничестве включен стаж работы в Луганском государственном лесохозяйственном объединении (Украина), что повлекло установление надбавки за стаж в завышенном размере и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства на выплату заработной платы;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

- в нарушение подпункта 1.3 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 №73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы» (далее – Постановление № 73) работникам лесхоза, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, одновременно предоставлялись дополнительные отпуска за особый характер работы (6 календарных дней) и дополнительные отпуска за вредные и (или) опасные условия труда (4 календарных дня), что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- в нарушение подпунктов 1.1, 1.4 пункта 1 Постановления № 73 работникам лесхоза предоставлялись дополнительные отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также за особый характер работы продолжительностью, исчисленной без учета фактически отработанного времени во вредных условиях, либо в особых условиях труда, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение статьи 57, части 1 статьи 150, части 2 статьи 153 и статьи 176 Трудового кодекса Республики Беларусь лесоводу средний заработок за время трудового отпуска выплачен дважды, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- проверкой спецлесхоза установлено, что в нарушение статьи 160 Трудового кодекса Республики Беларусь леснику был предоставлен дополнительный поощрительный отпуск, продолжительностью 5 календарных дней, который не предусмотрен коллективным и трудовым договорами, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- в нарушение абзаца 3 части 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.12.2007 № 1695 «О категориях работников, которым не устанавливается ненормированный рабочий день», части 1 статьи 158 Трудового кодекса Республики Беларусь начальнику пожарно-химической станции, работавшему по совместительству водителем, необоснованно предоставлен дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- в нарушение части 2 статьи 158 Трудового кодекса Республики Беларусь дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью до 7 календарных дней, предоставленный специалистам, оплачен за счет бюджетных средств и средств от лесохозяйственной деятельности, следовало – за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, что привело к использованию бюджетных средств и средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением бюджетного законодательства;

единовременные выплаты на оздоровление

- в нарушение пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» с января 2020 г. по декабрь 2021 г. на единовременную выплату на оздоровление были направлены средства республиканского бюджета и поступления от осуществления лесохозяйственной деятельности, превышающие расчетный фонд (0,5 оклада от суммы окладов работников), что повлекло использование указанных средств с нарушением бюджетного законодательства;

прочие нарушения по оплате труда (иным выплатам) работников

- в нарушение части 1 статьи 345 Трудового кодекса Республики Беларусь оплата труда машиниста (кочегара) котельной, работающему по совместительству, производилась в размере полной тарифной ставки (40 часов в неделю, 8-ми часовой рабочий день), несмотря на то, что по основному месту работы работник также работал на полную тарифную ставку сторожем, в результате чего была превышена продолжительность рабочего времени при работе по совместительству на 0,5 ставки, что повлекло использование средств республиканского бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 4.8 пункта 4, пункта 24 Инструкции о порядке планирования и финансирования расходов на ведение лесного хозяйства в организациях Министерства лесного хозяйства, утверждённой постановлением Министерства лесного хозяйства от 11.05.2005 № 28 (далее – Инструкция № 28, утратила силу с 08.10.2020), с сентября по декабрь 2019 г. за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности рабочим выплачивались средства на удешевление питания, не предусмотренные указанной инструкцией, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства.

Нарушения при оплате расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации

- в нарушение пунктов 2, 4 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176 (далее – Положение № 176), работникам за счет средств лесохозяйственной деятельности необоснованно оплачены проездные документы по маршруту, не соответствующему указанному в приказах о направлении в командировку, что привело к использованию средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- в нарушение пунктов 1, 6 и 7 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, пункта 10 Положения № 176 за счет средств от лесохозяйственной деятельности произведена излишняя оплата суточных расходов работнику при направлении на обучение по переподготовке кадров в заочной форме обучения, незаконно возмещены расходы по проживанию на курсах повышения квалификации и переподготовке кадров без предоставления

документов, расходы по проезду по документам, не соответствующим требованиям законодательства, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства.

Необоснованная оплата расходов за счет средств республиканского бюджета вместо средств от лесохозяйственной деятельности

- в нарушение подпункта 2.1 пункта 2 приказа Министерства лесного хозяйства от 28.04.2016 № 75 «О типовых штатах и нормативах численности работников» и Приложения 2 к данному приказу оплата труда уборщику служебных помещений и сторожу подразделения по ведению охотничьего хозяйства, а также водителям автомобиля в административно-хозяйственной службе аппарата управления лесхоза, содержащихся за счет средств от лесохозяйственной деятельности, частично производилась за счет средств республиканского бюджета, что повлекло использование средств республиканского бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 44.1 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208, за счет средств республиканского бюджета отдельным работникам лесхоза производились выплаты премий и вознаграждений, подлежащие оплате за счет средств от лесохозяйственной деятельности, в результате, с нарушением законодательства использованы средства республиканского бюджета на выплату заработной платы.

Необоснованная оплата расходов за счет средств от лесохозяйственной деятельности

- проверкой правильности распределения затрат между лесохозяйственной и промышленной деятельностью установлено, что в нарушение пункта 26 Инструкции № 28, пунктов 1, 5 статьи 9 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-3 «О бухгалтерском учёте и отчётности», Положений об учетной политике лесхоза на 2019 – 2022 годы за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности излишне оплачены услуги связи, коммунальные и информационные услуги, подлежащие отнесению на затраты по промышленной деятельности, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- в нарушение подпунктов 5.1. пунктов 5 Положений о порядке финансирования мероприятий по ведению лесного и охотничьего хозяйства, утвержденных постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2019 № 200, от 03.04.2020 № 198, от 31.12.2020 № 799 и от 26.01.2022 № 44, часть потребленной электроэнергии (по административным зданиям лесхоза), подлежащая отнесению на расходы по промышленной деятельности, была фактически отнесена на расходы по лесохозяйственной деятельности учреждения, что повлекло использование средств от лесохозяйственной деятельности с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 4, подпункта 5.6 пункта 5 Положения о порядке финансирования мероприятий по ведению лесного и охотничьего хозяйства,

утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2020 № 799, в мае 2021 г., за счет средств от лесохозяйственной деятельности приобретена радиостанция на автомобиль, содержащийся за счет средств от предпринимательской деятельности. На затраты по лесохозяйственной деятельности необоснованно отнесена начисленная амортизация на данную радиостанцию;

- в нарушение пункта 4, подпункта 5.1 пункта 5 Положения о порядке финансирования мероприятий по ведению лесного и охотничьего хозяйства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.01.2022 № 44, расходы по обслуживанию квадрокоптера, приобретенного за счет средств от предпринимательской деятельности, а также начисление амортизации на приобретенные за счет средств от предпринимательской деятельности инвентарь и средства охраны труда необоснованно отнесены на затраты по бюджетной деятельности, связанные с ведением лесного хозяйства;

- в нарушение подпункта 4.8 пункта 4 Инструкции № 28, подпункта 5.1. пункта 5 Положения о порядке финансирования мероприятий по ведению лесного и охотничьего хозяйства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.04.2020 № 198, в 2020 году за счет средств от лесохозяйственной деятельности уплачены отчисления в ФСЗН и Белгосстрах, исчисленные от сумм выплат на удешевление питание, которые следовало оплачивать за счет средств от предпринимательской деятельности.

Иные нарушения

- в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 30.12.2018 № 160-З «О республиканском бюджете на 2019 год», пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 16.12.2019 № 269-З «О республиканском бюджете на 2020 год» и пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 29.12.2020 № 73-З «О республиканском бюджете на 2021 год» произведено начисление пени в размере ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь за несвоевременное перечисление в бюджет средств в счет компенсации расходов государства (платы за выдачу работникам лесхоза трудовых книжек и вкладышей к ним).

Информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок организаций сельского хозяйства и ветеринарных учреждений в 2022 году

Проверены 82 организации сельского хозяйства и ветеринарных учреждений (9,0% от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 30 организациях на общую сумму 584,5 тыс. рублей, из них: по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 243,3 тыс. рублей (41,6%); при оплате труда – 147,4 тыс. рубля (25,2% от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); при использовании внебюджетных средств от приносящей

доходы деятельности – 81,1 тыс. рублей (13,9%); в результате незаконно полученных субсидий – 68,5 тыс. рублей (11,7%); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 35,3 тыс. рублей (6,0%).

Выявлено вреда и других нарушений в 7 организациях на сумму 213,1 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства в 2 организациях на общую сумму 72,4 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 179,3 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 809,9 тыс. рублей, в том числе сумм процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 97,3 тыс. рублей.

В ходе проверок организаций сельского хозяйства и ветеринарных учреждений установлены следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение пунктов 14 и 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция Минфина № 8), подпункта 2.1 пункта 2 приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 25.05.2016 № 163 «Об утверждении примерных нормативов численности работников организаций государственной ветеринарной службы» в штатное расписание райветстанции включена сверхнормативная ставка зоотехника-пчеловода, на содержание которой незаконно получены средства бюджета;

неправильное установление тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки) в нарушение требований законодательства)

- в нарушение таблицы 2 и подпункта 2.1 пункта 2 приложения 21 к постановлению Министерства труда от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (утратило силу с

01.01.2020, далее – постановление Минтруда № 6), подпункта 2.2 пункта 2 приложения 1 к постановлению Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 19.06.2019 № 36 «Об оплате труда работников бюджетных организаций сферы деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия» ветеринарному врачу-радиологу, имеющему 2 квалификационную категорию, установлен тарифный разряд, соответствующий должности ведущего ветеринарного врача;

- в нарушение требований пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям служащих работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13, подпункта 1.3 пункта 1 приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», работнику по должности «лаборант» неверно установлен тарифный разряд (коэффициент);

нарушения по оплате труда, связанные с квалификационной категорией (надбавками к тарифным ставкам (окладам) за квалификационные категории)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причине неправильного начисления заработной платы с учетом квалификационной категории, присвоения квалификационной категории в нарушение требований законодательства и др.)

- в нарушение части 2 пункта 19 Общих положений Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты от 02.01.2012 № 1 (в редакции от 15.06.2018) и квалификационных требований должности «Ветеринарный врач», содержащихся в выпуске 25 Единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих, занятых в здравоохранении и предоставлении социальных услуг, фармацевтической деятельностью», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 18.07.2012 № 80, двум ветеринарным врачам необоснованно присвоена высшая квалификационная категория, что повлекло необоснованную доплату за высшую категорию и установление оклада в завышенном размере;

необоснованное установление надбавки за стаж

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного определения стажа работы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пунктов 3 и 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 19.06.2019 № 36 «Об оплате труда работников бюджетных организаций сферы деятельности Министерства

сельского хозяйства и продовольствия» (далее – Инструкция № 36), работникам установлена надбавка за стаж работы в отрасли в завышенном размере;

- в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13, двум водителям райветстанции в стаж работы в бюджетной организации включено время работы в организациях, не являющихся бюджетными, что повлекло установление стимулирующей надбавки в завышенном размере;

необоснованное установление и выплата иных надбавок

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления и выплаты надбавок сверх размеров, определенных законодательством, нарушения условий установления надбавок, предусмотренных законодательством, и др.)

- в нарушение норм статьи 19, статьи 261-2 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункта 7 Инструкции № 36 юрисконсульту выплачена надбавка за сложность и напряженность, не предусмотренная условиями контракта (приказами руководителя);

- в нарушение требований пункта 7 Инструкции № 36 необоснованно установлены надбавки за сложность и напряженность водителям автомобилей, санитарам ветеринарным и сторожу, относящимся к профессии рабочих;

необоснованные доплаты

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления доплат с нарушением требований законодательства, неправильного определения размера доплат и др.)

- в нарушение подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 12.08.2013 № 353 «О некоторых мерах по обеспечению организаций агропромышленного комплекса кадрами» осуществлены доплаты к заработной плате технику-механику коммунального сельскохозяйственного унитарного предприятия, не отработавшему срок обязательной работы в должности, определенной договором целевой подготовки и уведомлением учебного заведения к свидетельству о направлении на работу;

заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- при проверке райветстанции установлены случаи, когда в нарушение статьи 17 Трудового Кодекса Республики Беларусь на время исполнения обязанностей специалиста, находящегося в социальном отпуске по уходу за ребенком, с работником, исполняющим его обязанности вместо срочного трудового договора был заключен контракт, согласно которому увеличивалась тарифная ставка и предоставлялся поощрительный оплачиваемый отпуск;

оплата труда за неотработанное время

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение статьи 57 Трудового кодекса допущено два факта выплаты заработной платы за фактически неотработанное время (нахождение работников на преддипломной практике), что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при премировании работников

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение подпункта 2.6 пункта 2 приложения 21 к постановлению Минтруда № 6, пункта 5 приложения к Инструкции о порядке расчета планового фонда заработной платы и экономии средств, предусмотренных на оплату труда работников государственных учреждений, подчиненных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, за исключением учреждений образования, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 15.11.2018 № 349, в 2019 году на премирование работников были направлены средства свыше 50% планового фонда заработной платы и сложившейся экономии;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер труда» (далее – постановление Совмина № 73) работникам учреждения предоставлялся дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда продолжительностью, исчисленной без учета фактически отработанного времени во вредных условиях, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности, оплата дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день производилась за счет средств бюджета;

- в нарушение статьи 190 Трудового кодекса Республики Беларусь учреждением производилась оплата социальных отпусков по семейно-бытовым причинам (в связи со вступлением в брак, рождением ребенка, при организации похорон близких родственников и т.д.);

нарушения при оказании материальной помощи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оказания материальной помощи с нарушением требований законодательства)

- в нарушение статьи 182 Трудового кодекса Республики Беларусь и подпункта 3.4.1. пункта 3 коллективных договоров на 2019-2020 годы материальная помощь на оздоровление работнику была полностью выплачена в 2019 году за счет средств районного бюджета (в размере двух должностных окладов), а следовало 60 % должностного оклада выплатить за счет средств бюджета и остальную часть – за счет внебюджетных средств, в результате средства бюджета использованы с нарушением бюджетного законодательства;

необоснованные отчисления (ФСЗН и Белгосстрах)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие начисления ФСЗН и Белгосстрах на суммы материальной помощи работникам)

- в нарушение пункта 2 Положения о порядке уплаты страховщику страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2003 № 1297, и пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет фонда, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, на материальную помощь, оказываемую работникам учреждения в 2020 году в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», необоснованно начислялись и уплачивались обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и взносы БРУСП «Белгосстрах», что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.08.2020 № 470 «О порядке установления норм расхода топлива» на отдельные автомобили норма расхода топлива применялась выше установленной приказом руководителя, что повлекло излишнее списание дизельного топлива с января по декабрь 2021 г. и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пунктов 10 и 12 Инструкции о порядке применения норм

расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31.12.2008 № 141, и приказов начальника горветстанции «О нормах расхода топлива», в результате необоснованного повышения линейной нормы расхода топлива при эксплуатации автомобиля на участках дорог с асфальтобетонным и цементобетонным покрытием за пределами населенного пункта излишне списано топлива в количестве 148 литров;

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др.)

- в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208, на оплату дополнительных видов услуг связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» и «Выбор номера 3-го уровня» необоснованно использованы бюджетные средства.

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядной организацией стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- по объекту «Строительство 2-х коровников с доильно-молочным блоком на существующей ферме деревни» в мае 2019 года применена расценка Е12-7-3 «Устройство кровель из волнистых асбестоцементных листов унифицированного профиля по готовым прогонам», несоответствующая выполненным работам (следовало применить расценку Е12-7-2 «Устройство кровель из волнистых асбестоцементных листов среднего профиля по деревянной обрешетке с ее устройством»). Кроме того, устройство обрешетки, кобылок, брусьев в количестве 54,096 м³ включено в акт дважды (в расценках Е10-49-2 «Устройство обрешетки, кобылок, брусьев под обрешетки и других элементов» и Е12-7-2 «Устройство кровель из волнистых асбестоцементных листов среднего профиля по деревянной обрешетке с ее устройством»), что повлекло завышение строительно-монтажных работ и незаконное получение бюджетных средств. В результате завышения стоимости СМР излишне получены средства за ведение технического надзора;

- подрядной организацией при строительстве объекта «Строительство молочно-товарного комплекса на 800 голов в агрогородке допущены нарушения, повлекшие завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств бюджета:

в нарушение пункта 17 Инструкции о порядке определения стоимости объекта строительства в бухгалтерском учете, утвержденной Министерством архитектуры и строительства от 14.05.2007 № 10, в акты работ включена стоимость неиспользованных в строительстве материалов;

в нарушение пункта 10 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 (утратила силу с 06.07.2023, далее – Инструкция МАиС № 51) и пункта 1.2 приложения Д к Методическим рекомендациям о порядке разработки и утверждения норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, применяемых при определении сметной стоимости строительства и составлении сметной документации, утвержденным постановлением Министерства архитектуры и строительства от 23.12.2011 № 59, необоснованно завышены нормы общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, а также объемы работ по монтажу и грунтовке обрамления ворот и укладке фундаментных балок;

- в нарушение пункта 23 Инструкции о порядке оплаты расходов при осуществлении архитектурной и строительной деятельности за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды, а также за счет государственных внебюджетных фондов, утвержденной постановлением Министерства финансов от 17.12.2001 № 120, и пункта 9 Инструкции о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 20.07.2018 № 29, по причине завышения стоимости использованных материалов при проведении ремонтных работ на участке «Августовский канал», излишне предъявлены и незаконно оплачены расходы за счет средств бюджета;

- в нарушение подпункта 2.1-1 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 5 Правил эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.07.2009 № 920, на оплату работ по содержанию службы заказчика (технический надзор на объектах эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем) необоснованно получены средства областного бюджета;

- в нарушение подпункта 31.1.1 Инструкции МАиС № 51 вследствие завышения процентной нормы отчислений на осуществление функций заказчика при проведении работ на объекте «Реконструкция мелиоративной системы», предприятием необоснованно получены средства областного бюджета;

- в нарушение подпункта 2.1-1 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь предприятием необоснованно получены средства областного бюджета на оплату работ ведению авторского надзора за выполнением культуротехнической мелиорации;

- проверкой работ, выполненных индивидуальным предпринимателем с мая по декабрь 2020 года на объектах райветстанции установлено, что в акты выполненных работ были включены затраты, связанные с отчислениями на социальное страхование в ФСЗН в размере 34 % от заработной платы рабочих и машинистов, которые индивидуальный предприниматель не производил, что повлекло завышение стоимости работ и незаконное получение средств бюджета.

Нарушения по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, а также вследствие оплаты косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере по причине оплаты косвенных расходов не в полном размере за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.),

или использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности, источники финансирования которых на момент оплаты не могли быть разделены на расходы бюджета и затраты по предпринимательской деятельности)

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), оплата косвенных расходов (коммунальных и иных услуг, услуг связи, транспортных услуг, текущего ремонта зданий и помещений, текущего ремонта оборудования и инвентаря, на приобретение расходных материалов и др.) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных учреждениями от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.), что повлекло оплату косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пунктов 10 и 18 Положения № 641 и пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.04.2020 № 231 «Об особенностях использования внебюджетных средств бюджетными организациями»

учреждением не в полном размере восстановлены в бюджет расходы на заработную плату работников, содержащихся за счет бюджетных средств и оказывающих платные ветеринарные услуги, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при получении и использовании внебюджетных средств

(нарушения при использовании внебюджетных средств влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение требований пункта 25 Положения № 641 необоснованно направлены внебюджетные средства на оказание материальной помощи работникам за счет средств превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении учреждения, что повлекло использование внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 776 «Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей» и пункта 1 решения Гомельского областного исполнительного комитета от 27.03.2013 № 329 «Об установлении табеля положенности специальных легковых автомобилей» учреждением допущено превышение лимита пробега специальных легковых автомобилей «Ветеринарная помощь» за 2019 год на 7414 километров, в результате чего в внебюджетные средства использованы с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 07.06.2018 № 433, райветстанция не в полном размере предъявляла арендатору к возмещению коммунальные расходы (электроэнергия и теплоснабжение).

Нарушения при выплате надбавок к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, за реализацию и (или) переработку количества реализованного молодняка крупного рогатого скота и крупного рогатого скота мясных пород в убойном весе

- коммунальным сельскохозяйственным унитарным предприятием в нарушение пункта 12 Положения о порядке субсидирования деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.10.2014 № 954, по состоянию на март 2022 года не были возвращены неотработанные (излишне полученные) в 2018 году авансы в счет надбавок за реализованную на перерабатывающие предприятия сельскохозяйственную продукцию (молодняк КРС).

Прочие нарушения

- в нарушение Приложения 2 к приказу Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 18.08.1998 № 186 «О средствах индивидуальной защиты и сборнике типовых инструкций» (утратил силу с 12.11.2021) коммунальным сельскохозяйственным унитарным предприятием приобретены дополнительные комплекты спецодежды и средств индивидуальной защиты для категорий работников, которым выдача данных средств индивидуальной защиты не предусмотрена, что привело к незаконному получению средств бюджета.

Информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок местных исполнительных и распорядительных органов, (обл (рай/гор)исполкомов, местных администраций в городах) в 2022 году

Проверено 202 областных, районных и городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах и их структурных подразделений (22,1% от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 162 организациях на общую сумму 5 935,2 тыс. рублей, из них: при оплате труда – 2 279,5 тыс. рублей (38,4 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); при оплате коммунальных и других услуг – 1 194,9 тыс. рублей (20,1%); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 684,4 тыс. рублей (11,5%); по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 611,9 тыс. рублей (10,3%); в результате незаконно полученных субсидий – 310,4 тыс. рублей (5,2%); при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 149,8 тыс. рублей (2,5%); по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 8,8 тыс. рублей (0,1%); по расходам на командировки и служебные разъезды – 7,4 тыс. рублей (0,1%).

Выявлено вреда и других нарушений в 48 организациях на сумму 1 993,8 тыс. рублей, недостач бюджетных средств и материальных ценностей – в 11 организациях на 0,4 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства в 20 организациях на общую сумму 2 040,2 тыс. рублей. Предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 1 979,8 тыс. рублей, дополнительно поступило в бюджет 1 131,6 тыс. рублей, в том числе сумм процентов, начисленных на суммы средств бюджета, незаконно полученных, использованных не по целевому назначению и с нарушением бюджетного законодательства – 848,4 тыс. рублей.

В ходе проверок местных исполнительных и распорядительных органов установлены следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, завышение потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение пункта 6 Приложения 2 Межотраслевых нормативов численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, порядка их применения, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты от 19.12.2014 № 104, действовавшем до 27.01.2020 (далее – Межотраслевые нормативы), пунктов 31-39 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты от 06.02.2020 № 12 и от 30.06.2021 № 68 (далее – Рекомендации № 12 и № 68), в результате неверного определения убираемой площади и количества уборок различных помещений в год с февраля 2020 по апрель 2022 года в штатное расписание райисполкома было излишне введено 3,0 ставки уборщика служебных помещений, что повлекло завышение фонда оплаты труда, и, как следствие, незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 5 Межотраслевых нормативов № 104, пунктов 47-51 Рекомендаций № 12 и № 68, без учета фактической нагрузки с февраля 2020 по март 2022 года в штатное расписание было необоснованно введено 0,5 ставки дворника;

необоснованные доплаты

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления доплат с нарушением требований законодательства, неправильного определения размера доплат и др.)

- в связи с необоснованным применением пункта 7 Инструкции об оплате труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56, (который с 28.01.2020 был исключен), государственным служащим райисполкома необоснованно начислена и выплачена доплата за исполнение обязанностей временно отсутствующего государственного служащего без освобождения от работы, определенной трудовым договором (контрактом), должностной инструкцией, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при премировании работников

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение требований статьи 5 статьи 82 Бюджетного кодекса, пункта 8 письма Министерства финансов № 04-2-19/5, пункта 4 письма

№ 4-17/2 Министерства финансов, райисполкомом за 2019 год излишне начислена и выплачена премия работникам, осуществляющим обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- в нарушение статей 57, 183, 190 Трудового кодекса Республики Беларусь вследствие предоставления за счет средств бюджета оплачиваемых социальных отпусков в связи с заключением брака, рождением ребенка, смертью супруга, близкого родственника работника и (или) его супруга, необоснованно начислены и выплачены отпускные (исходя из среднего заработка), что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

неправильное исчисление среднего заработка

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие исчисления среднего заработка для оплаты отпусков, курсов повышения квалификации, подготовки и переподготовки с нарушением требований законодательств)

- в нарушение пункта 16 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция № 47), отдельным работникам райисполкома в расчет отпускных включены выплаты единовременных премий в завышенном размере, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 16 Инструкции № 47 при расчете отпускных работникам райисполкома и районного Совета депутатов при исчислении среднего заработка единовременное пособие на оздоровление учитывалось не пропорционально месяцам, оставшимся для исчисления среднего заработка по отношению к периоду, за который произведена выплата единовременного пособия на оздоровление;

- в нарушение требований пунктов 1, 3 приложения к Инструкции № 47 райисполкомом при определении среднего заработка для оплаты трудового отпуска учтена выплата денежного вознаграждения работнику, награжденному Почетной грамотой райисполкома;

нарушения при оказании материальной помощи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного

законодательства вследствие оказания материальной помощи с нарушением требований законодательства)

- в нарушение подпункта 9.3 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56, в 2019 году работникам районного Совета депутатов оказана материальная помощь в размерах, превышающих 0,3 фонда среднемесячной суммы расчетных должностных окладов, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

прочие нарушения по оплате труда и отчислениям (ФСЗН и Белгосстрах)

- в нарушение п. 13 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.01.1999 № , в бюджетной смете исполкома на 2022 год было излишне запланировано взносов по государственному социальному страхованию в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», в связи с чем предотвращено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие возмещения работникам расходов, связанных со служебными командировками, переподготовкой, повышением квалификации, в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176, работникам возмещены расходы по проезду к месту командировки и обратно по проездным документам, не соответствовавшим пункту 107 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2008 № 972.

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение постановления Министерства транспорта и коммуникаций от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» завышены линейные нормы расхода топлива на служебные автомобили, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение Норм расхода топлива на механические транспортные средства, суда, машины, механизмы и оборудование, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 06.01.2012 № 3, на три автомобиля GEELY ATLAS 2.4 (6АКПП) применялась норма списания топлива 12,7 л (с учетом климат-контроля) на 100 километров пробега, следовало применять 11,98 л, в результате чего за период с октября 2019 по июнь 2021 года излишне списано 500 л бензина марки АИ 95.

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др., либо незаконное получение средств бюджета вследствие оплаты за городской телефонный номер, не находящийся в пользовании исполкома.)

- вследствие необоснованной оплаты в период с сентября 2020 г. по декабрь 2021 г. за счет средств бюджета абонентной платы за городской телефонный номер, не находящийся в пользовании администрации, нарушены требования Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208, пунктов 14, 15 Инструкции Минфина № 8, в результате чего незаконно получены средства из бюджета.

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной тепловой и электрической энергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов, предъявления поставщиком услуг к оплате потерь по тепловым сетям, не предусмотренных условиями договора, и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение

требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей, завышения норм расхода топлива, воды и др.)

теплоэнергия

- в нарушение требований пункта 4 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли, Министерства энергетики от 27.02.2017 № 15/6, в 2020 – 2021 годах ЖРЭО при предъявлении администрации к возмещению расходов за потребленную теплоэнергию применялись неверные тарифы, что повлекло использование бюджетных средства с нарушением бюджетного законодательства;

иные услуги

- в нарушение пункта 4 Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства экономики от 22.07.2011 № 111 (утратило силу 22.09.2021) и пункта 4 Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 06.08.2021 № 55, завышена стоимость выполненных работ по техническому обслуживанию и ремонту новогодних гирлянд (праздничной иллюминации), что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 14 Инструкции Минфина № 8 в бюджетной смете райисполкома незаконно запланированы расходы на оплату работ по техническому обслуживанию сторонней организацией системы энергоснабжения райисполкома при наличии в штатном расписании 0,5 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, в чьи должностные обязанности входил осмотр, монтаж, демонтаж и текущий ремонт электрических систем и электрооборудования, с выполнением электротехнических работ, в результате чего незаконно получены бюджетные средства.

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядными организациями стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- в райисполкоме по объектам ремонта придомовой территории в

городском поселке в июне-июле 2021 г. подрядчиком завышены физические объемы по рытью ям для установки стоек и столбов, окраске фасадов в количестве 35,56 м³; при выполнении текущего ремонта двух жилых домов в городском поселке при фактическом выполнении работ по окраске фасадов с люлек в количестве 247,7 м² и окраске фасадов с земли и лесов в количестве 2263,68 м² в акты выполненных работ за июнь 2021 г. включено 397,8 м² и 2113,58 м² соответственно;

- в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 30.12.2016 № 319, в июне 2021 г. в отдельные справки о стоимости выполненных работ по объектам текущего ремонта жилищного фонда необоснованно включалась работа автотранспорта, не предусмотренная сборниками ресурсно-сметных норм и сборниками единичных расценок;

- в нарушение пункта 24 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила заключения и исполнения договоров № 1450), по объектам «Капитальный ремонт жилого дома в деревне» оплачены строительные материалы по стоимости, превышающей предусмотренную проектно-сметной документацией, оплачены работы по устройству выравнивающих стяжек под кровлю толщиной 40 мм при фактически выполненной толщине 25 мм;

- в райисполкоме контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией в июне 2021 по объекту «Текущий ремонт фасада районного исполнительного комитета», установлено, что при определении стоимости работ по нанесению защитно-отделочных штукатурок на фасад здания применялись нормативы ресурсов по технологии производства, не соответствующие фактическому выполнению работ;

- в результате неправильного применения нормативов ресурсов при определении стоимости работ по устройству подстилающих и выравнивающих оснований из песка для последующей укладки тротуарной плитки в 2021-2022 годах по объектам ремонта придомовых территорий завышена стоимость выполненных работ;

- подрядной организацией в актах выполненных работ за май-июль 2020 года по двум объектам необоснованно завышены транспортные расходы. Кроме того, в акте за апрель 2022 года по объекту «Текущий ремонт улицы в агрогородке» затраты по демонтажу столбов ограждения учтены и предъявлены к оплате дважды;

- контрольными обмерами работ, выполненных в ноябре 2020 года подрядной организацией по объекту «Текущий ремонт придомовых территорий жилых домов в агрогородке» установлено, что при определении стоимости работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка для последующей укладки тротуарной плитки применены нормативы ресурсов по технологии производства и применяемым материалам, не соответствующие

фактическому выполнению работ. Также выявлено завышение объемов работ по установке бетонных дорожных бортовых камней, устройству основания под тротуары из песка, устройству сборных покрытий из тротуарных плит;

- проверкой работ по текущему ремонту зданий и объектов райисполкома, выполненных подрядными организациями в марте, апреле, июне, июле 2022 года установлено, что в результате применения нормативов ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующих фактическому выполнению работ по нанесению защитно-отделочного состава на неутепленные наружные поверхности оконных откосов, устройству подстилающих и выравнивающих оснований из песчано-гравийной смеси для укладки тротуарной плитки допущено завышение стоимости выполненных работ;

- проверкой работ по текущему ремонту жилфонда, содержанию и ремонту объектов благоустройства, улично-дорожной сети, выполненных подрядной организацией в 2020-2022 годах, установлено, что в результате завышения транспортных расходов, применения нормативов ресурсов по технологии производства и используемым материалам, не соответствующих фактическому выполнению работ по нанесению защитно-отделочного состава типа «короед», устройству подстилающих и выравнивающих оснований из песчано-гравийной смеси для укладки мелкоштучной плитки тротуаров, разборке облицовки фасада из керамической плитки типа «кабанчик», разборке покрытий асфальтобетонных допущено завышение стоимости выполненных работ;

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг», решений районного исполнительного комитета и условий заключенных договоров на оказание услуг по текущему ремонту жилищного фонда и ремонту объектов благоустройства, формирование стоимости и оплата работ по отдельным актам текущего ремонта жилищного фонда осуществлялись с уровнем рентабельности, превышающий установленный.

Нарушения при оплате рай(гор)исполкомами работ по содержанию объектов благоустройства населенных пунктов, улично-дорожной сети, придомовых территорий, уличного освещения, жилищного фонда и других видов работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в стоимости работ, выполненных организациями жилищно-коммунального и городского хозяйства, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты за счет средств бюджета работ, подлежащих оплате за счет отчислений нанимателей жилых помещений и др.)

- встречной проверкой в УП «Ремавтодор» установлено, что в результате необоснованного включения в акты выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети расходов на оплату работникам сверхурочной работы, выполнение которой не подтверждено соответствующими документами, а также излишних затрат по выплате заработной платы водителям, осуществлявшим в

проверенном периоде доставку противогололедного материала, допущено незаконное получение средств из бюджета;

- при проведении встречной проверки в УП «Зеленстрой» установлено, что по причине завышения стоимости работ по текущему содержанию объектов благоустройства, вследствие включения в акты выполненных работ излишних объемов, администрацией незаконно получены средства бюджета;

- в нарушение пунктов 7, 9, 31 и подпункта 34.2 пункта 34 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства 27.08.2010 № 126а (далее – Методические рекомендации Минжилкомхоза № 126а), пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51, произведена оплата актов выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети населенных пунктов за апрель 2020 года - май 2021 года, в которые КУП ЖКХ были включены фактически не использовавшиеся при выполнении работ материалы, а также стоимость материалов, приобретенных ранее за счет средств районного бюджета, что повлекло за собой незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства 30.12.2016 № 319, подпункта 1.12 пункта 1 Сборника норм, утвержденного приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства 27.11.2012 № 164 «О Нормах времени», пунктов 7, 9, подпункта 34.2 пункта 34 Методических рекомендаций Минжилкомхоза № 126а произведена оплата завышенной стоимости выполненных работ КУП Гордормост – по причине неправильного определения (завышения) времени эксплуатации машин и механизмов при выполнении работ по исправлению профиля дорожного покрытия, работ по уборке посадочных площадок общественного транспорта, тротуаров, работ по уборке территорий от случайного мусора, а также КУП Зеленстрой – по причине несоблюдения периодичности проведения работ по уборке газонов и цветников от случайного мусора;

- в нарушение пунктов 134 и 165 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2011 № 1394, пункта 3 Инструкции о порядке перерасчетов (расчетов) за потребленную (потребляемую) электрическую энергию (мощность) в случаях ее самовольного (бездоговорного), безучетного потребления и при иных нарушениях в работе средств расчетного учета электрической энергии и мощности, утвержденной постановлением Министерства энергетики от 29.01.2016 № 5, пункта 4 Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства экономики от 22.07.2011 № 111

(далее – Инструкция Минэкономки № 111), пункта 4 Инструкции о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 06.08.2021 № 55, горисполкомом за счет средств городского бюджета незаконно оплачены следующие расходы:

за потребленную электроэнергию на уличное освещение в количестве, превышающем показания приборов учета, а также определенном расчетным путем, вместо показаний приборов учета;

стоимость работ по техническому обслуживанию установок наружного освещения без разделения по видам и объемам выполняемых работ, их периодичности и стоимости каждой работы;

- проверкой райисполкома установлено, что в нарушение статьи 290 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также условий договоров, заключенных между райисполкомом и райжилкомхозом, завышена протяженность сетей наружного освещения, что повлекло незаконную оплату расходов на уличное освещение;

- в нарушение пункта 4 Инструкции Минэкономки № 111 допущено незаконное расходование бюджетных средств в результате оплаты стоимости работ по благоустройству в завышенном размере (в акты приемки выполненных работ включены расходы на заработную плату работников, не относящихся к участку благоустройства);

- в нарушение пункта 4 Инструкции Минэкономки № 111 оплата стоимости работ по отлову безнадзорных животных произведена сверх понесенных затрат исполнителем работ (в акты приемки выполненных работ включена заработная плата в размере, превышающем фактически выплаченную);

- в нарушение пункта 4 Инструкции Минэкономки № 111 в акты выполненных работ по благоустройству за сентябрь и ноябрь 2020 года, апрель-май 2021 года расходы по заработной плате включены в завышенном размере, чем предусмотрено Отраслевыми нормами времени, нормами обслуживания и нормами расхода материалов на ручные работы по озеленению, применяемые на предприятиях зеленого хозяйства, утвержденными приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 27.11.2012 № 164;

- в нарушение пункта 4 Перечня работ по содержанию (эксплуатации) объектов внешнего благоустройства населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных средств, обороты по реализации которых на территории Республики Беларусь освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.12.2020 № 695, пункта 15 Инструкции Минфина № 8, при расчете потребности в бюджетных ассигнованиях на благоустройство прилегающих территорий после сноса непригодных для проживания жилых домов, находящихся на балансе сельисполкомов, не учитывалась льгота по налогу на добавленную стоимость;

- в результате завышения транспортных расходов по объекту «Текущее содержание объектов благоустройства. Ликвидация несанкционированной свалки по улице (жилой дом)» завышена стоимость выполненных работ;

- в нарушение пунктов 14 и 15 Инструкции Минфина № 8 райисполкомом произведена оплата расходов на уличное освещение в размере, превышающем установленный райисполкомом лимит потребления электроэнергии;

- в нарушение требований подпункта 2.1-1 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, части 1 статьи 57 Трудового кодекса Республики Беларусь, пунктов 1 и 5 статьи 10 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» от 12.07.2013 № 57-3 в акты выполненных работ за период май-ноябрь 2020 года, предъявленных для оплаты за счет средств бюджета по параграфу 153 «Расходы по содержанию и ремонту улично-дорожной сети населенных пунктов» была необоснованно включена заработная плата работников УП «Жилкомхоз» за работы по мойке (дезинфекции) остановочных павильонов, выполнение которых не подтверждается списанием израсходованных материалов,

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 22.12.2020 № 478 «О закупках в жилищно-коммунальном хозяйстве» райисполкомом излишне оплачена стоимость работ по текущему ремонту уличного освещения вследствие применения завышенного размера рентабельности (договором была предусмотрена рентабельность в размере 7%, а в 2-х случаях была включена в размере 124,2% и 99,9%);

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 535) предприятию КУМПП ЖКХ оплачены работы по капитальному ремонту жилищного фонда с уровнем рентабельности выше установленного;

- в нарушение подпункта 1.11 пункта 1 Указа № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» из бюджета излишне оплачены расходы на уличное освещение по причине применения рентабельности на стоимость покупной электрической энергии;

- в нарушение подпункта 1.1.19 пункта 1 приложения к постановлению Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 20.05.2013 № 12 «Об установлении перечня работ по техническому обслуживанию и периодичности их выполнения» за счет бюджетных средств, выделенных на текущий ремонт жилищного фонда, КУП ЖКХ в июне 2020 г. оплачены работы по установке и замене запорной арматуры диаметром до 50 мм, которые подлежат оплате за счет отчислений нанимателей жилых помещений на техническое обслуживание жилищного фонда, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства.

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту

сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), арендаторам и ссудополучателям не в полном объеме предъявлялись к возмещению понесенные расходы:

- по отоплению арендуемых (безвозмездно занимаемых) помещений;
- по текущему ремонту зданий (помещений) и сооружений (гааражей);
- по теплоснабжению и электроэнергии;
- по вывозу мусора и уборке мест общего пользования;

- в нарушение пункта 4 Положения № 433, организациям, безвозмездно пользующимся помещениями в зданиях райисполкома, не в полном объеме предъявлялись к возмещению коммунальные и эксплуатационные расходы по занятым помещениям;

Прочие нарушения

- в нарушение пункта 9 Положения о порядке возмещения лицом, которому предоставлен земельный участок, затрат на строительство, в том числе проектирование, объектов распределительной инженерной и транспортной инфраструктуры к такому земельному участку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.04.2014 № 298, инвесторами не исполнены решения Гомельского горисполкома в части перечисления в бюджет средств в счет возмещения затрат на строительство объектов распределительной инженерной и транспортной инфраструктуры;

- в нарушение требований пунктов 3, 4 и 10 Инструкции о порядке организации и проведения ежегодного соревнования по социально-экономическому развитию Горецкого района, утвержденной решением райисполкома от 19.05.2011 № 9-71, в результате необоснованного присуждения и выплаты денежных премий организациям района райисполкомом использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований Инструкции № 9-71, Инструкции о порядке организации и проведения ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию Горецкого района по охране труда и профилактике производственного травматизма, утвержденной решением райисполкома от 23.12.2014 № 20-61, Инструкции об организации ежегодного районного соревнования за увеличение производства и продажи продукции животноводства, утвержденной решением райисполкома от 17.03.2009 № 6-41, при проведении мероприятий райисполкома произведены не предусмотренные расходы на приобретение живых цветов, рамок для дипломов и грамот победителям районных соревнований, что повлекло использование средств районного бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 85 Правил заключения и исполнения договоров № 1450 по объекту «Текущий ремонт здания «ЗАГС» не произведен расчет процентов, подлежащих уплате подрядной организацией от стоимости несвоевременно выполненных работ за каждый день просрочки и, соответственно, не обеспечено перечисление в доход бюджета денежных средств

в виде пени.

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок отделов (управлений) образования (спорта и туризма) обл(рай/гор)исполкомов в 2022 году

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение пункта 36 таблицы 1 приложения постановлению Министерства образования от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (далее – постановление Минобразования № 22), пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция Минфина № 8) в штатные расписания средней школы при наличии более 500 обучающихся, получающих питание, незаконно введена штатная единица шеф-повара;

- в нарушение пункта 8 таблицы 4 приложения к постановлению Минобразования № 22 в связи с неверным расчётом убираемых площадей в штатные расписания пяти учреждений образования излишне введено 10,0 ставок уборщика служебных помещений;

- в нарушение пункта 3 таблицы 1 приложения постановлению Минобразования № 22 в штатное расписание средней школы без учета количества обучающихся была излишне введена ставка заместителя директора по учебно-воспитательной работе;

- в нарушение пункта 1 таблицы 4 приложения постановлению Минобразования № 22 сверх норматива в штатное расписание средней школы введено 0,25 ставки гардеробщика;

- в нарушение пунктов 2, 18, 20 и 23 таблицы 1 приложения постановлению Минобразования № 22 в штатные расписания учреждений образования сверх норматива введено: 2,0 ставки заместителя директора по учебной работе, 0,5 ставки заместителя директора по основной деятельности, 0,25 ставки руководителя физического воспитания, 7,3 ставки лаборантов;

- в нарушение пункта 20 таблицы 2 приложения к постановлению Минобразования № 22, Общих требований к помещениям, оснащению и оборудованию кабинетов (лабораторий) химии и физики учреждений

образования, утвержденных постановлением Министерства образования от 26.03.2008 № 26 «Об утверждении Правил безопасности при организации образовательного процесса по учебным предметам (дисциплинам) «химия» и «физика» в учреждениях образования Республики Беларусь» (постановление утратило силу с 29.09.2022) при отсутствии оборудованных учебных кабинетов по учебным предметам «Физика» и «Химия» введено сверхнормативных 0,5 штатной единицы лаборанта;

- в нарушение пункта 16 Типовых штатов и нормативов численности работников отдельных государственных организаций физической культуры и спорта, установленных постановлением Министерства спорта и туризма от 31.08.2012 №18, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 в штатные расписания районного физкультурно-спортивного клуба по работе с населением в различные периоды сверх утвержденных нормативов было введено и содержалось от 1,00 до 1,66 единицы тренера по спорту;

- в нарушение требований пунктов 27, 33, 34 и 38 Типовых штатов и штатных нормативов численности работников дошкольных учреждений, утвержденных постановлением Министерства образования от 10.05.2000 № 17 (постановление утратило силу с 01.09.2022, далее – Типовые штаты № 17), и пункта 14 Инструкции Минфина № 8, в штатные расписания подведомственных детских дошкольных учреждений сверх установленных нормативов введено 0,5 единицы руководителя физического воспитания, 0,25 единицы руководителя физического воспитания по плаванию, 1,0 единица кухонного рабочего и 0,5 единицы садовника;

- в нарушение требований пункта 37 Типовых штатов № 17, пункта 14 Инструкции Минфина № 8, в детских дошкольных учреждениях в убираемую площадь включались кладовки, подвальные помещения, групповые помещения, помещения для хранения белья, а также неверно указывались площади убираемых помещений, что привело к завышению площади убираемых помещений в 11-ти учреждениях и, соответственно, к излишнему введению 3,25 штатных единиц уборщиков служебных помещений в 2018-2020 годах;

неправильное установление тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки) в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 4 приложения 1 к постановлению Министерства здравоохранения от 13.06.2019 № 52 «Об оплате труда медицинских и фармацевтических работников, а также служащих, занятых в здравоохранении и фармацевтической деятельностью» оплата труда медицинскому инструктору по ЛФК, не имеющему соответствующей квалификационной категории, производилась по 5 тарифному разряду, следовало по 3 разряду;

- в нарушение подпункта 1.3 пункта 1 приложения 1 «Тарифная сетка для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций,

получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», лаборантам подведомственных учреждений установлены завышенные тарифные разряды (в диапазоне от 4 до 6 тарифного разряда, вместо предусмотренного для учреждений образования диапазона от 3 до 5 тарифного разряда);

- в нарушение подпункта 1.2 пункта 1, подпункта 2.2 пункта 2 приложения 7 к постановлению Министерства образования от 03.06.2019 № 71 «Об оплате труда работников в сфере образования» неверно установлен тарифный разряд заведующему и заместителю заведующего ясли-сада;

- в нарушение пункта 1 приложения 22 к постановлению Министерства образования от 03.06.2019 № 71, пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Инструкция о порядке установления тарифных разрядов № 13), пункта 1 приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 № 138, пункта 8 приложения 1 к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» неверно установлены тарифные разряды заведующему учебно-методическим кабинетом, секретарю и библиотекарю средней школы;

неправильное установление окладов

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления окладов в нарушение требований законодательства)

- в нарушение требований пункта 2 приложения 10 к постановлению Министерства спорта и туризма от 24.07.2019 № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма», пункта 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства спорта и туризма, утвержденной вышеуказанным постановлением № 33, а также пункта 2 таблицы 3 приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 неверно установлен оклад по должности «тренер по спорту» районного физкультурно-спортивного клуба по работе с населением и тарифный разряд электромонтеру СДЮШОР;

неправильное присвоение классов госслужащих

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причине присвоения классов в нарушение требований законодательства и др.)

- в нарушение пункта 1 статьи 13 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» начальнику управления без соблюдения последовательного порядка присвоения класса по занимаемой должности присвоен 4 класс служащего госаппарата, следовало – 5 класс;

нарушения при оплате труда, связанные с квалификационной категорией (надбавками к тарифным ставкам (окладам) за квалификационные категории)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причине неправильного начисления заработной платы с учетом квалификационной категории, присвоения квалификационной категории в нарушение требований законодательства и др.)

- в отделе по образованию райисполкома инженеру-электрику группы централизованного хозяйственного обслуживания, не имеющему квалификационной категории, оплата труда осуществлялась с учетом 1 квалификационной категории, чем нарушено приложение 3 к постановлению Министерства труда и социальной защиты от 27.01.2005 № 3 «Об оплате труда работников бюджетных организаций при государственных органах» (утратило силу с 01.01.2020), абзац 2 подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов № 13;

- в нарушение таблицы 4 приложения к постановлению Министерства труда от 31.01.2000 № 12 «Об условиях оплаты труда работников централизованных бухгалтерий при органах государственного управления и организациях здравоохранения» (утратило силу с 01.01.2020), абзаца 2 подпункта 2.2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов № 13, бухгалтеру централизованной бухгалтерии, не имеющей квалификационной категории, заработная плата выплачена с учетом 2 квалификационной категории;

- в нарушение требований квалификационных характеристик должности «библиотекарь» справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 29.12.2001 № 25, трем библиотекарям учебных заведений при отсутствии высшего, либо среднего специального образования по направлению деятельности необоснованно присвоена 1 либо 2 квалификационная категория;

необоснованное установление надбавки за стаж

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного определения стажа работы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 (далее – Инструкция о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат

№ 13), лаборанту средней школы в стаж работы в бюджетных организациях включен период до сентября 1991 г., что повлекло установление надбавки за стаж работы в завышенном размере;

- в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13, работникам средней школы в стаж работы в бюджетной организации включены периоды работы в коммерческих организациях, не подлежащие зачету в указанный стаж;

- в нарушение абзаца 2 пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат № 13, руководителю по военно-патриотическому воспитанию средней школы в стаж работы в бюджетных организациях необоснованно включен период работы в общественной организации;

необоснованное установление и выплата иных надбавок

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления и выплаты надбавок сверх размеров, определенных законодательством, нарушения условий установления надбавок, предусмотренных законодательством, и др.)

- в нарушение подпунктов 3.1 и 3.2 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства образования от 03.06.2019 № 71 (далее – Инструкция № 71), излишне начислено надбавок: педагогическим работникам сферы образования за характер труда (за участие в экспериментальной и инновационной деятельности при отсутствии в отдельных учреждениях данной деятельности), учителям-дефектологам за специфику работы в сфере образования в связи завышением размера указанной надбавки, а также молодым специалистам учреждений образования, не имеющим высшего либо среднего специального образования;

- в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции № 71 необоснованно установлена надбавка за специфику работы в сфере образования учителям-дефектологам и воспитателям средней школы;

- в связи с несоблюдением подпункта 3.4 пункта 3 Инструкции порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования от 03.06.2019 № 71 «Об оплате труда работников в сфере образования» (далее – Инструкция по подчиненным местным исполнительным и распорядительным органам организациям № 71), в результате завышения размера надбавок за высокие достижения в труде вследствие их исчисления в процентах от оклада без учета отработанного времени, допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции по подчиненным местным исполнительным и распорядительным органам организациям № 71 в

2020 году в учреждениях управления образования на выплату надбавки за характер труда педагогическим работникам направлялись бюджетные средства сверх установленных для этих целей пяти процентов суммы окладов педагогических работников;

- в нарушение подпункта 3.4 пункта 3 Инструкции по подчиненным местным исполнительным и распорядительным органам организациям № 71 необоснованно установлены и выплачены надбавки за высокие достижения в труде и премии работникам учреждений образования за деятельность, расходы по которой бюджетными сметами не предусмотрены (за организацию профсоюзной работы в первичных профсоюзных организациях);

- в нарушение подпунктов 3.1 и 3.6 пункта 3 Инструкции по подчиненным местным исполнительным и распорядительным органам организациям № 71 в 2020-2021 годах установлены надбавки за характер труда работникам учреждений по должностям, не относящимся к педагогическим работникам (заведующий библиотекой, библиотекарь, калькулятор, шеф-повар) и в 2020 году – надбавки за сложность и напряженность труда работникам учреждений образования по должностям, не относящимся к рабочим профессиям (заведующий хозяйством, секретарь, лаборант, помощник воспитателя, калькулятор, инспектор по кадрам);

- по причине несоблюдения подпункта 3.4 пункта 3 Инструкции по подчиненным местным исполнительным и распорядительным органам организациям № 71 в 2021 году излишне выплачены надбавки за высокие достижения в труде работникам учреждений образования, подведомственных отделу по образованию, в размерах, превышающих в период с 01.01.2021 по 30.06.2021 бюджетные ассигнования, предусмотренные на оплату труда, а с 01.07.2021 по 31.12.2021 – превышающих 15 процентов суммы окладов работников;

- в нарушение пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь т 19.01.2019 № 36 «О повышении заработной платы отдельным категориям работников» (утратило силу с 01.01.2020) и Инструкции о размерах, порядке и условиях установления надбавок педагогическим работникам, утвержденной постановлением Министерства образования от 22.01.2019 № 10 (утратила силу с 28.01.2020), государственными учреждениями образования на установление надбавок педагогическим работникам направлены средства в размере, превышающем пятипроцентный плановый фонд оплаты труда данной категории работников;

- в нарушение подпункта 4.2 пункта 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 13.06.2019 № 52, в штатных расписаниях двух учреждений образования медицинским работникам, не оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях, необоснованно установлена

надбавка за специфику труда в сфере здравоохранения;

- в нарушение статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь работникам двух учреждений образования необоснованно установлена надбавка за работу на условиях контрактной формы найма;

необоснованные доплаты

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления доплат с нарушением требований законодательства, неправильного определения размера доплат и др.)

- по причине несоблюдения подпункта 4.1 пункта 4 Инструкции порядке осуществления и размера стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования от 03.06.2019 № 71, в 2020-2021 годах были установлены доплаты за особые условия труда (в части работы с обучающимися из числа лиц с особенностями психофизического развития) работникам районного центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации по должностям (профессиям), которые в данных условиях труда не работали (заведующий хозяйством, секретарь, уборщик помещений);

заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в отделе по образованию в нарушение пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь в период с февраля 2020 г. по сентябрь 2022 г. с работником, принятым на время нахождения основного работника в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, вместо срочного трудового договора заключался контракт, согласно которому увеличивалась тарифная ставка и предоставлялся поощрительный оплачиваемый отпуск;

оплата труда за неотработанное время

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение статьи 346 Трудового кодекса Республики Беларусь и пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ от 18.01.2019 № 27) лицам, работающим в учреждениях отдела по совместительству, заработная плата выплачена за фактически неотработанное время;

- в нарушение статьи 346 Трудового кодекса Республики Беларусь в результате не отработки рабочего времени совместителями спортивных учреждений, допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- проверкой соответствия приказов на трудовые и социальные отпуска табелям учета рабочего времени в учреждениях образования установлено 25

случаев начисления заработной платы и выплат стимулирующего характера за дни отсутствия на рабочем месте (нахождение работника в санаторно-оздоровительном учреждении);

нарушения при премировании работников

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 3 Указа от 18.01.2019 № 27 бюджетные средства на выплату премий работникам учреждений образования израсходованы в размерах, превышающих: за 2020 год, январь-июнь 2021 года – 5 процентов суммы окладов работников; а в период с 01.07.2021 – 20 процентов суммы окладов работников;

- по причине перерасхода фонда премирования (в расчетах фонда не учитывались суммы премий, выплаченные ранее из экономии по фонду оплаты труда) и фонда надбавок за характер труда педагогических работников (в связи с допущенными ошибками в расчетах планового фонда надбавок), в нарушение пункта 3 Указа от 18.01.2019 № 27 и части 2 подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции по подчиненным местным исполнительным и распорядительным органам организациям № 71 допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- заместителю начальника отдела управления образования с 01.11.2019 по 30.06.2020 необоснованно выплачивалась премия («отличник образования»), которая не предусмотрена законодательными актами;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- в нарушение абзаца 3 статьи 214 Трудового кодекса Республики Беларусь работникам отдела образования на период обучения предоставлены социальные отпуска с сохранением среднего заработка при отсутствии направления нанимателя, либо заключенного договора в сфере образования, в результате чего с января 2019 г. по июнь 2022 г. с нарушением законодательства использованы бюджетные средства на выплату заработной платы;

неправильное исчисление среднего заработка

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие исчисления среднего заработка для оплаты отпусков, курсов повышения квалификации, подготовки и переподготовки с нарушением требований законодательства)

- вследствие излишней оплаты среднего заработка за курсы повышения квалификации работникам учреждений образования, работающим по

совместительству (согласно приказам направлялись только по основной должности), в нарушение пункта 2 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 26.1 пункта 26 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция Минтруда № 47), исчисление среднего заработка главному специалисту отдела спорта и туризма производилось с учетом поправочных коэффициентов, рассчитанных исходя из тарифной ставки первого разряда, а не базового оклада, действовавшего в месяцах, принимаемых для исчисления среднего заработка;

- в нарушение пункта 3 Инструкции Минтруда № 47, а также пунктов 1 и 3 приложения к указанной Инструкции, при расчете отпускных в расчет среднего заработка включались выплаты социального характера (вознаграждения, выплаченные работникам, награжденных Почетной грамотой, Благодарностью);

нарушения при оказании материальной помощи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оказания материальной помощи с нарушением требований законодательства)

- в нарушение подпунктов 9.1 и 9.3 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.06.2013 № 56 (утратила силу с 01.01.2023), работникам отдела спорта и туризма выплачены средства экономии по фонду оплаты труда и оказана материальная помощь сверх установленных размеров;

- в нарушение пункта 4 Указа от 18.01.2019 № 27 в 2020 году на оказание материальной помощи работникам средней школы направлялись средства сверх установленных 0,3 среднемесячной суммы окладов работников;

необоснованные отчисления (ФСЗН и Белгосстрах)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие начисления ФСЗН и Белгосстрах на суммы материальной помощи работникам и др.)

- в нарушение пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, отделом по образованию необоснованно начислены и уплачены взносы по государственному социальному страхованию (в размере 34 % от заработной платы) и по

обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» на суммы материальной помощи работников, не являющиеся объектом для начисления вышеуказанных взносов (пункт 4 Указа от 18.01.2019 № 27);

- в нарушение пункта 10 Положения об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного фонда социального страхования защиты населения Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 40, и подпунктов 44.1 и 44.2 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция Минфина № 208), на выплату пособий (в части сумм, превышающих начисленные страховые взносы) по государственному учреждению образования (ясли-сад) вместо средств ФСЗН использованы бюджетные средства, предусмотренные в смете расходов на содержание данного учреждения, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

прочие нарушения по оплате труда и иным выплатам работникам

- по причине необоснованной оплаты педагогической нагрузки за каникулярный период директорам и их заместителям учреждений общего среднего образования, вследствие несоблюдения подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования от 02.09.2020 № 224 «Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников» (с учетом письма указанного министерства от 20.01.2021 № 07-03-13/426 «О разъяснении законодательства») допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пунктов 54 и 77 Положения об учреждении общего среднего образования, утвержденного постановлением Министерства образования от 20.12.2011 № 283 (утратило силу с 17.11.2022), пункта 14 Инструкции Минфина № 8 учреждениями образования района в результате необоснованного увеличения общего количества учебных часов, финансируемых из бюджета на проведение учебных занятий, завышена потребность в бюджетных средствах на оплату труда, что привело к незаконному получению бюджетных средств;

- в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 постановления Министерства образования от 19.10.2011 № 273 «Об определении порядка, условий и размера ежемесячной компенсации расходов на приобретение учебной и методической литературы педагогическим работникам» вследствие выплаты компенсации на приобретение методической литературы за время нахождения педагогических работников в учебных отпусках допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного

законодательства вследствие возмещения работникам расходов, связанных со служебными командировками, переподготовкой, повышением квалификации, в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176 (далее – Положение № 176), возмещение расходов работникам учреждений образования по проезду к месту служебной командировки и обратно осуществлялось на основании проездных документов, не соответствующих законодательству;

- в нарушение пунктов 15 и 17 Положения о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивных мероприятиях, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.06.2009 № 754 (утратило силу с 12.08.2021), расходы по найму жилого помещения и расходы по оплате вступительного взноса за участие в спортивных соревнованиях произведены без представления подтверждающих документов;

- в управлении по образованию райисполкома установлено 20 случаев оплаты командировочных расходов, не связанных с выполнением служебного задания, что является нарушением требований статьи 91 Трудового кодекса. Так отдельным сотрудникам учреждений образования, участвовавшим в областной спартакиаде работников системы образования, оплачены за счет бюджетных средств суточные расходы, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 7 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101 работникам, направляемым на повышение квалификации в различные учреждения образования с ежедневным возвращением, необоснованно производилась оплата проезда без предоставления проездных документов (за каждый день в размере 0,1 базовой величины);

- в управлении по образованию райисполкома установлено 163 случая, когда в нарушение части 2 пункта 20 Положения №176 возмещались суточные при командировании работников в областной институт развития образования на курсы повышения квалификации с предоставлением путевки в профилакторий с бесплатным питанием и проживанием, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных

материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение пункта 14 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31.12.2008 № 141, на автомашину GAZ-A65R32 необоснованно установлено повышение временной нормы расхода топлива при эксплуатации автомобиля в зимних условиях, что повлекло излишнее списание бензина и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 432 приложения 6 к постановлению Министерства транспорта и коммуникаций от 01.08.2019 № 44 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности» и пункта 208 таблицы 7 приложения 1 к постановлению Министерства транспорта и коммуникаций от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» на два грузовых автомобиля завышены линейные нормы расхода топлива, что повлекло излишнее списание бензина и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований пунктов 7, 20 Положения о рабочем времени и времени отдыха для водителей автомобилей, утвержденного постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 25.11.2010 № 82, а также статьи 123 Трудового кодекса Республики Беларусь управлением по образованию водителей автомобилей автотранспортного предприятия производилась оплата перерыва для приема пищи, который предоставляется им в течение рабочего дня, используется ими по своему усмотрению и в рабочее время не включается. В результате, управлением по образованию за период времени с мая 2018 г. по октябрь 2021 г. произведена необоснованная оплата автотранспортному предприятию за 242,25 часа, что привело к незаконному получению средств из бюджета.

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др.)

- в нарушение пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции Минфина от 31.12.2008 № 208 за счет бюджетных средств оплачены дополнительные услуги электросвязи «Родительский контроль», «Сlip», «Музыкальный марафон», «Антивирусная защита»;

- по причине оплаты услуг связи по тарифам, не предусмотренным подпунктом 2.1.2 п. 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на

услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования», допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной тепловой и электрической энергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов, предъявления поставщиком услуг к оплате потерь по тепловым сетям, не предусмотренных условиями договора, и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей, завышения норм расхода топлива, воды и др.)

теплоэнергия

- в нарушение пункта 115 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 «О вопросах в области теплоснабжения» (далее – Правила теплоснабжения № 609), условий заключенного договора на оказание услуг по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению нежилых помещений, на оплату необоснованно завышенного предприятием ЖКХ объема потребленной учреждениями образования тепловой энергии, отделом образования излишне получены бюджетные средства;

- в нарушение части 3 пункта 123 Правил теплоснабжения № 609 и договоров на теплоснабжение по восьми учреждениям образования теплоснабжающей предприятием ЖКХ к оплате предъявлялись потери тепловой энергии, превышающие фактические, рассчитанные в соответствии с нормативными техническими документами. Кроме того, в нарушение пункта 129 Правил теплоснабжения № 609, количество потребленной теплоэнергии по административному зданию управления образования в ноябре, декабре 2019 и апреле 2020 года, передавалось в теплоснабжающую организацию в гигаджоулях, без учета коэффициента перевода в гигакалории. Указанные нарушения повлекли незаконное получение средств бюджета;

- управлением образования райисполкома заключены договоры на поставку тепловой энергии для учреждений образования с КУП «ЖКХ». В соответствии с пунктом 10 Правил пользования тепловой энергией, утвержденных постановлением Министерства экономики от 19.01.2006 № 9 (утратило силу с 20.12.2019), пунктом 32 главы 6 Правил теплоснабжения № 609 существенными условиями договора теплоснабжения, заключаемого между абонентом и теплоснабжающей организацией, является величина нормируемых тепловых потерь в тепловых сетях потребителя на участке теплосети от границы раздела до установки прибора учета. Договоры на теплоснабжение по пяти

учреждениям были заключены и подписаны сторонами без установления величины потерь в тепловых сетях и обязательства абонента их оплачивать. Однако КУП «ЖКХ» в нарушение условий договоров предъявлялись к оплате потери по тепловым сетям учреждений, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 123 Правил теплоснабжения № 609, предприятию ЖКХ необоснованно произведена оплата за потери тепловой энергии в наружных тепловых сетях, не числящихся на балансе управления образования, для отопления и горячего водоснабжения здания школы в количестве 70,39 Гкал;

- в нарушение подпункта 6.1 пункта 6 Методических указаний по нормированию потребления тепловой и электрической энергии в учреждениях и организациях социальной сферы, утвержденных протоколом заседания коллегии Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 05.07.2005 № 4 (далее – Методические указания № 4), завышена норма списания дров для нужд отопления, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

электроэнергия

- проверкой правильности расходования средств на коммунальные услуги установлено, что согласно заключенных договоров управление образования является субабонентом специальной общеобразовательной школы-интерната при расчетах за электроэнергию, потребленную двумя учреждениями образования Минского района. За период с января 2020 по август 2021 года в результате применения завышенных коэффициентов трансформации тока (применялись коэффициенты 40,60,60 следовало согласно маркировке трансформаторов, установленных к электросчетчикам 20,10,10 соответственно) школой-интернатом излишне предъявлены к оплате, а управлением образования оплачены суммы за потребленную электроэнергию, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

водоснабжение

- в нарушение пункта 17 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788 (далее – Правила водоснабжения № 788), отделом образования при отсутствии на балансе водопроводных сетей, а также проектной и исполнительной документации на системы водоснабжения подписаны акты разграничения границ эксплуатационной ответственности систем водоснабжения и водоотведения и оплачен неучтенный расход воды (потери);

- в нарушение пункта 38 Правил водоснабжения и водоотведения № 788, пунктов 3 и 5 приложения 3 к указанным правилам, а также условий заключенных договоров на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, предприятием РУП ЖКХ учреждениям предъявлены потери воды в размерах, превышающих установленные решением райисполкома, а также необоснованно предъявлены потери и неучтенные расходы воды при отсутствии у учреждений на обслуживании водопроводных сетей;

- по договору с предприятием ЖКХ управление образования производило оплату за водопотребление и водоотведение ясли-сада, необорудованного приборами учета. Расчеты за водоотведение производились по завышенным объемам, сверх норм и тарифов, установленных решениями Минского областного исполнительного комитета от 19.02.2019 № 125, от 28.07.2020 № 624, от 29.04.2021 № 332 «О регулировании тарифов на коммунальные услуги», пунктом 5 приложения 1 к решению райисполкома от 01.06.2016 № 613 «Об установлении норм потребления воды». В результате 2019-2021 годы предприятием ЖКХ незаконно получены средства бюджета;

услуги по вывозу ТКО, сточных вод

- в нарушение пункта 2 статьи 17 пункта 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами», пункта 14 Инструкции Минфина № 8 в результате завышения объемов по плановому вывозу с объектов твердых коммунальных отходов в количестве 1 942,12 куб. м управлением образования завышена потребность и излишне получены бюджетные средства;

- в нарушение пункта 11 Правил водоснабжения и водоотведения № 788, условий договоров, заключенных управлением образования с УП ЖКХ, при отсутствии в трех учреждениях образования центральной канализации и накоплении сточных вод в изолированных колодцах, откачка и вывоз которых осуществлялась по мере их заполнения по отдельным заявкам, по данным учреждениям были оплачены сточные воды исходя из потребленной воды по данным приборов учета, в связи с чем в нарушение пункта 14 Инструкции Минфина № 8 была завышена потребность в бюджетных средствах на оплату услуг по пропуску стоков в количестве 6 594,0 куб. м, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- оплату за водопотребление и водоотведение управление образования производило на основании договоров, заключенных с РУП «ЖКХ», а с июля 2020 года с КУП «Водоканал». В приложениях к договорам учреждение образования (средняя школа), не имеющее централизованной системы водоотведения, значилось подключенным к центральной канализации, вследствие чего с апреля 2019 по март 2022 года управление необоснованно оплатило РУП «ЖКХ» и КУП «Водоканал» за фактически не оказанные услуги по приему сточных вод, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

иные услуги

- в нарушение пункта 18-1 Инструкции Минфина № 8, в результате не внесения изменений в бюджетную смету произведена оплата коммунальных услуг по зданию, принадлежащему ГУ «Центр по обеспечению деятельности бюджетных организаций», что повлекло незаконное получение средств бюджета.

Нарушения при оплате расходов на питание обучающихся

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм питания, завышения норм

закладки продуктов питания, необоснованного получения учащимися бесплатного одноразового питания и др.)

- в нарушение подпунктов 1.3, 1.4 и 1.6 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов на питание обучающихся, а также участников образовательных мероприятий из числа лиц, обучающихся в учреждениях образования» (далее – Постановление № 317) превышены денежные нормы расходов на питание детей, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- завышение норм вложения и выхода продуктов питания, по сравнению с предусмотренными Сборником технологических карт блюд и изделий для питания детей раннего и дошкольного возраста, утвержденным постановлением Министерства торговли от 16.06.2015 № 18 (далее – Сборник № 18), повлекло излишнее списание по меню зеленого горошка в количестве 823,02 кг, в результате чего использованы с нарушением законодательства бюджетные средства;

- в результате завышения норм закладки продуктов питания, установленных на основании Сборника № 18, по учреждениям образования излишне списано 13,0 кг бескостного мяса свинины и говядины, а также 3,3 кг хлеба пшеничного;

- проверкой расходования средств на питание учащихся в средней школе выявлено, что учреждением приобреталась и использовалась для приготовления диетического питания томатная паста (25%), тогда как согласно Сборника технологических карт блюд и изделий для питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования, утвержденного постановлением Министерством торговли от 11.07.2006 № 21, необходимо было использовать томатное пюре (12%). Согласно нормам Сборника, следовало, используя таблицу заменяемости пищевых продуктов, уменьшить долю томатной пасты (25%) при приготовлении диетических блюд. В связи с несоблюдением указанного требования за отдельные месяцы 2019-2022 годов было излишне списано 96,42 кг томатной пасты (25%);

- по причине завышения установленной нормы расходов на питание при проведении спортивно-массовых мероприятий в нарушение пункта 1 постановления Министерства спорта и туризма от 17.07.2014 № 32 «Об установлении денежных норм расходов на питание при проведении спортивно-массовых мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов» необоснованно использованы средства бюджета;

- по причине установления в проверяемом периоде доплат к нормам на питание лицам, зарегистрированным не в г. Минске и Минском районе, управлением по образованию нарушены требования абзацев 31-33 пункта 1 решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», и,

как результат, использованы средства бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядными организациями стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- в нарушение подпунктов 38.11, 38.14 пункта 38 Инструкции по определению сметной стоимости строительства и составлению сметной документации, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 03.12.2007 № 25, подрядчиком в акты выполненных работ по ремонту канализационной, водопроводной сетей и системы отопления учреждений образования, находящихся в г. Жабинка, необоснованно включены расходы по доставке рабочих;

- в нарушение пункта 10 Инструкции о порядке определения сметной стоимости и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства 18.11.2011 № 51 (утратила силу с 06.07.2023, далее – Инструкция МАиС № 51), подпункта 2.3 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства 30.12.2016 № 319 (далее – Методические указания № 319), по объектам «Текущий ремонт раздевалок малого спортивного зала в ГУО «Средняя школа» и «Текущий ремонт фальцевой кровли ГУО «Средняя школа» допущено завышение стоимости строительно-монтажных работ, произведенных за счет средств бюджета в результате неверно примененных единичных расценок;

- в нарушение постановления Министерства архитектуры и строительства от 24.06.2019 № 39 «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства от 7 февраля 2019 г. № 9» (утратило силу с 31.10.2021) и Методических указаний № 319 допущено завышение стоимости строительно-монтажных работ по текущему ремонту учреждений управления образования по причинам неправильного определения стоимости одного человеко-часа рабочего четвертого разряда, а также незаконного включения в акты сдачи-приемки выполненных строительных работ повышающего коэффициента 1,2, учитывающего наличие стесненных и усложненных условий выполнения работ;

- в нарушение Технической части сборника 46 «Работы по реконструкции зданий и сооружений» НРР 8.03.146-2017, утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 31.10.2016

№ 238, по объекту «Капитальный ремонт кровли в ГУО «Районный центр туризма и краеведения детей и молодежи» оплачены строительные работы, которые фактически не были выполнены;

- в нарушение пункта 12 Инструкции МАиС № 51 при определении стоимости ремонтно-строительных работ по объекту текущего ремонта здания школы в акты выполненных работ включена стоимость утилизации битумосодержащих отходов без наличия документов, подтверждающих приемку и передачу данных отходов;

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-3), подпункта 1.17 пункта 1 технической части сборника 15 «Отделочные работы» НРР 8.03.1 152017, утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства от 31.10.2016 № 238, при выполнении работ на объекте текущего ремонта незаконно применен коэффициент кратности в размере 1,5;

- в нарушение пункта 7, подпункта 8.4 пункта 8 Инструкции МАиС № 51 оплата выполненных работ по объектам текущего ремонта производилась с учетом коэффициента стесненности, который не был предусмотрен в дефектных актах, а также транспортные расходы по доставке оборудования по объекту «Текущий ремонт водогрейного котла КВС-0,3 в ГУО «Средняя школа» включены в акты сдачи-приемки выполненных работ в размере, превышающим установленный законодательством;

- в нарушение требований статьи 2 и статьи 53 Закона № 300-3 необоснованное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении при выполнении работ по текущему ремонту гидроизоляции здания стадиона, а также включение в акты сдачи-приемки выполненных работ формы С-2а фактически не выполненных работ по текущему ремонту фасада указанного здания, привело к увеличению стоимости работ по строительству объектов и незаконному получению средств из бюджета;

- проверкой правильности и обоснованности расходования денежных средств на оплату текущего ремонта зданий и помещений установлены факты включения в акты формы С-2а фактически невыполненных работ, неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, необоснованного применения коэффициентов к трудозатратам, завышения стоимости материальных ресурсов, а также случаи не истребования заказчиком устранения дефектов и недоделок, выявленных в период гарантийного срока;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией в августе 2020 года на объекте «Текущий ремонт обеденного зала и пищеблока ГУО «Районная гимназия», установлено, что при определении стоимости работ по установке вентиляей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб, сверлению горизонтальных отверстий применялись нормативы ресурсов по технологии производства и применяемым материалам, не соответствующие фактическому выполнению работ;

- индивидуальный предприниматель в акты выполненных работ по объектам управления образования были включены затраты, связанные с отчислениями на социальное страхование в ФСЗН в размере 34 % от заработной платы рабочих и машинистов. При этом указанные отчисления индивидуальный предприниматель не производил, в результате чего необоснованно завышена стоимость выполненных работ;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией в 2020-2021 годах на объектах управления образования, установлено, что при определении стоимости работ по монтажу ответвительных коробок, устройству откосов с использованием ПВХ-профиля, демонтажу оконных коробок в каменных стенах, снятию остекленных оконных переплетов, устройству наружных лесов для теплоизоляционных и отделочных работ, устройству подстилающих и выравнивающих слоёв оснований из песка применялись нормативы ресурсов по технологии производства и применяемым материалам, не соответствующие фактическому выполнению работ;

- контрольными обмерами работ, выполненных подрядной организацией в 2020 году на объектах управления образования, установлено, что при определении стоимости работ по нанесению на фасад здания защитно-отделочных штукатурок, по устройству цементной выравнивающей стяжки применялись нормативы ресурсов по технологии производства и применяемым материалам, не соответствующие фактическому выполнению работ. Кроме того, в акты выполненных работ включались материалы (асбестоцементные листы) по завышенной стоимости;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией в мае, августе 2022 года, по двум объектам учреждений образования установлено завышение стоимости материалов, применение норматива ресурсов по технологии производства, не соответствующего фактическому выполнению работ по нанесению защитно-отделочного состава типа «шуба»;

- подрядной организацией в апреле и мае 2022 года по объекту «Текущий ремонт фасада ГУО «Дошкольный центр развития ребенка» допущено завышение объемов работ по переноске навалочных грузов, штукатурке кирпичных стен, излишнее списание штукатурной смеси, неправильное применение норматива ресурсов по устройству наружных лесов.

Нарушения бюджетной классификации по параграфам

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неверного отражения расходов по параграфам)

- управлением по образованию горисполкома в нарушение пункта 19, подпунктов 29.1, 29.2 пункта 29 Инструкции Минфина № 208, расходные материалы и предметы снабжения для содержания столовых приобретены по параграфам 201 «Учреждения дошкольного образования» и 202 «Учреждения общего среднего образования», а следовало по параграфу 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся»;

- в отделе по образованию в нарушение подпункта 29.7 пункта 29 Инструкции от 31.12.2008 № 208 коммунальные услуги по содержанию

ГУО «Районный центр детско-юношеского туризма и краеведения» оплачены по параграфу 208 «Социально-педагогические центры» вместо параграфа 215 «Учреждения дополнительного образования детей и молодежи».

Нарушения по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, а также вследствие оплаты косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере по причине оплаты косвенных расходов не в полном размере за счет средств, полученных от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.),

или использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности, источники финансирования которых на момент оплаты не могли быть разделены на расходы бюджета и затраты по предпринимательской деятельности)

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), оплата косвенных расходов (коммунальных и иных услуг, услуг связи, транспортных услуг, текущего ремонта зданий и помещений, текущего ремонта оборудования и инвентаря, на приобретение расходных материалов и др.) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных учреждениями образования от приносящей доходы деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.), что повлекло оплату косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пунктов 10, 13, абзаца 2 пункта 17 Положения № 641 в учреждении образования оплата труда штатных работников, выполнявших трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доходы деятельностью, производилась за счет бюджетных средств. При этом при формировании стоимости платных услуг в калькуляциях учтена заработная плата работников с начислениями ФСЗН и Белгосстрах. Указанное нарушение повлекло необоснованное содержание за счет бюджетных средств ставок указанных работников и незаконное получение средств бюджета.

Нарушения при получении и использовании внебюджетных средств

(нарушения при использовании внебюджетных средств влекут

использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение пункта 25 Положения № 641 внебюджетные средства СДЮШОР в части сумм превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении школы, при наличии просроченной кредиторской задолженности по платежам в бюджет, использовались для дополнительного премирования работников, что привело к использованию внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь и пункта 25 Положения № 641 из суммы средств превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении учреждений образования, необоснованно использованы внебюджетные средства на оплату расходов, относящиеся к деятельности ГУ «Районный центр для обеспечения деятельности учреждений сферы образования».

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), с арендаторов не взысканы расходы за тепловую и электрическую энергию, приходящиеся на места общего пользования, расходы по санитарному содержанию и вывозу твердых бытовых отходов, приходящиеся на места общего пользования;

- в нарушение пункта 4 Положения № 433 по причине занижения объема потребляемой воды не взысканы расходы по водоснабжению и водоотведению медицинских кабинетов ЦРБ;

- в нарушение пункта 4 Положения № 433 отделом образования не в полном объеме предъявлены ссудополучателю к возмещению понесенные затраты по капитальному ремонту недвижимого имущества, переданного в безвозмездное пользование;

- в нарушение пункта 4 Положения № 433 не в полном объеме предъявлялись арендаторам и ссудополучателям к возмещению понесенные эксплуатационные расходы (заработная плата обслуживающего персонала), расходы по текущему ремонту зданий и помещений, расходы по текущему ремонту, очистке канализации, аварийно-восстановительным работам систем трубопроводов;

- в нарушение требований подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», статьи 290 Гражданского кодекса Республики Беларусь, условий договоров безвозмездного пользования, отделом по образованию не в полном объеме предъявлялись к оплате и, соответственно, не взыскивались с ЦРБ расходы по капитальному ремонту здания, расходы на

обслуживание и ремонт пожарной сигнализации и расходы по охране зданий;

- установлены факты возмещения не в полном объеме арендаторами (ссудополучателями) расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией предоставленного в пользование недвижимого имущества, другими услугами, а именно: эксплуатационных расходов на оплату труда обслуживающего персонала (дворник, сторож, рабочий по комплексному обслуживанию зданий, уборщик служебных помещений), что является нарушением требований Положения № 433.

Неналоговые доходы

- в нарушение статьи 26-1 Бюджетного кодекса Республики Беларусь и решения Щучинского районного Совета депутатов от 29.05.2012 № 88 отделом образования не было обеспечено перечисление в доход районного бюджета средств, полученных от сдачи имущества в аренду;

- в нарушение статьи 26-1 Бюджетного кодекса Республики Беларусь отделом образования не обеспечено перечисление в доход районного бюджета средств от реализации металлолома, полученного от разборки по объекту «Капитальный ремонт здания ГУО «Средняя школа».

Прочие нарушения

- в нарушение пункта 79 Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 902, пункта 25 Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903, при проведении спортивных и спортивно-массовых мероприятий судьям соревнований оплачивалось питание за дни, когда они фактически не проводили судейство, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- установлены случаи выплаты в 2018–2021 годах ежегодной материальной помощи к учебному году семьям, воспитывающим троих и более детей, лицам, зарегистрированным по месту жительства не в г. Минске, что является нарушением требований пункта 1 и подпункта 2.17 пункта 2 решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок отделов идеологической работы, культуры и по делам молодежи обл(рай/гор)исполкомов в 2022 году

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхштатных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в нарушение пункта 6 Тыпавых штатаў ўстаноў клубнага тыпу, навукова-метадычных цэнтраў і іншых культурна-асветных устаноў, утвержденных приказом Министерства культуры и печати от 01.01.1996 № 5 (далее – Типовые штаты № 5), пунктов 14, 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция Минфина № 8) с августа по декабрь 2021 г. излишне содержалось 0,5 ставки дворника в результате завышения убираемой площади;

- в нарушение пункта 7 Типовых штатов № 5 в штатные расписания шести учреждений культуры излишне введено 4,25 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений;

- в нарушение требований Типовых штатов учреждений клубного типа, научно-методических центров и иных культурно-просветительных учреждений, утвержденных первым заместителем культуры и печати Республики Беларусь 22.12.1995, пункта 2 приложения 8 к Рекомендациям по нормативам численности работников государственных театрально-зрелищных и культурно--просветительских организаций, утвержденным приказом Министерства культуры от 01.06.2021 №81, пункта 14 Инструкции Минфина № 8 в штатные расписания районного центра культуры и народного творчества необоснованно введена 1,0 единица должности «заместитель директора»;

- в нарушение подпунктов 2.7, 2.8 пункта 2 постановления Министерства культуры от 02.11.2012 № 74 «О типовых штатах и нормативах численности работников детских школ искусств» (далее – постановление № 74) в детской школе искусств в результате неверного расчета (арифметическая ошибка) допущено необоснованное содержание 0,25 ставки уборщика служебных помещений;

- в нарушение подпункта 2.8 пункта 2 постановления № 74 в детской художественной школе искусств в результате неправильного определения штатной численности с учетом округления с января 2021 г. по март 2022 г. излишне содержалось 0,25 ставки уборщика служебных помещений;

неправильное установление тарифных разрядов (кратных размеров

базовой ставки)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки) в нарушение требований законодательства)

- в нарушение подпункта 8.2 пункта 8 приложения 1 к постановлению Министерства культуры от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» библиотекаря, имеющему II квалификационную категорию, установлен 7 тарифный разряд, соответствующий I квалификационной категории;

- в нарушение таблицы 3 Приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» при установлении оклада рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений пятого разряда применен кратный размер базовой ставки 1,29 вместо 1,17, а кладовщику и костюмеру – 1,14 вместо 1,1;

- в нарушение требований подпункта 2.2.2. пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям служащих работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13 библиотекарям, не имеющим квалификационной категории, установлены тарифные разряды как специалистам с первой и второй квалификационной категорией;

неправильное установление окладов

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления окладов в нарушение требований законодательства)

- при установлении настройщику клавишных инструментов детской школы искусств оклада был нарушен пункт 3 Инструкции о порядке и условиях оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 (при установлении оклада применен коэффициент 1,21, соответствующий 4-му тарифному разряду тарифной сетки, а следовало применить кратный размер базовой ставки 1,14, соответствующий 4-му разряду работы, предусмотренного тарифно-квалификационными характеристиками по профессиям рабочих), в результате чего допущено незаконное получение средств бюджета;

необоснованное повышение тарифных окладов (ставок)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного необоснованного повышения тарифных окладов в нарушение требований законодательства)

- в нарушение требований подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20.11.2017 № 863 «О повышении тарифных окладов (ставок) отдельным категориям работников» (утратило силу с 01.01.2020) в штатных расписаниях учреждений культуры по должности «художник-оформитель» установлено необоснованное повышение тарифного оклада на 25%;

нарушения при оплате труда, связанные с квалификационной категорией (надбавками к тарифным ставкам (окладам) за квалификационные категории)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причине неправильного начисления заработной платы с учетом квалификационной категории, присвоения квалификационной категории в нарушение требований законодательства и др.)

- в нарушение квалификационных требований должностей «Библиотекарь» и «Артист оркестра» раздела 2 «Специалисты» квалификационного справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 29.12.2001 № 25 (далее – квалификационный справочник), библиотекарю, не имеющему высшего образования по направлению образования, соответствующему направлению деятельности, необоснованно присвоена первая квалификационная категория, артисту оркестра, не имеющему высшего музыкального образования – высшая квалификационная категория;

- в нарушение квалификационных требований должности «Библиотекарь» квалификационного справочника четверем библиотекарям районной сети библиотек присвоена вторая квалификационная категория без наличия высшего или среднего специального образования по направлению, соответствующему направлению деятельности;

- в нарушение квалификационных требований должности «Библиотекарь» квалификационного справочника библиотекарю районной центральной библиотеки без присвоения второй категории выплачивалась надбавка за ее наличие;

неправильное присвоение классов госслужащих

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причине присвоения классов в нарушение требований законодательства и др.)

- в нарушение пункта 1 статьи 13 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» начальнику отдела без соблюдения последовательного порядка присвоения класса по занимаемой должности присвоен 4 класс служащего госаппарата, следовало – 5 класс;

необоснованное установление надбавки за стаж

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного определения стажа работы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 03.04.2019 № 13, библиотекарю в стаж работы в бюджетных организациях включен период работы в акционерном обществе, что повлекло установление надбавки за стаж работы в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

необоснованное установление и выплата иных надбавок

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления и выплаты надбавок сверх размеров, определенных законодательством, нарушения условий установления надбавок, предусмотренных законодательством, и др.)

- в нарушение подпункта 3.5.4 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат педагогическим работникам и служащим, занятым в образовании, бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства образования от 3 июня 2019 г. №71, надбавка за специфику работы в сфере образования директору и заместителю директора детской школы искусств установлена в размере 40 и 35 процентов соответственно, а следовало установить в размере 30 процентов оклада;

необоснованные доплаты

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие установления доплат с нарушением требований законодательства, неправильного определения размера доплат и др.)

- в нарушение пункта 5 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству культуры, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства культуры, утвержденной постановлением Министерства культуры от 12.06.2019 № 32, специалистам районного центра культуры и народного творчества и детской школы искусств, работающим в указанных учреждениях по совместительству, необоснованно установлена доплата за работу в сельской местности;

заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в отделе культуры выявлены случаи, когда в нарушение требований статьи 17 Трудового Кодекса Республики Беларусь, на время нахождения специалиста в социальном отпуске по уходу за ребенком, с работником, исполняющим его

обязанности, вместо срочного трудового договора был заключен контракт, согласно которому увеличивалась тарифная ставка и предоставлялись дополнительные дни к отпуску;

оплата труда за неотработанное время

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение статьи 346 Трудового кодекса Республики Беларусь уборщику служебных помещений детской школы искусств заработная плата выплачена за фактически неотработанное время, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение статьи 346 Трудового кодекса Республики Беларусь трем лицам, работающим в учреждениях отдела культуры по совместительству, начисление заработной платы производилось за фактически неотработанное время (нахождении на больничном либо в командировках по основному месту работы);

- проверкой соответствия приказов на трудовые и социальные отпуска табелям учета рабочего времени установлено четыре случая начисления заработной платы и выплат стимулирующего характера за дни отсутствия на рабочем месте (нахождение работника в санаторно-оздоровительном учреждении);

нарушения при премировании работников

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение подпункта 9.1 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56 (утратила силу с 01.01.2023, далее – Инструкция № 56), Положения об условиях материального стимулирования работников аппарата райисполкома на 2021 год, при отсутствии распоряжения председателя райисполкома на премирование начальника и исполняющего обязанности начальника Отдела культуры необоснованно направлены средства экономии по фонду оплаты труда, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- при наличии внебюджетных средств оплата отпуска за ненормированный рабочий день произведена за счет бюджетных средств, чем

нарушен пункт 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день», что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

неправильное исчисление среднего заработка

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие исчисления среднего заработка для оплаты отпусков, курсов повышения квалификации, подготовки и переподготовки с нарушением требований законодательств)

- в нарушение пункта 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, утвержденного постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47, в расчет среднего заработка, сохраняемого за время отпуска, включены единовременные денежные вознаграждения социального характера, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

прочие нарушения по оплате труда и иным выплатам работникам

- в нарушение Инструкции № 56 допущено необоснованное расходование бюджетных средств на оплату труда государственных служащих за работу в выходные дни, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение пункта 15 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31.12.2008 № 141, для автомобиля GAZ 31105 нормируемый расход топлива определялся как произведение двух повышающих норм к линейной норме, следовало с учетом их суммы, что повлекло излишнее списание топлива с января 2019 г. по март 2021 г. в количестве 9,58 литра и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др.)

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной

постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), оплачены дополнительные услуги связи «Сlip», «Абсолют», «Антивирус», что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной тепловой и электрической энергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов, предъявления поставщиком услуг к оплате потерь по тепловым сетям, не предусмотренных условиями договора, и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей, завышения норм расхода топлива, воды и др.)

теплоэнергия

- в нарушение пункта 129 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609, в феврале 2021 г. излишне оплачено 19,9 Гкал тепловой энергии ввиду неправильного применения коэффициента перевода гигаджоулей в гигакалории, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение Методических указаний по нормированию потребления тепловой и электрической энергии в учреждениях и организациях социальной сферы, утвержденных протоколом заседания коллегии Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 05.07.2005 № 4, допущено использование бюджетных средств с нарушением законодательства в результате завышения норм списания топлива (дров) на отопление зданий (помещений) отдела культуры;

электроэнергия

- в нарушение пункта 4 Положения № 433, условий договоров безвозмездного пользования имуществом, заключенных между учреждениями образования Слонимского района (ссудодатели) и учреждениями культуры Слонимского района (ссудополучатели), определение возмещаемой ссудополучателями части расходов ссудодателя по электроснабжению осуществлялось не пропорционально доле мощности и продолжительности работы электроприемников ссудополучателя в общей мощности и продолжительности работы электроприемников в объекте недвижимого имущества, а исходя из объема электроэнергии, потребляемой ссудополучателями, рассчитанного исходя из мощности и продолжительности

работы электроприемников ссудополучателей, в результате чего ссудодателями излишне предъявлены, а отделом культуры излишне оплачены расходы по электроснабжению, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение требований Декларации об уровне тарифов оплата за электроэнергию осуществлялась без разбивки по группам потребителей, в результате чего отделом культуры возмещение за электроэнергию производилось по тарифам для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а не для бюджетных организаций, что привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядными организациями стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- подрядчиком при выполнении в июле 2021 г. текущего ремонта фасада здания учреждения культуры с заменой оконных и дверных блоков необоснованно применены расценки Е57-30-2 «Разборка покрытия из мраморных плит при количестве до 3 шт. на 1м²», Е15-313-2 «Окраска фасадов акриловыми составами с полной подготовкой поверхности с лесов», следовало применить расценки Е11-17-1 «Разборка покрытий мозаичных из боя мраморных плит», Е15-297-1 «Огрунтовка наружных поверхностей стен с лесов» и Е15-158-3 «Окраска фасадов с лесов по подготовленной поверхности: поливинилацетатная»;

- в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 30.12.2016 № 319, подрядчиком в декабре 2020 г. при устройстве подвесного потолка в здании сельской библиотеки завышена норма расхода плит потолочных по причине включения площадей, занимаемых потолочными светильниками;

- подрядчиком в январе 2021 г. при выполнении текущего ремонта входной группы здания сельского дома культуры в акт выполненных работ включены не предусмотренные локальной сметой затраты на эксплуатацию машин и механизмов по расценке Е12-17-4 «Демонтаж выравнивающих стяжек асфальтобетонных»;

- в нарушение пункта 9 статьи 51 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», пункта 10 постановления Министерства

архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 «О некоторых вопросах по определению сметной стоимости строительства объектов» (утратило силу с 06.07.2023) по объекту «Текущий ремонт фасада административного здания детской школы искусств» подрядчику возмещены затраты по эксплуатации автогидроподъемника, использование которого не предусмотрено дефектным актом и утвержденной проектно-сметной документацией;

- в нарушение абзаца четвертого пункта 2 Постановления Министерства архитектуры и строительства от 29.04.2011 № 14 «Об установлении формы дефектного акта» при определении стоимости ремонтно-строительных работ по объекту текущего ремонта здания дома культуры в акты выполненных работ к расценкам незаконно применен повышающий коэффициент 1,35, учитывающий наличие стесненных и усложненных условий производства работ, сведения о котором не были указаны в дефектном акте;

- индивидуальным предпринимателем в акт выполненных работ за август 2020 года по объекту «Текущий ремонт здания культурно-просветительского и зрелищного назначения» были включены затраты, связанные с отчислениями на социальное страхование в ФСЗН в размере 34 % от заработной платы рабочих и машинистов, которые предпринимателем не производились;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией в сентябре, октябре 2020 года, по трём объектам отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи установлено завышение объемов работ по разборке покрытий полов из линолеума; грунтованию поверхности полов; устройству покрытий пола плиткой «грэс»; устройству покрытий полов из ламинированных панелей; нанесению защитно-отделочного состава по внутренним поверхностям стен; акриловой окраске стен внутри помещений по декоративной штукатурке; окраске стен внутри помещений акриловыми составами. Кроме того, при определении стоимости работ по разборке деревянных оконных проемов применялся норматив ресурсов по технологии производства, не соответствующий фактическому выполнению работ.

Нарушения бюджетной классификации по параграфам

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неверного отражения расходов по параграфам)

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи райисполкома в нарушение подпункта 28.2.1 пункта 28 Инструкции № 208 с января 2019 г. по декабрь 2021 г. коммунальные услуги по сельским библиотекам вместо параграфа 231 «Библиотеки» оплачены по параграфу 233 «Дворцы, дома культуры, клубы, центры и другие клубные организации», что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения по расходам, профинансированным за счет средств бюджета, подлежащим оплате (восстановлению) за счет средств от приносящей доходы деятельности

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие содержания за счет бюджетных средств штатных единиц работников, выполняющих

трудовые обязанности, непосредственно связанные с приносящей доход деятельностью, а также вследствие оплаты косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере по причине оплаты косвенных расходов не в полном размере за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.),

или использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие не восстановления в бюджет расходов, понесенных за счет средств бюджета и относящихся к внебюджетной деятельности, источники финансирования которых на момент оплаты не могли быть разделены на расходы бюджета и затраты по предпринимательской деятельности)

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), оплата косвенных расходов (коммунальных и иных услуг, услуг связи, транспортных услуг, текущего ремонта зданий и помещений, текущего ремонта оборудования и инвентаря, на приобретение расходных материалов и др.) не в полном размере осуществлялась за счет средств, полученных учреждениями культуры от приносящей доход деятельности (по причине несоблюдения пропорции при разделении расходов по источникам финансирования и др.), что повлекло оплату косвенных расходов за счет средств бюджета в завышенном размере и незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пунктов 10, 13 и 18 Положения № 641 расходы по оплате труда работников учреждений культуры, оказывающих наряду с основной работой платные услуги, не в полном объеме восстановлены в доход бюджета, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 14 Инструкции Минфина № 8, пунктов 10 и 18 Положения № 641, расходы на оплату труда кассиров билетных (2,0 ставки), непосредственно участвующих, согласно должностным инструкциям, в приносящей доход деятельности, планировались и производились за счет средств бюджета, а следовало – за счет средств от приносящей доход деятельности, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

Нарушения при получении и использовании внебюджетных средств

(нарушения при использовании внебюджетных средств влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение пункта 25 Положения № 641 при наличии просроченной кредиторской задолженности по оплате за товары (работы, услуги) за счет внебюджетных средств производилось премирование работников учреждений

культуры;

- в нарушение пункта 25 Положения № 641 на оказание материальной помощи работникам за счет превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении учреждений культуры, необоснованно направлены внебюджетные средства.

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, отделом идеологической работы, культуры и по делам молодежи не в полном объеме предъявлялись арендаторам и ссудополучателям к возмещению понесенные коммунальные и эксплуатационные расходы.

Прочие нарушения

- в нарушение пункта 4 Правил благоустройства и содержания населенных пунктов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2012 № 1087, оплачены услуги по уборке территории, расположенной вне границ акта землепользования филиалов библиотечной сети, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- встречными проверками театрально-зрелищного учреждения «Театр кукол» и государственного учреждения «Городские оркестры» установлено завышение утвержденного норматива финансового обеспечения культурной деятельности, что повлекло незаконное получение субсидий на оплату труда работников данных учреждений.

Информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок сельских (поселковых) исполнительных комитетов в 2022 году

Проверено 159 сельских (поселковых) исполнительных комитетов (17,4% от общего количества проверенных организаций).

Установлено нарушений бюджетного законодательства в 132 организациях на общую сумму 133,4 тыс. рублей, из них: при оплате труда – 100,8 тыс. рублей (75,5 % от общей суммы нарушений бюджетного законодательства); при оплате коммунальных и других услуг – 15,2 тыс. рублей (11,4%); по расходам на содержание автотранспортных средств и оплате транспортных услуг – 4,5 тыс. рублей (3,4%); в результате завышения стоимости строительных и ремонтных работ – 3,8 тыс. рублей (2,8%); по расходам на командировки и служебные разъезды – 1,0 тыс. рублей (0,7%).

В ходе проверок сельских исполнительных комитетов установлены

следующие нарушения:

Нарушения при оплате труда:

содержание сверхнормативных единиц

(влечет завышение фонда оплаты труда, потребности в бюджетных средствах при планировании расходов на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах и, как следствие, незаконное получение средств бюджета)

- в соответствии с Рекомендациями по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты от 30.06.2021 № 68, вступившими в силу с 1 октября 2021 года, согласно расчету, произведенному во время проверки, требовалось ввести 0,25 ставки уборщика помещений, фактически было введено 0,5 ставки;

- в нарушение приказа Министерства труда и социальной защиты от 06.02.2020 № 12 «Об утверждении Рекомендаций по межотраслевым нормам труда», приказа Министерства труда и социальной защиты от 30.06.2021 № 68 «Об утверждении Рекомендаций по межотраслевым нормам труда» в период с 06.02.2020 по 31.12.2021 в штатное расписание сельхозпредприятия необоснованно включено 0,25 ставки уборщика помещений;

- в сельхозпредприятии установлено незаконное получение средств из бюджета вследствие сверхнормативного содержания 0,25 ставки рабочего, занятого техническим обслуживанием помещений административных, общественных зданий с 06.02.2020 по 05.10.2021, чем нарушены Рекомендации по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающих к зданиям территорий, утвержденные приказами Министерства труда и социальной защиты от 06.02.2020 № 12 (далее – Рекомендации № 12, утратили силу с 01.10.2021) и от 30.06.2021 № 68;

- в нарушение нормативной части III Рекомендаций № 12 (действовали до 30.09.2021) в штатное расписание с без учета фактической нагрузки необоснованно введено 0,75 ставки уборщика территории;

- в нарушение пункта 1 части третьей статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь трудовые договора с кочегарами не были прекращены после завершения отопительного сезона, что повлекло незаконное получение средств бюджета на содержание кочегаров;

неправильное установление окладов

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного установления оклада в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 3 приложения 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп неверно установлен должностной коэффициент для определения размера должностного оклада председателю сельисполкома, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства за ноябрь-декабрь 2020 года;

- согласно письму Гродненского областного исполнительного комитета от 25.06.2013 № 01-01-31/226 председателю сельского исполнительного комитета был применен должностной коэффициент при определении оклада 2,8, а следовало – 2,45. Согласно Приложению 22 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.06.2013 № 56 (утратило силу с 01.01.2023) управляющему делами был применен должностной коэффициент при определении оклада 2,15, а следовало – 1,75. Применение неверных должностных коэффициентов для оплаты труда работников сельисполкома органов за 2019-2021 годы привело к использованию средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

необоснованное установление надбавки за стаж (выслугу лет)

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие неправильного определения стажа работы в нарушение требований законодательства)

- в нарушение п. 6 Положения о порядке и условиях оплаты труда работников, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.09.2019 № 671-дсп (далее – Положение № 671-дсп) по причине неверного исчисления стажа работы в отрасли работникам, осуществляющим обеспечение деятельности и техническое обслуживание сельского исполкома (включен период работы в бюджетной организации, не входящей в структуру государственных органов) допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- установлено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства в результате излишней оплаты надбавки за выслугу государственному служащему, чем нарушено постановление Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56 «Об оплате труда государственных служащих государственных органов» (утратило силу с 01.01.2023);

- в апреле 2020 г. уборщику служебных помещений начисление надбавки за специфику труда произведено в полном размере, а не за фактически отработанные дни;

- в нарушении подпункта 2.5 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп исполняющему обязанности председателя при начислении заработной платы за март 2021 года завышен размер надбавки за выслугу лет;

оплата труда за неотработанное время

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства)

- в нарушение статьи 57 Трудового Кодекса Республики Беларусь излишне выплачена заработная плата оператору котельной за фактически не отработанное время, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение статьи 57 Трудового Кодекса в октябре 2020 г. излишне выплачена заработная плата управляющему делами за фактически не отработанное время (с 1 по 31 октября 2020 г. находилась на больничном листке);

- в нарушение статьи 57 Трудового кодекса допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в результате выплаты заработной платы за неотработанное время (заработная плата выплачена за период нахождения работников в трудовом отпуске);

- в нарушение статьи 57 Трудового кодекса работнику начислена заработная плата за фактически не отработанное время (в отработанное время включены выходные дни);

нарушения при премировании работников

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие необоснованной выплаты премии в нарушение требований законодательства)

- в нарушение пункта 4 письма Министерства финансов от 13.01.2020 № 4-1736 «О планировании средств на оплату труда работников государственных органов и расчете средств экономии, направляемых на их премирование» на премирование работников, осуществляющих техническое обслуживание государственных органов, были направлены средства экономии, определенные по должностям государственных служащих, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 2.8 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп (далее – Указ № 34-дсп), пункта 10 Положения о размерах и порядке осуществления премирования, стимулирующих и компенсирующих выплат, единовременного пособия на оздоровление и оказания материальной помощи, утвержденного распоряжением сельисполкома № 31-р от 14.12.2020, управляющему делами в июне 2021 г. излишне выплачена премия, превышающая установленную распоряжением председателя;

- при проверке начисления премии установлено, что в нарушение пункта 2.8 Указа №34-дсп, пункта 6 Положения об условиях материального стимулирования и оказания материальной помощи в мае 2019 г. управляющему делами сельисполкома начислена премия в размере 30 % расчетного должностного оклада в полном объеме, а не за фактически отработанные 15 рабочих дней;

- в нарушение Положения № 671–дсп, распоряжения сельисполкома от 31.12.2020 № 38р, уборщику служебных помещений в декабре 2020 года была начислена премия в размере 50 процентов;

нарушения при оплате отпусков (компенсации за неиспользованный отпуск)

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства по причинам нарушения требований законодательства при оплате различных видов отпусков, неверного расчета количества дней отпуска при начислении отпускных, завышения количества дней компенсации за неиспользованный трудовой отпуск и др.)

- в нарушение статей 155, 158, 261.2 Трудового кодекса старшему инспектору предоставлена вторая часть отпуска за период работы с 10.02.2021 по 09.02.2022 года на 15 календарных дней, а следовало на 14 дней, что повлекло излишнее использование бюджетных средств на оплату отпускных с начислениями;

- в нарушение Инструкции об оплате труда государственных служащих, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56 «Об оплате труда государственных служащих государственных органов» (утратила силу с 01.01.2023) управляющему делами 1 июля 2021 г. излишне (в двойном размере) выплачены отпускные за дни отпуска с 01.06.2021 по 18.06.2021;

- в нарушение подпункта 26.2 пункта 26 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция № 47), в мае, июне, ноябре 2021 года поправочный коэффициент рассчитывался не от базовой ставки, а от базового оклада. В результате излишне начислены и выплачены отпускные уборщику служебных помещений и кочегару;

- в нарушение статьи 177 Трудового кодекса Республики Беларусь излишне выплачена компенсация при увольнении работника по причине неверного определения количества дней трудового отпуска, подлежащих компенсации при увольнении (пропорционально отработанному времени);

неправильное исчисление среднего заработка

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие исчисления среднего заработка для оплаты отпусков, курсов повышения квалификации, подготовки и переподготовки с нарушением требований законодательств)

- в нарушение пунктов 26, 27, 28 Инструкции № 47 при исчислении среднего заработка, сохраняемого за время отпуска, для определения размера компенсации за неиспользуемый отпуск, выплачиваемых работникам, после изменения системы оплаты труда расчет поправочных коэффициентов произведен не пропорционально отработанному времени отдельно до и после соответствующего изменения, а путем деления должностного оклада, установленного в месяце, в котором осуществлялись выплаты на основе среднего заработка, на должностные оклады, действующие в месяцах, принятых для исчисления среднего заработка, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение Инструкции № 47 излишне выплачено выходное пособие, а именно: расчет выходного пособия в размере двухнедельного среднего заработка при пятидневной рабочей неделе произведен на 14 дней вместо 10;

- в нарушение пунктов 5 и 15 Инструкции № 47 по причине включения в расчет для исчисления среднего заработка единовременного пособия на оздоровление, начисленного в месяце, не соответствующем составу 12 месяцев, принимаемых для исчисления среднего заработка, работнику излишне начислены и выплачены отпускные;

- в нарушение пунктов 3 и 6 Инструкции № 47 средний заработок выплачен за большее количество календарных дней, чем следовало;

- при предоставлении компенсации за неиспользованный отпуск в количестве 9 календарных дней за период с 01.09.2018 по 14.05.2019 председателю сельисполкома в нарушение абзаца 2 части 2 пункта 16 Инструкции № 47 при расчете среднего заработка в мае 2019 года пособие на оздоровление учитывалось в полном размере, а следовало пропорционально месяцам, оставшимся для исчисления среднего заработка по отношению к двенадцатимесячному периоду, что привело к излишнему начислению и выплате компенсации;

- в нарушение пунктов 15, 16 Инструкции № 47 (согласно которым единовременное пособие на оздоровление, выплачиваемое работникам государственных органов, включается в заработную плату того месяца, на который оно приходится согласно лицевому счету и учитывается при исчислении среднего заработка пропорционально месяцам, оставшимся для его исчисления по отношению к двенадцатимесячному периоду) при расчете среднего заработка, сохраняемого управляющему делами сельисполкома за время трудового отпуска с 06.03.2021 по 24.03.2021 (расчетный период: март 2020 года – февраль 2021 года) учтено единовременное пособие на оздоровление, выплачиваемое работникам государственных органов, приходящееся согласно ее лицевому счету на февраль 2020 года;

- при предоставлении управляющему делами сельисполкома трудового отпуска в количестве 16 календарных дней с 20.04.2020 по 07.05.2020 при расчете среднего заработка в апреле 2020 года в нарушение пункта 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, к Инструкции № 47, учитывалась выплата социального характера, не относящаяся к вознаграждению за труд (материальная помощь), а также в нарушение абзаца 2 части 2 пункта 16 Инструкции № 47 пособие на оздоровление учитывалось в полном размере, а не пропорционально месяцам, оставшимся для исчисления среднего заработка по отношению к двенадцатимесячному периоду;

- при начислении отпускных в нарушение пункта 5 Инструкции № 47 в расчет среднего заработка включено пособие на оздоровление, которое не выплачивалось в расчетном периоде;

- в нарушение пункта 24 Инструкции № 47 при расчете среднего заработка за дни отпуска неправильно рассчитан поправочный коэффициент;

- при предоставлении трудового отпуска в количестве 7 календарных дней за период с 19.05.2020 по 25.05.2020 управляющему делами при расчете среднего заработка в мае 2020 года в нарушение пункта 27 Инструкции № 47 был применен повышающий коэффициент в феврале 2020 года – 1,1282 при базовой

ставке 195,0, а следовало применить – 1,0 при базовой ставке 220,0, что привело к излишнему начислению и выплате отпускных;

- в нарушение статьи 216 Трудового Кодекса Республики Беларусь инспектору при расчете среднедневного заработка в апреле 2022 года было завышено количество календарных дней предоставляемого отпуска;

единовременное пособие на оздоровление

(влечет использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие перерасчета выплаченного единовременного пособия на оздоровление в связи с последующим изменением размера базового оклада)

- в нарушение пункта 2.6 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп и пункта 4.2 Положения о порядке материального стимулирования, выплаты единовременного пособия на оздоровление, оказания материальной помощи работникам сельисполкома, утвержденного распоряжением от 05.01.2021 № 1р, пункта 3.1. Положения о порядке материального стимулирования, выплаты единовременного пособия на оздоровление, оказания материальной помощи руководителям структурных подразделений райисполкома, утвержденного распоряжением райисполкома от 13.06.2018 № 159р, сельисполкомом произведен перерасчет выплаченных единовременных пособий на оздоровление в связи с последующим изменением размера базового оклада. В то же время размер оклада (расчетного, должностного), из которого исчисляется пособие (выплата), определяется на дату выплаты и при последующем изменении оклада перерасчет пособия не производится. В результате допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

нарушения при оказании материальной помощи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оказания материальной помощи с нарушением требований законодательства)

- в нарушение пункта 4 статьи 12, статьи 196 Трудового Кодекса Республики Беларусь, подпункта 3 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56, неверно определена материальная помощь в размере 0,3 среднемесячной суммы расчетных должностных окладов государственных служащих, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

прочие нарушения по оплате труда и иным выплатам работникам

- в нарушение Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.06.2013 № 56 «Об оплате труда государственных служащих государственных органов» (утратила силу с 01.01.2023) работникам сельисполкома необоснованно

производились выплаты по замещению государственных служащих, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение части первой пункта 16, пункта 22, части четвертой пункта 24 Положения о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.06.2013 № 569, по причине назначения пособий по временной нетрудоспособности работнику, не относящемуся к категориям лиц, указанных в пункте 18 Положения № 569, в размере 100 процентов среднедневного заработка, а также включения в расчетный период календарных дней трудового отпуска и излишнего включения среднего заработка за указанные дни трудового отпуска, произведена излишняя выплата пособий по временной нетрудоспособности.

Нарушения при оплате расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие возмещения работникам расходов, связанных со служебными командировками, переподготовкой, повышением квалификации, в нарушение требований законодательства)

- в нарушение подпункта 9.1 пункта 9 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176, в соответствии с которым, командированным работникам при командировании в пределах Республики Беларусь возмещаются расходы по проезду железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме такси) по фактической стоимости проездных документов (билетов), допущена оплата билета с посадочным талоном, который не соответствует требованиям законодательства.

Нарушения при оплате расходов на содержание автотранспортных средств, транспортные услуги

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие превышения нормативов обеспеченности специальными легковыми автомобилями, либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие завышения норм расхода горюче-смазочных материалов, превышения установленного лимита пробега специального легкового автотранспорта и др.)

- в нарушение Норм расхода топлива в области транспортной деятельности, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 06.01.2012 № 3, с 01.01.2019 по 30.09.2020 сельисполкомом допущено завышение линейных норм расхода топлива по автомобилю, что повлекло излишнее списание 180,2 л бензина и использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 12 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и

оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций от 31.12.2008 № 141, пункта 3 распоряжения сельисполкома от 20.09.2017 № 11р (определено линейную норму расхода топлива на работу автомобиля за пределами населенных пунктов на участках дорог с асфальтобетонным и цементобетонным покрытием снижать на 9%) сельисполкомом не производилось понижение линейной нормы расхода топлива при эксплуатации автомобиля на участках дорог с асфальтобетонным покрытием за пределами населенного пункта, что привело к излишнему списанию бензина в количестве 15,5 литра;

- в нарушение пункта 5 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности» на ремонт служебного автомобиля списаны запасные части, которые не числились по данным бухгалтерского учета. Вследствие отсутствия первичных документов, подтверждающих произведенные расходы, допущено использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- установлены случаи необоснованного списания топлива за дни нахождения председателя в отпуске без сохранения заработной платы, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- установлены случаи использования председателем исполкома автотранспорта в период временной нетрудоспособности и в период социального отпуска, в результате чего необоснованно списано бензина в количестве 10,5 л;

- необоснованно списано топливо в результате использования служебного легкового автомобиля лицом, ответственным за его использование, в нерабочие дни.

Нарушения при оплате услуг связи

(влекут использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты услуг связи по завышенным тарифам, оплаты дополнительных услуг связи, не связанных со служебной деятельностью, оплаты личных телефонных разговоров и др.)

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция Минфина № 208), пункта 2 статьи 82 Бюджетного Кодекса Республики Беларусь сельисполкомом оплачены дополнительные услуги электросвязи «Сip», «Музыкальный марафон», что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение подпункта 1.4 пункта 1 распоряжения Президента Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 6 рп «Об оплате услуг сотовой подвижной электросвязи», пункта 4 распоряжения районного исполнительного комитета от 3 февраля 2020 г. № 15 р «О расходовании средств на оплату услуг сотовой подвижной электросвязи и признании утратившим силу распоряжения председателя районного исполнительного комитета от 28 сентября 2018 г. № 131 р» бюджетные средства использовались для оплаты услуг сотовой телефонной

связи, не связанных с выполнением служебных обязанностей;

- в нарушение пункта 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции Минфина № 208 председатель сельисполкома, находясь в трудовом отпуске, пользовался услугами служебной сотовой связи в личных целях;

- в нарушение пункта 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции Минфина № 208 в сельисполкоме установлен факт не возмещения работниками междугородних переговоров в личных целях.

Нарушения при оплате коммунальных и других услуг

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения в расчетах к смете потребности в получении бюджетных средств на расходы по оплате коммунальных и других услуг, которое привело в дальнейшем к излишнему получению бюджетных средств, завышения поставщиком услуг в выставленных счетах объема отпущенной тепловой и электрической энергии, объема вывоза с объекта твердых бытовых отходов, предъявления поставщиком услуг к оплате потерь по тепловым сетям, не предусмотренных условиями договора, и др.,

либо использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства вследствие оплаты коммунальных и других услуг в нарушение требований законодательства (например, в результате оплаты стоимости электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей, завышения норм расхода топлива, воды и др.)

- сельским исполкомом в нарушение п. 115 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 «О вопросах в области теплоснабжения», в результате оплаты КУП «Теплосети» завышенного объема тепловой энергии, определенного расчетным путем без учета данных технических паспортов на здания, допущено незаконное получение средств бюджета;

- в ходе проведения проверки обоснованности оплаты расходов по договору безвозмездного пользования имуществом от 01.02.2017 № 03/17 (с учетом изменений и дополнений) установлено, что коммунальным унитарным предприятием при предъявлении счетов на оплату коммунальных и эксплуатационных расходов была завышена площадь недвижимого имущества, находящегося в безвозмездном пользовании сельисполкома, что повлекло излишнее получение средств бюджета.

Нарушения при оплате строительных и ремонтных работ

(влекут незаконное получение средств бюджета вследствие завышения подрядными организациями стоимости выполненных строительных и ремонтных работ по причинам: включения в акты фактически невыполненных работ; неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении; применения нормативов ресурсов по технологии производства, не соответствующих фактическому выполнению работ; необоснованного применения коэффициентов; необоснованного использования и списания

материальных ресурсов; завышения стоимости оборудования и пуско-наладочных работ и др.)

- проверкой выполнения работ по сносу ветхих и непригодных для проживания жилых домов установлено, что неправильное применение расценки стало причиной незаконного расходования бюджетных средств в результате завышения стоимости выполненных работ;

- в нарушение п. 2 ст.2, п. 2 ст. 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон № 300-3), пункта 1 статьи 698 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 07.12.1998 №218-3, пункта 3 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553, пункта 10 Инструкции о некоторых вопросах по определению сметной стоимости строительства объектов, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51, подпункта 1.1.1 пункта 1 постановления Министерства архитектуры и строительства от 28.03.2012 №12 «О некоторых вопросах стоимости строительства», сборников ресурсно-сметных норм, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 12.11.2007 № 364, части 2 пункта 8 Методических указаний о порядке учета материальных запасов учреждениями и организациями, состоящими на бюджете, утвержденных Министерством финансов от 11.12.1997 № 59, вследствие необоснованного увеличения стоимости выполненных работ за счет увеличения расходов по оплате труда из-за применения к расценке повышающего коэффициента 2, неправильного применения норм списания краски по расценки Е62-53-1, необоснованного списания краски завышена стоимость выполненных строительных и ремонтных работ;

- установлено необоснованное применение расценки, а также единиц измерения расценок, необоснованного отражения материальных ресурсов и транспортных расходов. Нарушены пункт 2 статьи 2, пункт 2 статьи 53 Закона № 300-3, пункт 1 статьи 698 Гражданского кодекса, подпункта 1.1.1 пункта 1 постановления МАиС № 12.

Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование, внаем) недвижимого имущества

- в нарушение пунктов 3 и 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), с ссудополучателя не в полном объеме взысканы расходы по теплоснабжению мест общего пользования;

- в нарушение пункта 4 Положения № 433, не предъявлены к возмещению арендаторам расходы по электроснабжению, теплоснабжению, по санитарному

содержанию и эксплуатации мест общего пользования, расходы по оплате труда обслуживающего персонала с начислениями, расходы по осуществлению видеоконтроля;

- в нарушение пункта 5 Положения о порядке определения размера арендной платы при сдаче в аренду капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, их частей, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150, сельисполкомом арендаторам не в полном объеме выставлены счета за коммунальные услуги ;

- в нарушение пунктов 1 и 3 статьи 29 Жилищного кодекса Республики Беларусь с нанимателей жилых помещений в соответствии с заключенными договорами найма жилого помещения не взималась плата за техническое обслуживание, капитальный ремонт и плата за пользование жилым помещением.

Неналоговые доходы

- в нарушение п. 5 главы 1 Инструкции о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2019 году, утвержденной постановлением Министерства финансов от 15.02.2019 года № 4, и Инструкции о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения в 2021 году, утвержденной постановлением Министерства финансов от 02.02.2021 года № 8, 2019 году и в 2021 году установлены факты несвоевременного перечисления в бюджет полученных доходов, поступающих в возмещение расходов на коммунальные услуги (начислена пеня в размере ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь).

Прочие нарушения

- в нарушение абзаца 3 пункта 83 Инструкции по бухгалтерскому учету запасов, утвержденной постановлением Министерства финансов от 12 ноября 2010 г. № 133, установлены случаи списания в расход бензина на мотокоосу при отсутствии работ по скашиванию травы, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Нарушения законодательства о государственных закупках

- в нарушение частей 2 и 3 пункта 3 статьи 49 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» проверкой сельисполкома установлены случаи, когда справки не составлялись и не размещались на электронной площадке: услуги по заправке тонера и барабана; услуги по предоставлению атрибутного сертификата информационному республиканскому унитарному предприятию «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен»; за обновление электронной копии эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь с информационно-поисковой системой «Эталон»; за прием подписки на печатные средства массовой информации; за ремонт бензокосы Stihl MS 290; за запасные части к бензопиле ;

- анализом проведенных процедур государственных закупок для сельисполкома за период с января по март 2020 года установлено, что в нарушение части 3 пункта 3 статьи 49 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» 2 справки были размещены на электронной торговой площадке позднее 1 рабочего дня, следующего за днем их утверждения, а именно: справка на потребление электроэнергии утверждена 01.01.2020 г., а размещена 23.01.2020, справка на покупку бензина утверждена 03.01.2020 г., а размещена 23.01.2020.