

Обобщенная информация
о результатах проверок, проведенных Главным управлением
Министерства финансов Республики Беларусь по Витебской области
(далее – Главное управление) в домах-интернатах Витебской области.

В соответствии с планом выборочных проверок в Витебской области на 1-ое полугодие 2023 года в январе – июне 2023 года Главным управлением проведены проверки **7 домов – интернатов Витебской области, финансируемых из областного бюджета**. Контрольными мероприятиями установлены факты незаконного получения средств из бюджета, их расходования (как бюджетных, так и внебюджетных) с нарушением бюджетного законодательства, неэффективного использования денежных средств и другие нарушения.

В общей сумме выявленных нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения, выразившиеся в незаконном использовании государственных средств учреждения в личных интересах должностного лица, имеющего право подписи платежных поручений и списков для зачисления заработной платы и иных выплат на текущие банковские счета работников (далее - карт-счета).

Так, в одном из учреждений ответственным должностным лицом на свой карт-счет, под видом заработной платы и командировочных расходов, были зачислены денежные средства, которые фактически ему не начислялись и не могли быть начислены согласно законодательству (в части командировочных расходов - в связи с отсутствием приказов на его командирование). Одновременно, этим же работником со счетов учреждения на счет банковской организации, в которой ему был выдан кредит, перечислены бюджетные и внебюджетные средства для погашения значительной суммы образовавшейся у него задолженности по кредиту. В бухгалтерском учете необоснованно перечисленные бюджетные и внебюджетные средства как задолженность за работником не отражалась и в полном объеме относились на фактические расходы дома-интерната (в дебет счетов 200 «Расходы по бюджету» и 211 «Расходы по внебюджетным средствам»). Кроме того, данный работник дважды в календарном году начислил себе единовременную выплату на оздоровление, а еще двум работникам (в одном месяце) зачислил на карт-счета завышенные суммы заработной платы за счет внебюджетных средств. Нарушены требования ст. 57 и ст. 182 Трудового кодекса Республики Беларусь, п. 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», ч. 3 п. 2 ст. 101 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, п. 4 и п. 11 Инструкции о порядке бухгалтерского учета расходов в бюджетных организациях, утвержденной постановлением

Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2009 № 157.

Материал проверки дома-интерната направлен в правоохранительные органы для дачи правовой оценки действиям виновных должностных лиц. Согласно полученной информации в отношении одного должностного лица дома - интерната возбуждено уголовное дело. О выявленных нарушениях, письмом Главного управления, был проинформирован также вышестоящий государственный орган, которым директору проверенного дома-интерната был объявлен выговор с лишением месячной премии на 100%.

Кроме того, проведенными в домах-интернатах проверками установлены **факты переплат по заработной плате, командировочных расходов, нарушений при использовании внебюджетных средств, допущенных в результате:**

- завышения тарифных окладов специалистам (служащим) в результате неверного определения тарифного разряда, а также окладов по рабочим профессиям по причине применения для их расчета коэффициента тарифного разряда вместо кратного размера базовой ставки; использования для начисления заработной платы более высокого значения базовой ставки по отношению к периоду, с которого она начала действовать. Нарушены требования постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»; постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.08.2022 № 553 «О размерах базовой ставки».

Например, культорганизатору установлен 6-ой тарифный разряд, а следовало (согласно квалификационного справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве») установить 5 тарифный разряд, психологу (без категории) установлен 7 тарифный разряд (по причине отнесения должности психолога к должности педагога-психолога), а следовало установить 4 тарифный разряд; врач-терапевт тарифицировалась как специалист с категорией (первая, вторая) при отсутствии документального подтверждения на ее присвоение; тарифные коэффициенты водителей, рабочих по комплексному обслуживанию, кладовщиков ошибочно были установлены согласно тарифных разрядов специалистов (служащих), а не кратных размеров базовой ставки, предусмотренных по рабочим профессиям. Кроме того, водителям автомобилей тарифные разряды устанавливались без учета категорий управляемых ими автотранспортных средств. Проверкой штатного расписания по состоянию на 01.10.2022 одного из учреждений, установлено, что оклады и надбавки всем работникам за октябрь 2022 года были рассчитаны исходя из недействующей в октябре месяце базовой ставки – 212 рублей (установленной с ноября месяца), вместо законодательно предусмотренной с 1 сентября 2022 года базовой ставки – 211 рублей, что привело к излишнему начислению заработной платы всем

работникам дома-интерната;

- завышения надбавки за стаж работы в бюджетных организациях по причине включения в стаж работы в бюджетных организациях периодов работы в иных организациях (не являющихся бюджетными организациями). Нарушены: п. 2 Указа от 18.01.2019 № 27, п. 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»;

- завышение размера среднего заработка по причине включения в расчет материальной помощи и единовременной выплаты на оздоровление, а также выплат, не относящихся к расчетному периоду (премий, начисленных за предыдущий месяц, но отраженных в расчетном листке следующего месяца, не входящего в расчетный период), ежемесячной доплаты к заработной плате, произведенной согласно п.п. 1.2 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2013 г. № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения» (не подлежала включению) и неверного расчета поправочных коэффициентов (принятые для расчета коэффициентов размеры базовой ставки не соответствовали месяцам, с которого они были установлены). Нарушены требования Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47;

- оплаты за счет средств бюджета дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день при наличии внебюджетных средств. Нарушены требования постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день»;

- неправильного исчисления количества дней дополнительного отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (в период, применяемом для исчисления дней дополнительного отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда включались дни, когда работник не был занят на работах в указанных условиях (временная нетрудоспособность, курсы повышения квалификации)). Нарушены: ст. 177 Трудового кодекса Республики Беларусь; ч. 2, 3 п.п. 1.1 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2008 № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер труда»;

- необоснованного начисления надбавки за работу в сельской местности рабочим (поварам) и служащему (секретарю) (данная надбавка устанавливается руководителям и специалистам). Нарушены: п.п. 2.1 п. 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и

компенсирующих выплат, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31.05.2019 № 23 «Об оплате труда работников»;

- неправомерного начисления и перечисления суточных работнику за период очной переподготовки в учреждении образования в количестве, превышающем 30 календарных дней, в то время как по истечении данного срока и продолжения обучения следовало выплатить стипендию в размере 0,5 оклада в месяц. Нарушен п. 3 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101;

- завышения премиального фонда за счет экономии фонда оплаты труда по причине арифметической ошибкой при суммировании показателей, составляющих плановый фонд заработной платы. Нарушены требования п. 7 Инструкции о порядке расчета планового фонда оплаты труда работников бюджетных организаций, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 16.01.2021 № 4;

- начисления руководителю организации премии, установленной в процентах от оклада, без учета отработанного времени. Нарушены требования п.3 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», Положения о стимулирующих выплатах руководителям государственных учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, утвержденного приказом вышестоящей организации;

- неполного восстановления в бюджет расходов, понесенных бюджетом на оплату использованных в хозяйственных целях электроэнергии и воды, прочих коммунальных услуг по подсобному хозяйству (внебюджетная деятельность). Нарушены требования: Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641;

- излишней оплаты за услуги электросвязи по причине завышения размера абонентской платы (3,15 рублей вместо 1,525 рублей в месяц (без учета налога на добавленную стоимость) по телефонам, установленным в учреждении, за предоставление местных телефонных соединений абонентам сети стационарной электросвязи с использованием оконечного абонентского устройства (телефона), переведенного на повременную систему оплаты разговоров. Нарушены: п.п. 2.1.2 п. 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и

торговли Республики Беларусь от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования»;

- излишней оплаты за коммунальные услуги (водопотребление и водоотведение) по причине включения в счета – фактуры показаний прибора учета водопотребления, установленного в здании котельной, находящейся на балансе поставщика и учитывающего водопотребление, расходуемое для работы котельной, который является подучетным по отношению к прибору учета водопотребления дома-интерната, установленному в здании насосной станции обезжелезивания. Нарушены: п. 38, п. 40 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30.09.2016 № 788;

- завышения стоимости выполненных строительных работ по объекту строительства «Ремонт здания насосной станции обезжелезивания с устройством прилегающей территории», оплаченных за счет средств областного бюджета, по причине неправомерного использования при определении сметной стоимости строительных работ норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов, а также плановой прибыли в размере 81,37% и 52,48 % соответственно от суммы сметных величин заработной платы рабочих и заработной платы машинистов, исчисленных и предъявленных к оплате подрядчиком, в то время как на момент составления сметы и подписания договора подряда (январь 2021 года) действовали нормы в размере 71,59% по общехозяйственным и общепроизводственным расходов и 47,58% по плановой прибыли. Нарушены: п.п. 8.6, п.п 8.7 п. 8 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51, п. 5.1 приложения Д к Методическим рекомендациям о порядке разработки и утверждения норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, применяемых при определении сметной стоимости строительства и составлении сметной документации, утвержденным постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 23.12.2011 № 59 «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке разработки и утверждения норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, применяемых при определении сметной стоимости строительства и составлении сметной документации (в ред. постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 23.01.2019 № 6 «О внесении изменения в постановление Министерства

архитектуры и строительства Республики Беларусь от 23.11.2011 № 59»);

- нехватка денежных средств в кассе учреждения по причине проведения операции «возврат наличными» без законодательно предусмотренного документального подтверждения. Нарушена ч. 5 п. 4 Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16.

Выявлены факты **неэффективного использования средств** областного бюджета в результате оплаты услуг электросвязи дополнительных услуг: «IMS.Музыкальный марафон», «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)», «Уведомление о поступлении нового вызова (Ожидание вызова)». Нарушены: п.п. 2.1-1, п.п. 2.2 п. 2 ст. 82; п.п. 1.44 п. 1 ст. 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Установлены случаи **неполного начисления работникам заработной платы**, допущенных в результате:

- начисления надбавки за специфику работы в организациях, подчиненных и относящихся к сфере (области) деятельности Министерства труда и социальной защиты, исходя из размера занятости работника на 0,5 ставки, вместо фактической занятости на 1 ставку. Нарушены: п.п. 2.5 п. 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующей выплат, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31.05.2019 № 23 «Об оплате труда работников»;

- занижения размера надбавки за работу в сфере социального обслуживания санитарам(кам), сестре-хозяйке, поварам учреждения (надбавка была установлена в размере 65 процентов вместо 70 процентов согласно законодательству). Нарушены: абз. 16 п.п. 2.4 п. 2 Инструкции от 31.05.2019 № 23 (в ред. постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 23.11.2022 № 73);

- занижения среднего заработка работникам по причине не проведенной корректировки, в случаях повышения базовой ставки, части выплат, приходящихся на время после повышения базовой ставки, включения в месяцах, принятых для расчета среднего заработка, заработной платы, в размере меньше фактически начисленной. Нарушены: требования Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47.

Нарушение **установленного порядка ведения бухгалтерского учета** (Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности»), выявленное по результатам проведенных проверок, выразилось в:

- не отражении в установленном порядке в регистрах учета совершенных хозяйственных операций по списанию бензина, что привело к искажению показателей годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год (бухгалтерский баланс форма 1 стр. 080 гр. 4, отчет о движении материальных ценностей форма 6 стр. 050 гр. 4, гр. 5);

- не отражении в бухгалтерском учете хозяйственных операций по поступлению объекта лизинга (автомобиль), что привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс форма 1 стр. 010 гр. 4).

Проверками установлены и **другие нарушения законодательства**, в т.ч.:

- прием средств платежа при продаже постельного белья (внебюджетная деятельность) без применения кассового суммирующего аппарата. Нарушены: п.п. 1.17 п. 1 ст. 22 Налогового кодекса Республики Беларусь (Общая часть), ч. 2 п.п. 2.2 п. 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа», абз. 2 ч. 1 и абз. 2 ч. 3 п. 4 Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16;

- не учинение ежедневной записи в кассовую книгу по приходу и выдаче наличных денежных средств, не выведение остатка наличных денег по кассе на конец дня. Нарушены требования ч. 9 п. 62 Инструкции о порядке ведения кассовых операций и расчетов наличными денежными средствами, утвержденной постановлением Правления Национального Банка Республики Беларусь от 19.03.2019 № 117;

- не перечисление в 2021 году платы за оказанные социальные услуги в доход областного бюджета в счет компенсации его расходов по причине ее использования на собственные нужды учреждения. Нарушены: абз. 2 п. 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2012 № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг», абз. 4 п. 1 приложения 13 к Закону Республики Беларусь от 29.12.2020 № 73-3 «О республиканском бюджете на 2021 год», п. 4 и п. 5 Инструкции о порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов республиканского и местных бюджетов, бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в 2021 году, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 02.02.2021 № 8 «О порядке зачисления, распределения и механизме возврата доходов бюджетов в 2021 году»;

- несвоевременное перечисление в доход бюджета процентов, начисленных банком за пользование денежными средствами, находящимися на бюджетном счете. Нарушены: п.п. 40.2 п. 40 гл. 6 Инструкции о порядке организации и осуществления казначейского исполнения бюджетов по расходам и учета внебюджетных средств на едином казначейском счете, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27.07.2011 № 63;

- отсутствие регистрации легкового автомобиля в качестве «специального». Нарушены: абз. 4 п.п. 1.1 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 776 «Об упорядочении приобретения и использования служебных и специальных легковых автомобилей»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.09.2001 № 1398 «Об утверждении перечня специальных легковых автомобилей»; п. 18 Положения о порядке государственной регистрации и государственного учета транспортных средств, снятия их с учета и внесения изменений в документы, связанные с государственной регистрацией транспортных средств, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2002 № 1849.

Начальник отдела организации
контрольной работы

С.М. Жигунова